



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 29. april 2025

Sak 2024/1786 - Hamar Trekkhundklubb - org.nr. 988 150 045 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Hamar Trekkhundklubb (klager) søkte 7. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 31. mai 2024, med den begrunnelse at organisasjonen tilbyr hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 11. juni 2024. Klager anfører at organisasjonen har medlemmer under 18 år, og at klubben driver frivillig virksomhet ved å drifte et registrert idrettsanlegg i Hamar kommune som er et riksanlegg for all hundekjøring. Aktivitetene er tilrettelagt for alle, og organisasjonen har blant annet også arrangementer for ryggmargsskade og andre med funksjonsnedsettelse, hundekjøring for barnehager og skoleklasser, barne- og ungdomssamlinger, nybegynnerkurs spesielt for unge og sosiale sammenkomster. Organisasjonens konkurranser har aldersbestemte klasser ned til 11 år, og det arrangeres barneløp på nesten alle arrangementene. I tillegg gjennomføres det kretsmesterskap og etappeløp i idrettsarenaen. Organisasjonen har også arrangert to EM og to VM. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet etterspurte i brev 12. juli 2024 om dokumentasjon på at organisasjonen har medlemmer under 18 år. Klager har ikke besvart henvendelsen.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 19. november 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Hamar Trekkhundklubb sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 31. mai 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 19 at overskuddet fra pengespill som tilbys av organisasjoner etter § 18, ikke kan finansiere fritidsaktiviteter for voksne. Organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, kan derfor i utgangspunktet ikke forhåndsgodkjennes, jf. pengespillforskriften § 38 tredje ledd første punktum.
- (12) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3 at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps, og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (13) Lotterinemnda legger til grunn at klager har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen derfor i utgangspunktet ikke kan forhåndsgodkjennes.
- (14) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd annet punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- eller fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Det innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktivitet som er rettet mot barn og unge.
- (15) Det følger av klagers vedtekter § 1 at organisasjonens formål er å drive idrett organisert i Norges idrettsforbund og Olympiske og paralympiske komité. I henhold til søknaden er formålet å tilrettelegge for all hundekjøring, arrangere løp og sosiale aktiviteter. Vedtektene inneholder ikke noe krav til alder for å være medlem i organisasjonen, og foreningen er i henhold til vedtektene derfor åpen for både barn og voksne.
- (16) Lotterinemnda har i flere saker lagt til grunn at det ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge må legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning, se blant annet sak 2024/1666 med videre henvisninger. Hensynet til likebehandling og en forståelig, praktikabel og etterprøvbar regel, tilsier dette.

- (17) Klagers vedtekter inneholder ingen begrensninger knyttet til alder for å være medlem i organisasjonen. I søknaden er det oppgitt at organisasjonen har 207 medlemmer, uten at det er opplyst om hvor mange av medlemmene som er under 18 år. Klager har ikke besvart Lotteritilsynets henvendelse 12. juni 2024, der det ble bedt om dokumentasjon på antallet medlemmer under 18 år. Klager har heller ikke inngitt kommentarer til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge, tar nemnda utgangspunkt i forholdene som er dokumentert på nemndas vedtakstidspunkt. Nemnda legger på bakgrunn av dette til grunn at det ikke er dokumentert at noen av medlemmene er under 18 år.
- (18) I klagen er det opplyst at organisasjonen tilbyr og tilrettelegger for aktiviteter i alle aldersgrupper, og at det har vært gjennomført arrangementer og konkurranser rettet mot barn og unge. Klager viser blant annet til at organisasjonen har aldersbestemte klasser helt ned til 11 år i sine konkurranser, og at det arrangeres barneløp på nesten alle arrangementene. Nemnda forstår sakens dokumenter slik at barn og unge hovedsakelig deltar på enkeltarrangementer, og at det ikke gjennomføres regelmessige aktiviteter for barn og unge. Nemnda legger til grunn at dette, sett i sammenheng med at det ikke er dokumentert at organisasjonen har noen medlemmer under 18 år, ikke er tilstrekkelig til at en vesentlig del av klagers virksomhet er rettet mot barn og unge.
- (19) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har en vesentlig del av virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur