



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 31. mars 2025

Sak 2024/1653 - Ringerike og omegn døveforening - org.nr. 984 020 945 - klage over vedtak på forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Ringerike og omegn døveforening (klager) søkte 16. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 16. september 2024, med den begrunnelse at foreningen ikke har tilstrekkelig frivillig innsats.
- (3) Klager påklaget vedtaket 29. september 2024. Klager anfører at organisasjonens budsjett reduseres hver måned, slik at foreningen ikke har midler til å betale for tur til representantene. Ifølge klager hadde foreningen på tidspunktet for klagen fem primærmedlemmer og to sekundærmedlemmer. Klager anfører også at det er for tidlig å gi avslag, ettersom foreningen jobber med å få flere medlemmer. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 25. oktober 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. For at en ikke-fortjenestebasert organisasjon skal kunne få slik godkjenning, må den ha «frivillig innsats som en viktig del av virksomheten», jf. pengespilloven § 18 første ledd bokstav b og pengespillforskriften § 38 første ledd bokstav b.
- (7) Det fremgår av pengespillforskriften § 38 andre ledd at i vurderingen av om frivillig innsats er en viktig del av organisasjonens virksomhet, skal legges vekt på antall medlemmer, antall gaver eller givere per år, forholdet mellom lønnet og ulønnet innsats og om organisasjonen har regelmessig aktivitet hvor frivillig innsats er en sentral del av virksomheten.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Ringerike og omegn døveforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. september 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er regulert i pengespillforskriften § 38.
- (11) Det fremgår av pengespillforskriften § 38 andre ledd at i vurderingen av om frivillig innsats er en viktig del av organisasjonens virksomhet, skal legges vekt på antall medlemmer, antall gaver eller givere per år, forholdet mellom lønnet og ulønnet innsats og om organisasjonen har regelmessig aktivitet hvor frivillig innsats er en sentral del av virksomheten.
- (12) Ved vurderingen av om frivillig innsats er en viktig del av organisasjonens virksomhet, tar Lotterinemnda utgangspunkt i den dokumenterte virksomheten. Det kan ikke legges vekt på planlagt og fremtidig virksomhet, herunder at det jobbes med å få flere medlemmer i organisasjonen.
- (13) Lotterinemnda legger etter dette til grunn at organisasjonen har fem primærmedlemmer, slik det er opplyst om i søknaden og klagen. Det fremgår av søknaden at det kun er to av medlemmene som er frivillige i organisasjonen. Nemnda forstår det slik at det hovedsakelig er styreleder og nestleder som deltar på organisasjonens aktiviteter og arrangementer i regi av Norges Døveforbund.
- (14) Det fremgår av søknaden at organisasjonens gratis arbeidsinnsats er knyttet til sosiale treff med døve, tegnspråktreff, reise til døves kulturdager ulike steder hvert år og drift av døvehytta. Ifølge klagers årsberetning 2023 har det imidlertid vært lite aktivitet i foreningen i 2023. Det er gjennomført to styremøter, og styreleder og nestleder har deltatt på noen arrangementer i regi av Norges Døveforbund. Utover dette er det arrangert noen få tegnspråkkafeer, i tillegg til et julebord. Nemnda kan heller ikke se at organisasjonen i henhold til årsregnskapet 2023 har hatt noen kostnader til virksomhet for medlemmene.
- (15) Lotterinemnda legger til grunn at det må kreves et visst minstenivå av aktivitet for at frivillig innsats kan anses å være en viktig del av organisasjonens virksomhet. Organisasjonen har hatt svært begrenset aktivitet i 2023, med noen få arrangementer i form av tegnspråkkafe og julebord. Styremøter og deltakelse fra hovedsakelig styreleder og nestleder på arrangementer i regi av Norges Døveforbund kan heller ikke regnes som organisasjonens virksomhet. Det foreligger derfor ikke tilstrekkelig aktivitet til at frivillig innsats kan anses som en viktig del av klagers virksomhet.

- (16) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at frivillig innsats ikke er en viktig del av klagers virksomhet, jf. pengespilloven § 18 første ledd bokstav b og pengespillforskriften § 38 første ledd bokstav b.

Konklusjon

- (17) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur