



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. mai 2025

Sak 2024/1829 - Yddin og Javnlie Løypelag - org.nr. 996 187 896 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Yddin og Javnlie Løypelag (klager) søkte 5. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 17. oktober 2024, med den begrunnelse at organisasjonen i all hovedsak tilbyr hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 1. november 2024. Klager anfører at organisasjonens virksomhet har sosial betydning for andre enn medlemmene, og at en vesentlig del er rettet mot barn og unge under 18 år som brukere av skiløypene. Det vises også til at klagers formål er rettet mot brukerne av skiløypene, og er ikke begrenset til hobbyaktivitet for medlemmene. Løypenettet er tilgjengelig for allmennheten, og brukes av både fastboende og hytteeiere, og voksne og barn. Klager anfører også at kategoriseringen som hobby- og fritidsforening for voksne i liten grad samsvarer med organisasjonens virksomhet, og at kategorien ble valgt på grunn av mangel på andre alternativer som beskrev klagers virksomhet i søknadsskjemaet. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 27. november 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (7) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Yddin og Javnlie Løypelag sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 17. oktober 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 19 at overskuddet fra pengespill som tilbys av organisasjoner etter § 18, ikke kan finansiere fritidsaktiviteter for voksne. Organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, kan derfor i utgangspunktet ikke forhåndsgodkjennes, jf. pengespillforskriften § 38 tredje ledd første punktum.
- (11) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3 at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (12) Det fremgår av klagers vedtekter § 3 at foreningens formål er å etablere og drifte skiløyper i området, herunder å anskaffe teknisk utstyr eller leie tjenester til slikt formål, og at løypenettet er tilgjengelig for allmennheten. Videre følger det at foreningen har et ikke-økonomisk formål.
- (13) I henhold til klagers årsmelding for 2022-2023 består organisasjonens virksomhet av å kjøre skiløyper, og å utvikle og vedlikeholde løypetraseer i Yddin og Javnlie-området. Organisasjonens målsetning er at det skal være preparerte skiløyper hver helg, og at de mest brukte løypene også skal kjøres midt i uka. I løpet av sesongen 2022/2023 brukte organisasjonen 350 timer på løypekjøring.
- (14) Lotteritilsynet har begrunnet avslaget med at klager i all hovedsak tilbyr hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne. Lotterinemnda legger til grunn at det å kjøre, utvikle og vedlikeholde skiløyper i seg selv ikke kan anses å utgjøre hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne. Nemnda kan heller ikke se at løypelaget tilbyr eller gjennomfører andre aktiviteter eller arrangementer som kan anses som hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne. Dersom tilsynet mener at organisasjoner som utelukkende legger til rette for at personer kan utøve sine hobby- eller fritidsaktiviteter faller inn under pengespillforskriften § 38 tredje ledd første setning, må tilsynet begrunne dette nærmere. Slik nemnda forstår det er pengespillforskriften § 38 tredje ledd hovedsakelig ment å ramme organisasjoner som har som formål å være en sosial samlingsplass eller et rent fritidstilbud for voksne, jf. Prop. 220 (2020-2021) punkt 14.4.2.4. Nemnda legger etter dette til grunn at tilsynet ikke i tilstrekkelig grad har begrunnet hvorfor tilsynet har vurdert at klagers virksomhet faller inn under pengespillforskriften § 38 tredje ledd første setning.
- (15) Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda vist til at nemnda i sak 2015/36 og sak 2014/22 har kategorisert organisasjoner med lignende formål som klager som hobby- og fritidsorganisasjoner. Nemnda bemerker at i denne forbindelse at disse sakene gjaldt godkjenning som lotteriverdig organisasjon etter tidligere lov 14. februar 1995 nr. 11 om

lotterier m.v. (lotteriloven), der lotteri kunne avholdes til inntekt for et «humanitært eller samfunnsnyttig formål», jf. § 6. Ettersom sakene gjaldt den tidligere lotteriloven, har sakene ikke særlig overføringsverdi til denne saken.

- (16) Lotterinemnda har derfor kommet til at tilsynets vedtak oppheves og sendes tilbake til tilsynet for ny behandling. Nemnda bemerker at nemnda ikke tatt stilling til om de øvrige vilkårene for forhåndsgodkjenning i pengespillforskriften § 38 er oppfylt.

Konklusjon

- (17) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak oppheves, og at saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

Vedtak

Lotteritilsynets vedtak 17. oktober 2024 oppheves. Saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur