



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 17. februar 2025

Sak 2024/1514 - Maridalen Rotaryklubb - org.nr. 984 482 671 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlem Renate Kristiansen og varamedlem Dagrun Y. Haider

Sakens bakgrunn

- (1) Maridalen Rotaryklubb (klager) søkte 12. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 16. august 2024, med den begrunnelse at organisasjonen er lukket. Det vises til at nye medlemmer må foreslås og godkjennes før de tas opp som medlemmer.
- (3) Klager påklaget vedtaket 28. august 2024. Klager anfører at organisasjonens møter annonseres på hjemmesiden og er åpen for alle. Gjester registreres i en egen gjestebok og nevnes spesielt i starten av hvert møte. På klagers hjemmeside er det en egen fane merket «[b]li medlem», der interesserte kan klikke seg inn for å få mer informasjon om Rotary og klubbens virksomhet. Her blir det også oppfordret til å delta på klagers møter for å se hva møtene går ut på, høre på foredrag og møte medlemmene i klubben. Klager erkjenner at vedtektene, som er skrevet i samsvar med Rotary International sine retningslinjer, beskriver opptak av medlemmer gjennom anbefaling fra eksisterende medlemmer. Klager fremhever likevel at organisasjonen legger stor vekt på økt mangfold, og at personer som henvender seg på e-post er velkommen til å se hva klubben driver med. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 3. oktober 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Det følger av pengespilloven § 18 første ledd bokstav c at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de ikke er tilgjengelig bare for en lukket krets.
- (7) Etter pengespillforskriften § 38 fjerde ledd kan det ikke gis godkjenning til organisasjoner som bare er tilgjengelig for en lukket krets. Dette er organisasjoner som ikke er åpen for

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig sett i lys av virksomhetens formål og aktiviteter, organisasjoner hvor nye medlemmer må anbefales eller inviteres av eksisterende medlemmer og organisasjoner med lignende begrensninger i adgangen til medlemskap.

- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Maridalen Rotaryklubb sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. august 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler.
- (11) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av § 38 fjerde ledd at organisasjoner som bare er tilgjengelig for en lukket krets ikke, kan ikke godkjennes. Med organisasjoner som bare er tilgjengelig for en lukket krets, menes organisasjoner som ikke er åpne for allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig sett i lys av virksomhetens formål og aktiviteter, organisasjoner hvor nye medlemmer må anbefales eller inviteres av eksisterende medlemmer og organisasjoner med lignende begrensninger i adgangen til medlemskap.
- (12) Det fremgår av klagers vedtekter artikkel 16 at alle eksisterende medlemmer kan fremme forslag om nye medlemmer i klubben. Det er styret som behandler forslaget. Styret skal forvisse seg om at foreslåtte medlemmer oppfyller krav til klassifikasjon og medlemskap, herunder at personen har en god karakter og et godt forretnings- og yrkesmessig omdømme. Dersom forslaget godtas av styret, skal forslaget offentliggjøres i klubben slik at de øvrige medlemmene kan fremme innvendinger til opptaket av kandidaten.
- (13) Klager har erkjent at vedtektene legger opp til opptak av medlemmer gjennom anbefaling. Krav om anbefaling eller forhåndsgodkjenning av nye medlemmer fra eksisterende medlemmer, er i pengespillforskriften § 38 fjerde ledd og Prop. 220 L (2020-2021) side 122 nevnt som forhold som tilsier at en organisasjon skal anses som lukket. Lotterinemnda kan ikke se at det er noe i klagers formål eller virksomhet som tilsier at det er naturlig å ha slike kriterier for medlemskap.
- (14) Klager anfører at personer som henvender seg på e-post er velkommen til å se hva klubben driver med. Ved vurderingen av om organisasjonen bare er tilgjengelig for en lukket krets, tar Lotterinemnda utgangspunkt i vedtektene. Det er vedtektene som setter rammene og er styrende for organisasjonens virksomhet. Organisasjonen må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis. Den omstendighet at personer som henvender seg på e-post er velkommen til å se hva klubben driver med, endrer derfor ikke nemndas vurdering av at organisasjonen er lukket.

- (15) Ut fra klagers foreliggende vedtekter fremstår organisasjonen som en lukket organisasjon med virksomhet som ikke er åpen for allmennheten hvor dette ellers er naturlig, jf. pengespilloven § 18 første ledd bokstav c, jf. pengespillforskriften § 38 fjerde ledd. Klager kan derfor ikke godkjennes som ikke-fortjenestebasert organisasjon.

Konklusjon

- (16) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur