



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 31. mars 2025

Sak 2024/1676 - Hanes feriekoloni - org.nr. 975 531 929 – klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Hanes feriekoloni (klager) søkte 25. mai 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 15. august 2024, med den begrunnelse at organisasjonen på søknadstidspunktet ikke tilbyr aktivitet i tråd med formålet og at det ikke tilbys regelmessig aktivitet der frivillig innsats utgjør en sentral del av aktiviteten.
- (3) Klager påklaget vedtaket 23. oktober 2024. Klager viser til at organisasjonen planlegger full drift sommeren 2025, hvor målet er å ha 6 til 8 ukers drift med 24 barn hver uke. Feriekolonien er et tilbud til barn som har behov for en ferieopplevelse, men som ikke får dette andre steder. Det vises til at fattigdom er en stor utfordring i området, og at feriekolonien er sårt tiltrengt. Videre viser klager til at feriekolonien er avhengig av midler for å få ferdigstilt anlegget som helhet, samt inntekter for å kunne sette i gang drift av feriekolonien. Arbeidet med å oppgradere feriekolonien har pågått siden 2021, og det har blitt lagt ned mye tid og penger. Det vil være ødeleggende for klagers virksomhet å miste tilknytningen til en bingoentreprenør, noe som vil gå ut over muligheten til å gi de unge deltakerne en meningsfull og trygg ferieopplevelse. Klager viser til at foreningen ikke vil kunne søke på nytt for opptak til bingoentreprenør for i 2027, dersom de ikke får forhåndsgodkjenningen i år. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 31. oktober 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Det følger av pengespillforskriften § 38 første ledd bokstav a) at organisasjoner kan godkjennes dersom frivillig innsats er en viktig del av organisasjonens virksomhet.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (8) Hanes feriekoloni sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 15. august 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (9) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av pengespillforskriften § 38 første ledd at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan forhåndsgodkjennes hvis de a) er registrert i Frivillighetsregisteret og b) frivillig innsats er en viktig del av organisasjonens virksomhet.
- (10) Lotteritilsynet har i avslaget vist til at klager ikke har arrangert feriekoloni for barn siden 2019 på grunn av at kolonien har vært under oppgradering de siste årene. Tilsynet mener derfor at klager ikke på søknads- eller vedtakstidspunktet tilbyr aktivitet i tråd med sitt vedtektsfestede formål, og at det per i dag ikke tilbys regelmessig aktivitet for barn og unge der frivillig innsats er en sentral del.
- (11) Det følger av klagers vedtekter § 2 at foreningens formål er å drive feriekoloni for barn som trenger et ferietilbud om sommeren og som har bostedsadresse i Telemark. Klager har ikke arrangert feriekoloni for barn siden 2019, som følge av at internatbygget og anlegget måtte oppgraderes. Det er ikke bestridt at klagers virksomhet de siste fem årene har bestått av å oppgradere feriekolonien, og at foreningen ikke har hatt noe aktivitet knyttet til å gjennomføre feriekolonier for barn i denne perioden. Av årsmeldingen for 2023 fremgår det at foreningen har som mål å starte opp feriekolonien igjen når oppgraderingen er ferdig, men at det i 2024 gjenstod for mye arbeid før feriekolonien kunne startes opp.
- (12) Lotterinemnda er enig i at det er de tilgjengelige opplysningene om organisasjonens nåværende virksomhet som må være utgangspunktet for Lotteritilsynets vurdering av om en søkerorganisasjon oppfyller vilkårene for forhåndsgodkjenning i pengespillforskriften § 38. Det kan ikke legges vekt på planlagt virksomhet i fremtiden. Det er vedtektene som setter rammene og er styrende for organisasjonens virksomhet, og det følger av klagers vedtekter at foreningens formål er å drive en feriekoloni for barn og unge i Telemark.
- (13) Opplysninger i enhetsregisteret viser at Hanes feriekoloni ble stiftet i 1937, og nemnda forstår det slik at det har blitt avholdt feriekoloni nesten hvert år siden. Hanes feriekoloni ble i 2019 stengt på grunn av manglende vedlikehold, og de siste fem årene har klager lagt ned betydelig innsats for å vedlikeholde og oppgradere anlegget. Klager har ikke avholdt noen feriekoloni eller hatt noen annen virksomhet rettet mot barn og unge i denne perioden.

- (14) At en organisasjon i en periode utfører vedlikeholdsarbeid som er nødvendig for å fortsette eller forbedre sin virksomhet, kan anses som aktivitet i tråd med organisasjonens vedtektsfestede formål. I denne saken har klager imidlertid holdt på med vedlikehold- og oppgraderingsarbeid i snart seks år, og det fremstår usikkert om klager kommer til å starte opp igjen virksomheten knyttet til å avholde feriekoloni for barn. Selv om klager har vist til at feriekolonien skal starte opp igjen sommeren 2025, må Lotterinemnda ta utgangspunkt i den virksomheten som er dokumentert på nåværende tidspunkt. På grunn av at det ikke har blitt avholdt feriekoloni siden 2019 vurderer nemnda at klager på søknads- og vedtakstidspunktet ikke tilbyr aktivitet i tråd med organisasjonens vedtektsfestede formål.
- (15) Siden det er vedtektene som setter rammene for organisasjonens virksomhet, er det kun virksomhet som utøves i tråd med organisasjonens vedtektsfestede formål som kan hensyntas i vurderingen av om en organisasjon oppfyller vilkårene i pengespillforskriften § 38. På grunn av at klager ikke har hatt noe aktivitet i tråd med organisasjonens vedtektsfestede formål, kan nemnda ikke se at frivillig innsats er en viktig del av organisasjonens virksomhet, jf. pengespillforskriften § 38 første ledd bokstav b. Lotterinemnda har etter dette kommet til at klager ikke kan forhåndsgodkjennes som en ikke-fortjenestebasert organisasjon, jf. pengespillforskriften § 38.
- (16) Nemnda bemerker at feriekolonien fremstår som et positivt hobby- og fritidstilbud for barn, og at klager kan søke om forhåndsgodkjenning på nytt dersom organisasjonen starter å tilby aktivitet i tråd med sitt vedtektsfestede formål.

Konklusjon

- (17) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur