



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 29. april 2025

Sak 2024/1753 - Horten og Omegn Travforening - org.nr. 991 717 420 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Horten og omegn Travforening (klager) søkte 26. februar 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 3. juni 2024, med begrunnelse at organisasjonen i all hovedsak tilbyr hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 24. juni 2024. Klager anfører at antallet unge medlemmer endrer seg fra år til år, som følge av at medlemmene hopper på og av flere fritidsaktiviteter. Det vises til at organisasjonen er en del av åtte travlag i Vestfold, der det organiseres treningssamlinger for barn og ungdom med god deltakelse. Klager bidrar med midler og frivillig bistand fra voksne som er med på å holde aktivitetsnivået oppe i regionen. Klager anfører at bortfall av bingoinntektene vil redusere organisasjonens tilbud i regionen. Det vises også til at klager har bidratt til at mange har fått kuskelisens, og at organisasjonen aktivt har gått inn og støttet alle unge medlemmer på lik linje. Klager har videre bidratt til å kjøpe inn ponnier, utstyr til utlån og støtte til aktivitetsstall, slik at det skal være enklere for unge som ikke selv har egen stall eller andre tilrettelagte forhold hjemme å begynne med og drive med travsport. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 13. november 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (7) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.

- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Horten og Omegn Travforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 3. juni 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 19 at overskuddet fra pengespill som tilbys av organisasjoner etter § 18, ikke kan finansiere fritidsaktiviteter for voksne. Organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, kan derfor i utgangspunktet ikke forhåndsgodkjennes, jf. pengespillforskriften § 38 tredje ledd første punktum.
- (11) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3 at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (12) Lotterinemnda legger til grunn at klager har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen derfor i utgangspunktet ikke kan forhåndsgodkjennes.
- (13) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- eller fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktiviteten som er rettet mot barn og unge.
- (14) I klagers søknad er det oppgitt at organisasjonens formål er å være en pådriver for rekruttering og fremme travsporten på en positiv måte. Det fremgår av klagers vedtekter § 1 at enhver innbygger over 18 år i Horten og omegn etter styrets avgjørelse kan bli medlem av foreningen. Vedtektene tilsier at barn og unge ikke kan bli medlem i organisasjonen, og at foreningen i utgangspunktet kun er åpen for voksne. Dette gjør at foreningen får et voksenpreg.
- (15) Lotterinemnda har i flere saker lagt til grunn at det ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge må legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning, se blant annet sak 2024/1666 med videre henvisninger. Hensynet til likebehandling og en forståelig, praktikabel og etterprøvbart regel, tilsier dette.
- (16) I søknaden er det oppgitt at organisasjonen har 159 medlemmer, hvorav syv er under 18 år. Andelen barn og unge under 18 år, utgjør derfor en liten del av klagers medlemsmasse.

- (17) I klagen er det opplyst at organisasjonen er en del av åtte travlag i Vestfold, der det organiseres treningssamlinger for barn og ungdom. Klager bidrar med midler og frivillig bistand fra voksne. Det vises også til at organisasjonen har bidratt til at mange har fått kuskelisens, og med å kjøpe inn ponnier, utstyr til utlån og støtte til aktivitetsstall, slik at det skal være enklere for barn og unge å begynne med og drive med travsport. Selv om klager har noe virksomhet rettet mot barn og unge legger Lotterinemnda til grunn at denne aktiviteten, sett i sammenheng med andelen medlemmer under 18 år, ikke er tilstrekkelig til at en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge.
- (18) Klager har også vist til at antallet unge medlemmer endrer seg fra år til år, som følge av at medlemmene hopper på og av flere fritidsaktiviteter. Ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge, tar Lotterinemnda utgangspunkt i forholdene på nemndas vedtakstidspunkt. Det kan derfor ikke legges vekt på at organisasjonen tidligere har hatt flere medlemmer under 18 år, eller at andelen barn og unge kan bli høyere i fremtiden.
- (19) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur