



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 31. mars 2025

### Sak 2024/1566 - Vestvågøy Janitsjar - org.nr. 971 396 865 - klage over vedtak om avslag på forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

**Lotterinemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

#### Sakens bakgrunn

- (1) Vestvågøy Janitsjar (klager) søkte 5. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 10. april 2024, med den begrunnelse at organisasjonen i all hovedsak tilbyr hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 25. april 2024. Klager anfører at vurderingen av at organisasjonen ikke har en betydelig andel medlemmer under 18 år er fattet på feil grunnlag. Det vises til at det er nedfelt i organisasjonens reglement at barn og unge som er medlem av et skolekorps skal være medlem av skolekorpset, slik at de ikke behøver å være betalende medlem i Vestvågøy Janitsjar. De fleste av korpsets ungdommer er derfor ikke oppført på klagers medlemsliste. Klager viser også til at organisasjonen har samme øvingslokaler og dirigent som Leknes skole- og ungdomskorps, og at foreningen ønsker at så mange som mulig av de unge musikantene skal fortsette med hobbyen. De eldste musikantene i skolekorpset har åpen invitasjon til å spille sammen med klager hvis de ønsker det. I 2023/2024 var det syv musikanter under 18 år som spilte sammen med klager, og de eldste var også med på ulike turer med korpset. Flere av klagers medlemmer er også viktige støttespillere for Leknes skole- og ungdomskorps, og har spilt sammen med skolekorpset på øvelser og forskjellige arrangementer. Klager har også bidratt med utlån og opplæring av stell av instrumenter til skolekorpset. I tillegg har korpset noen faste arrangementer i løpet av året, og klager har arrangert et gratis seminar for kommunens to skolekorps. Klager fremhever at økonomien er avgjørende for å kunne opprettholde støtten til skolekorpset, og at tap av bingoinntektene vil begrense klagers tilbud for barn og unge i distriktet. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 15. oktober 2024 til Lotterinemnda for behandling.

#### Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).

**Postadresse:**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (7) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

- (9) Vestvågøy Janitsjar sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 10. april 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (11) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av § 38 tredje ledd første punktum at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes.
- (12) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3. at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (13) Lotterinemnda legger til grunn at klager har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen derfor i utgangspunktet ikke kan forhåndsgodkjennes.
- (14) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- eller fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktiviteten som er rettet mot barn og unge.

- (15) Klagers formål er å styrke samholdet i foreningen og mellom andre musikkforeninger ved aktiv musikkutøving, søke å vekke interesse for god musikk og skape hygge for medlemmene og stedets øvrige innbyggere, jf. vedtektene § 2.
- (16) Lotterinemnda har i flere saker lagt til grunn at det ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge må legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning, se blant annet sak 2024/1439 med videre henvisninger. Hensynet til likebehandling og en forståelig, praktikabel og etterprøvbar regel, tilsier dette.
- (17) I søknaden er det oppgitt at organisasjonen har 32 medlemmer, hvorav tre er under 18 år. Klager har opplyst i klagen at det i 2023/2024 var syv musikanter under 18 år som spilte sammen med klager, og at de eldste også var med på ulike turer på med korpset. Nemnda er usikker på om disse syv musikantene er medlem av klager eller medlem av skolekorpset, men har uansett kommet til at antallet musikanter under 18 år utgjør en liten del av klagers medlemsmasse.
- (18) Lotterinemnda ser at organisasjonen i henhold til vedtektene er åpen for både barn og voksne, og at organisasjonen samarbeider tett med skolekorpset i kommunen. Selv om klager har noe virksomhet rettet mot barn og unge, fremstår organisasjonen likevel som et utpreget voksenkorps. Nemnda legger til grunn at klagers virksomhet primært er rettet mot voksne, og at det i liten grad er dokumentert virksomhet eller aktivitet som særlig retter seg mot barn og unge. Når barn og unge i tillegg utgjør en liten del av klagers medlemsmasse, har nemnda kommet til at det ikke er dokumentert at en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge.
- (19) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

### **Konklusjon**

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*