



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 31. mars 2025

Sak 2024/1666 - Narvik Hundeklubb - org.nr. 976 982 134 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Narvik Hundeklubb (klager) søkte 25. februar 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 26. april 2024, med den begrunnelse at klubben i all hovedsak tilbyr hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 3. mai 2024. Klager anfører at klubben har treninger og kurs hvor barn deltar kostnadsfritt. Det registreres ikke oppmøte på treningene og ettersom barn trener gratis, behøver de ikke være medlemmer for å delta. Klager viser videre til at klubben har juniormedlemmer som er registrert i Norsk Kennel Klub. Klager fremhever at klubbens aktivitet er for alle hundeeiere og at det er en målsetting å skape en inkluderende klubb for alle aldre. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre sitt vedtak og oversendte klagen med innstilling 30. oktober 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (7) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Narvik Hundeklubb sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 26. april 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (11) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av § 38 tredje ledd første punktum at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes.
- (12) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3 at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (13) Lotterinemnda legger til grunn at klager har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen derfor i utgangspunktet ikke kan forhåndsgodkjennes.
- (14) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- eller fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktivitet som er rettet mot barn og unge.
- (15) Klagers formål er å ivareta hundens og hundeeiers interesser i Norge, samt å bidra til å fremme positive aktiviteter med hund jf. vedtektene § 1-2. Det fremkommer ingen nedre aldergrense av vedtektene.
- (16) I søknaden oppga klager selv at organisasjonens formål er å trene hund til å bli en familiehund, eller hund som skal brukes i konkurranser. Hovedaktiviteten for å oppfylle formålet ble oppgitt å være deltagelse på årlige konkurranser innen agility, lydighet, rally og nosework. Organisasjonen har ingen medlemmer under 18 år, av en total medlemsmasse på 173.
- (17) Lotterinemnda har i flere saker lagt til grunn at det ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge må legges vesentlig vekt på medlemmenes

alderssammensetning, se blant annet sak 2024/1439 med videre henvisninger. Hensynet til likebehandling og en forståelig, praktikabel og etterprøvbar regel, tilsier dette.

- (18) I søknaden har klager opplyst at klubben har 173 medlemmer, hvorav ingen er under 18 år. Klager opplyser imidlertid at de tilbyr gratis trening og kurs for barn og unge, men at slikt oppmøte ikke registreres noe sted. Klager opplyser også at de har juniormedlemmer som er medlemmer i Norsk Kennel Klub. Selv om klager har en viss aktivitet rettet mot barn og unge, kan ikke Lotterinemnda se at det er dokumentert at dette utgjør en vesentlig del av virksomheten. Klagers medlemsmasse må også vurderes med grunnlag i antall registrerte medlemmer. Ettersom klager ikke har noen medlemmer under 18 år, så kan ikke nemnda se at vilkåret om at en vesentlig del av virksomheten må være rettet mot barn og unge er oppfylt.
- (19) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur