



Medieklagenemnda

Klagenemndas avgjørelse av 17. februar 2025 i sak 2024/1769

Saken gjelder: Klage over delvis innvilgelse av søknad om tilskudd til lyd- og bildemedier

Klager: Fin Radio/Thean Tamil Osai

Klagenemndas medlemmer: Bjørnar Borvik, Gunn Enli, Karin Fløistad og Eirik Østerud

Bakgrunn:

(1) Fin Radio/Thean Tamil Osai (heretter klager) søkte 25. januar 2024 Medietilsynet om tilskudd til prosjektet «Digital distribusjons i 2024» under ordningen om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier. Søknadsbeløpet var på 365 544 kroner, og det ble opplyst i søknaden at den gjaldt støtte til «Operating support for digitization of local radio station».

(2) Klager beskrev prosjektet slik i søknaden:

«Vi sender på DAB døgkontinuerlig sammen med en rekke innvandrersamfunn på Vestlandet. Fin Radio er en forkortelse for Flerspråklig Innvandrer-radio i Norge. Til dette arbeidet søker vi støtte til digital distribusjon på DAB og nettradio.»

(3) I et vedlegg til søknaden ble det gitt utdypende informasjon om klagers behov for støtte. Klager viste her til at radiostasjonen har utfordringer med å skaffe tilstrekkelig med økonomiske midler for å oppnå radiostasjonens mål om å levere relevant informasjon om livet i Norge til alle som enda ikke behersker det norske språket. Klager skal distribuere lokalradiosendingene på DAB-nett i hele Rogaland og Vestland fylke, og med tilhørende kostnadsforpliktelser til anleggskonsesjonær. Sendeleie utgjør [redacted] kroner, inkludert merverdiavgift, i 2024. Dette fordeler seg på områdene Lokalblokk 19 Nordhordland, Lokalblokk 20 Hardanger, Lokalblokk 21 Sogn og Riksblokk II. I tillegg har klager kostnader til distribusjon med nettradio, med radioserver og web-hosting til [redacted] kroner. Klager ber om få dekket 80 prosent av de totale sendekostnadene for 2024, på [redacted] kroner.

(4) Medietilsynet fattet vedtak 5. juni 2025. Tilsynet innvilget deler av søknadsbeløpet, og tildelte prosjektet «Digital distribusjons i 2024» inntil 110 000 kroner. Vedtaket lød:

«Fin Radio/ Thean Tamil Osai, organisasjonsnummer 924 403 284, tildeles 110 000 kroner til prosjektet «Digital distribusjon i 2024».

Det er lagt vekt på at søker dokumenterer realistiske prosjekt, planer og/eller avtaler for samarbeid med anleggskonsesjonær.

Tilskuddsmidlene gis som et rundsumstilskudd og det forutsettes at søker har kontinuerlig drift.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

Det gis et tilskudd på inntil kr 110 000 per stasjon per region/Riksblokk II. Tilskuddet gjelder én region.»

- (5) Klager påklaget vedtaket 16. juni 2024. I klagen ble det fremhevet at tilskuddsbeløpet ikke dekket sendekostnadene, og at klager trengte 350 000 kroner. Klager ba tilsynet om å vurdere søknaden på nytt.
- (6) Medietilsynet vurderte klagen, men fant ikke grunnlag for å endre vedtaket. Tilsynet oversendte saken til Medieklagenemnda for endelig avgjørelse ved innstilling 15. november 2024.
- (7) Nemndsmøte i saken ble avholdt 17. februar 2025.

Medietilsynets begrunnelse for vedtaket:

- (8) Medietilsynet har vist til at tilskudd gis etter forskrift om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier, og at tilsynet fatter vedtak etter innstilling fra Fagutvalget for tilskudd til lokale lyd- og bildemedier. Fagutvalget innstilte på å innvilge inntil 110 000 kroner til prosjektet.
- (9) Søknadene vurderes utfra faglige og økonomiske kriterier og tilskudd gis som et rundsumstilskudd, fastsatt etter en skjønnsmessig vurdering av hva som er rimelig bidrag fra statens side. Videre baserer vurderingen seg på kriterier fastsatt for årets tildeling og forskrift for tilskudd til lokale lyd- og bildemedier.
- (10) Tilsynet mottok 441 søknader om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier for 2024. Det ble søkt om 60 millioner kroner fra 133 søkere. Tilsynet tildelte 23 millioner kroner i tilskudd til lokale lyd- og bildemedier i 2024. Om lag halvparten av tilskuddsmidlene tildeles som støtte til digitalisering av lokalradio. Den avsatte rammen for driftstilskudd til digitalisering av lokalradio utgjorde omtrent 9,6 millioner kroner.
- (11) Tilsynet tildelte inntil 110 000 kroner per lokalradio og senderegion (Lokalradioblokka eller Riksblokk II) i driftstilskudd til digitalisering for 2024. Tilskuddsbeløpet ble fastsatt på bakgrunn av lokalradioenes kostnader til DAB i den enkelte region og hva som er et rimelig bidrag fra statens side til formålet. I tillegg ble det ved fastsettelsen av beløpet tatt hensyn til behovet for å kunne tildele digitaliseringstilskudd til flest mulige lokalradioer for å bidra til overgangen til DAB, jf. forholdet om at midlene er et knapphetsgode.
- (12) I utdypende søknadsbrev beskriver søker at det er viktig for Fin Radio å nå ut i et så stort område som mulig for å nå innvandrermiljøene. Søker skriver også at de har vanskeligheter med å skaffe til veie tilstrekkelige økonomiske midler, men at det med god hjelp fra dagens støtteordninger vil være realistisk. Søker viser også til vedlagt budsjett. Slik tilsynet forstår dette budsjettet, er det her regnet med i alt 535 544 kroner i tilskudd fra de ordninger som tilsynet forvalter, mens det er regnet med 30 000 kroner i andre inntekter. I tillegg har Fin Radio vedlagt en kontoutskrift/oppstilling for 2023 som viser at konsesjonæren hadde et underskudd i 2023 på [REDACTED] kroner. Tilskuddsmidlene er et knapphetsgode som gjør at det må foretas en vurdering og prioritering av om tilskudd skal gis og en vurdering av størrelsen på tildeling av midler. Det er altså ikke slik at konsesjonærene kan regne med å få dekket fullt ut utgiftene til formålet det søkes støtte til. Ingen søkere fikk tilskudd til alle regioner de har sendinger i. Tilsynet har vurdert at 110 000 kroner er et rimelig bidrag fra statens side i lyset av Fin Radios størrelse og drift.

Klager har i det vesentlige anført:

- (13) Klager ber om at tilsynet vurderer søknaden på nytt, og at prosjektet «Digital distribusjons i 2024» får tildelt 350 000 kroner.
- (14) Klager har vist til at de må betale [REDACTED] kroner i måneden for leie av DAB-kanal, og at de har utestående reskonto på [REDACTED] kroner hos A-Media AS. Klager trenger 350 000 kroner for å fortsette med DAB-radiotjenesten for innvandrere.

Medieklagenemndas vurdering:

- (15) Saken gjelder klage fra Fin Radio/Thean Tamil Osai over Medietilsynets innvilgelse av søknad om tilskudd til prosjektet «Digital distribusjons i 2024» under ordningen om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier. Klagen er rettidig, jf. forvaltningsloven § 29.
- (16) Medietilsynet tildeler blant annet tilskudd etter forskrift 19. februar 2016 nr. 166 om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier (forskriften). Forskriften er hjemlet i lov 18. desember 2020 nr. 153 om økonomisk støtte til mediene (mediestøtteloven) § 4. Tilsynet har opplyst at det har behandlet klagers søknad i samsvar med forskriften, utlysningsskriteriene og tilsynets veileder for tilskudd til lokalkringkasting. Medieklagenemnda har forståelse for at tilsynet har behov for å utarbeide egne retningslinjer for sin saksbehandling, særlig for skjønnsutøvelsen. Slike retningslinjer kan fremme likebehandling av søkerne og bidra til en effektiv saksbehandling. Retningslinjene må imidlertid være i tråd med de vilkår og forutsetninger for skjønnsutøvelsen som fremgår i forskriften. Nemnda må foreta en selvstendig vurdering av forskriften, men vil også se hen til tilsynets veileder og retningslinjer.
- (17) Det følger av forskriften § 1 at tilskuddsordningen har som hovedformål å «bidra til mediemangfold, ytringsfrihet og styrking av de lokale lyd- og bildemedienes demokratiske funksjon i samfunnet». Tilskuddsordningen skal også «stimulere til et kvalitetsorientert og økonomisk livskraftig miljø for lokale medier som når et stort publikum» for eksempel ved å bidra til «digitalisering av lokalradio», jf. bokstav a.
- (18) Det framgår av forskriften § 3 første ledd bokstav a at Medietilsynet kan gi drifts- og investeringstilskudd til digitalisering av lokalradio. Etter forskriften § 3 første ledd bokstav c kan tilsynet også gi driftstilskudd til lokalradio for etniske og språklige minoritetsgrupper. Forskriften § 6 oppstiller nærmere kriterier for Fagutvalgets og tilsynets vurdering av søknader om drifts- og investeringstilskudd til digitalisering av lokalradio. Etter bestemmelsens andre ledd skal følgende kriterier vektlegges:

«Følgende generelle kriterier vektlegges ved behandling av søknader om driftstilskudd til digitalisering av lokalradio, jf. § 3 første ledd bokstav a:

- a. prioritering av søkere med begrenset sendetid eller der sendingene dekker et område som gir et svakt kommersielt grunnlag for drift av lokalradio,
- b. prioritering av nisjeradioer som sender i slukkeområdene,
- c. radioer som dokumenterer realistiske prosjekt og avtaler for samarbeid med anleggskonsesjonær, og
- d. anleggskonsesjonær som tilrettelegger for et lokalt mediemangfold gjennom å tilby forpliktende leieavtaler for et mangfold av lokalradioer i regionen.»

- (19) Etter forskriften § 4 skal om lag halvparten av midlene som årlig tildeles gjennom tilskuddsordningen øremerkes digitalisering av lokalradio. For øvrig skal det tas særlig hensyn til søknader fra lokalradioer for etniske og språklige minoritetsgrupper, jf. § 3 bokstav c.
- (20) Det følger av forskriften § 8 andre ledd at Medietilsynet treffer vedtak om tilskudd etter innstilling fra Fagutvalget. Søknaden skal vurderes ut fra «faglige og økonomiske kriterier og gis som et rundsumtilskudd, fastsatt etter en skjønnsmessig vurdering av hva som er rimelig bidrag fra statens side», jf. tredje ledd.
- (21) Medieklagenemnda tar som utgangspunkt for sin vurdering at tilskudd til lokale lyd- og bildemedier er et knapphetsgode, og at Medietilsynet må foreta en streng prioritering av innkomne søknader. Dette innebærer at også gode og kvalifiserte søknader vil kunne bli avslått eller få et redusert tilskudd.
- (22) Forskriftsbestemmelsene gir Medietilsynet et betydelig rom for skjønn ved tildelingen av midler under den aktuelle tilskuddsordningen. Medieklagenemndas overprøving av tildelingsvedtakene vil som utgangspunkt og hovedregel måtte begrenses til en vurdering av om tildelingsprosessen oppfyller de alminnelige forvaltningsrettslige kravene til forsvarlig saksbehandling. I denne vurderingen vil Medietilsynets begrunnelse for det påklagede vedtaket være helt sentral.
- (23) Kravet til begrunnelse må tilpasses antallet søknader som skal avgjøres. Ifølge innstillingen fra Medietilsynet kom det inn 441 søknader om tilskudd til lokale lyd- og bildemedier for 2024. I en slik situasjon kan det ikke oppstilles altfor strenge krav til hvor detaljert begrunnelsen for det enkelte avslaget må være. Etter nemndas syn må begrunnelsen likevel være egnet til å vise at det er foretatt en reell og selvstendig vurdering av klagers sak med utgangspunkt i de vilkår og kriterier som gjelder for avgjørelsen i saken.
- (24) Klager søkte om 365 554 kroner til prosjektet «Digital distribusjon i 2024». Medietilsynet innvilget søknaden delvis, og tildelte klager inntil 110 000 kroner. I vedtaket 5. juni 2024 sluttet Medietilsynet seg til Fagutvalgets innstilling. Det ble lagt vekt på at søker dokumenterte realistiske prosjekter, planer og/eller avtaler for samarbeid med anleggskonsesjonær. Slik Medieklagenemnda forstår klagen, er klager uenig i beløpet som klager er tildelt, og klager ønsker at radiostasjonen innvilges mer i tilskudd.
- (25) I Medietilsynets innstilling til Medieklagenemnda har tilsynet påpekt at det tildelte inntil 110 000 kroner per lokalradio og senderegion (Lokalradioblokka eller Riksblokk II) i driftstilskudd til digitalisering for 2024. Tilskuddsbeløpet ble fastsatt på bakgrunn av lokalradioenes kostnader til DAB i den enkelte region og hva som er et rimelig bidrag fra statens side til formålet. Tilsynet har ved fastsettelsen av beløpet tatt hensyn til behovet for å kunne tildele digitaliseringstilskudd til flest mulige lokalradioer for å bidra til overgangen til DAB. Tilsynet har videre påpekt at tilskuddsmidlene er et knapphetsgode som gjør at det må foretas en vurdering og prioritering av om tilskudd skal gis og en vurdering av størrelsen på tildeling av midler. Det er altså ikke slik at konsesjonærene kan regne med å få dekket fullt ut utgiftene til formålet det søkes støtte til. Tilsynet har understreket at ingen søkere fikk tilskudd til alle regioner de har sendinger i. Tilsynet har vurdert at 110 000 kroner er et rimelig bidrag fra statens side i lyset av Fin Radios størrelse og drift.

- (26) Medieklagenemnda forstår det slik at Medietilsynet tildelte samtlige godkjente søknader under denne tilskuddsformen et tilskudd på inntil 110 000 kroner per lokalradio og senderegion. Dette innebærer at klager ble behandlet likt med alle de øvrige søkerne som fikk tildelt midler. Tatt i betraktning at det gjelder en tildeling av et knapphetsgode, er det nemndas syn at det ikke er en mangel ved begrunnelsen at tilsynet ikke har redegjort for hvorfor ikke klager fikk et høyere tilskuddsbeløp enn de øvrige som fikk innvilget sine søknader. Nemnda mener likevel at tilsynet med fordel kunne ha synliggjort hvordan hensynet til etniske og språklige minoritetsgrupper er vurdert, jf. forskriften § 4 andre setning. Nemnda kan heller ikke se at tilsynet har vurdert søknaden etter kriteriene for driftstilskudd i forskriften § 6 andre ledd. Det er likevel nemndas syn at tilsynets begrunnelse er tilstrekkelig i denne saken siden søker fikk tildelt inntil 110 000 kroner på lik linje med de øvrige godkjente søkerne. Dette hadde stilt seg annerledes dersom søker fikk avslag på sin søknad om driftstilskudd.

Konklusjon:

På denne bakgrunn treffer Medieklagenemnda følgende

vedtak:

Klagen tas ikke til følge.

Vedtaket kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur