



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 3. mars 2025

Sak 2024/1677 - Nøtterøy Musikkorps - org.nr. 871 321 272 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlem Renate Kristiansen og varamedlem Dagrun Y. Haider

Sakens bakgrunn

- (1) Nøtterøy Musikkorps (klager) søkte 3. mai 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 23. september 2024, med den begrunnelse at organisasjonen i all hovedsak tilbyr hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 3. oktober 2024. Klagen består av en setning, der det fremgår at organisasjonen ønsker å klage på vedtaket.
- (4) Lotteritilsynet etterspurte i brev 11. oktober 2024 en tilbakemelding på hvilken endring av vedtaket organisasjonen krever. Lotteritilsynet opplyser videre at klagen bør begrunnes. Klager besvarte ikke henvendelsen.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 31. oktober 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (8) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Nøtterøy Musikkorps sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 23. september 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 18 at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill dersom de er a) registrert i Frivillighetsregisteret, b) har frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, c) ikke er tilgjengelig for en lukket krets og d) ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler. Etter pengespilloven § 19 skal overskuddet fra pengespillene ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne.
- (12) Den nærmere avgrensningen av hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon, frivillig innsats, lukket krets og privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av § 38 tredje ledd første punktum at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes.
- (13) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3 at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (14) Det er ikke tvilsomt at klager hovedsakelig retter sin virksomhet mot personer over 18 år og at klagers virksomhet utgjør hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (15) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- og fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktiviteten som er rettet mot barn og unge.
- (16) Det fremgår av klagers vedtekter § 3.5 at utøvende medlemmer fra skolekorps kan bli aspiranter fra 1. august det året de fyller 14 år. Andre kan opptas fra 1. august det året de fyller 16 år. Aldersgrensen gjør at korpset får et voksenpreg, og vil også naturlig begrense antallet medlemmer under 18 år.
- (17) Medlemmenes alderssammensetning er ikke i seg selv avgjørende for vurderingen av om hobby- og fritidsforeninger har tilstrekkelig virksomhet rettet mot barn og unge under 18 år. Dette er likevel et viktig moment i helhetsvurderingen. Lotterinemnda har i flere saker lagt til grunn at det må legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning, se blant annet sak 2024/1439 med videre henvisninger. Hensynet til likebehandling og en forståelig, praktikabel og etterprøvbar regel, tilsier dette.
- (18) Ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, tar Lotterinemnda utgangspunkt i medlemsmassen og den aktivitet som er

dokumentert på nåværende tidspunkt. Det kan ikke legges vekt på eventuell planlagt fremtidig virksomhet. I søknaden er det oppgitt at foreningen har 69 medlemmer, hvorav åtte er under 18 år. Til sammenligning kom Lotterinemnda i sak 2024/1310 til at syv medlemmer under 18 år av totalt 39 medlemmer ikke var tilstrekkelig for å anse en «vesentlig del» av virksomheten som rettet mot barn og unge, selv om parten hadde en viss aktivitet rettet mot denne aldersgruppen. Nemnda kan ikke se at det på nåværende tidspunkt er dokumentert vesentlig aktivitet for barn og unge i søknaden, klagen eller i årsmeldingen for 2023.

- (19) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur