



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 31. mars 2024

Sak 2024/1600 - Vestre Trysil Skytterlag - org.nr. 984 068 794 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Vestre Trysil Skytterlag (klager) søkte 19. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 9. juli 2024, med den begrunnelse at organisasjonen i all hovedsak tilbyr hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 31. juli 2024. Klager viser til at organisasjonen gir opplæring i håndtering av våpen og har treninger for ungdommer. Det vises også til at det er få unge i bygda, og at dette er årsaken til at det ikke er flere medlemmer under 18 år. Klager anfører at det er rart om hvor en er bosatt og størrelsen på bygda, skal være avgjørende for forhåndsgodkjenning. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 21. oktober 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (7) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Vestre Trysil Skytterlag sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 9. juli 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (11) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av § 38 tredje ledd første punktum at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes.
- (12) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3 at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (13) Lotterinemnda legger til grunn at klager har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen derfor i utgangspunktet ikke kan forhåndsgodkjennes.
- (14) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- eller fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom også en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering av både alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktivitet som er rettet mot barn og unge.
- (15) I henhold til vedtektene § 2-1 er organisasjonens formål å utvikle et positivt og aktivt miljø der unge og eldre opplever et meningsfylt medlemskap. I søknaden er det oppgitt at organisasjon blant annet har som formål å lære opp ungdom å håndtere våpen slik at disse kan delta på stevner. Vedtektene inneholder ikke noe krav til alder for å være medlem i organisasjonen. Det fremgår av vedtektene § 2-10 at organisasjonen skal ha et ungdomsutvalg. Det fremgår av ungdomsutvalgets årsberetning for 2023 at utvalget besto av fire ungdommer dette året. Organisasjonen er følgelig åpen for alle, både barn og voksne.
- (16) Lotterinemnda har i flere saker lagt til grunn at det ved vurderingen av om virksomheten er rettet mot barn og unge må legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning, se blant annet sak 2024/1439 med videre henvisninger. Hensynet til likebehandling og en forståelig, praktikabel og etterprøvbart regel, tilsier dette.

- (17) I søknaden er det oppgitt at det var 50 betalende medlemmer i 2023, hvorav fire var under 18 år. Andelen barn og unge under 18 år, utgjør derfor en liten del av klagers samlede medlemsmasse.
- (18) Klager har dokumentert at organisasjonen arrangerte åtte ungdomstreninger i 2023. På disse treningene var det fire til seks deltakere. Utover disse treningene er det ikke dokumentert annen virksomhet rettet særlig mot barn og unge. Selv om klager har noe aktivitet rettet mot barn og unge, legger Lotterinemnda til grunn at det ikke utgjør en vesentlig del av virksomheten. Når barn og unge i tillegg utgjør en liten del av klagers medlemsmasse har nemnda kommet til at det på nåværende tidspunkt ikke er dokumentert at en vesentlig del av klagers virksomhet er rettet mot barn og unge under 18 år.
- (19) Klager har anført at det er få unge i bygda, og at dette er årsaken til at det ikke er flere medlemmer under 18 år. Lotterinemnda har forståelse for at medlemmenes alderssammensetning påvirkes av at det er få unge i bygda, og at dette ligger utenfor organisasjonens kontroll. Nemnda må likevel foreta en konkret vurdering av om vilkårene i pengespilloven og pengespillforskriften er oppfylt, og det er ikke rom for å gjøre unntak fra lovens og forskriftens vilkår i dette tilfellet.
- (20) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge.

Konklusjon

- (21) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur