



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. mai 2025

Sak 2024/2027 - Spjelkavikas Venner - org.nr. 932 106 310 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Spjelkavikas Venner (klager) søkte 6. juni 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet etterspurte i brev 17. juli 2024 og 7. oktober 2024 ytterligere informasjon fra klager i forbindelse med saksbehandlingen. Klager ettersendte de etterspurte dokumentene innen fristen.
- (3) Lotteritilsynet avsto søknaden 17. oktober 2024, med den begrunnelse at organisasjonen i all hovedsak tilbyr hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne.
- (4) Klager påklaget vedtaket 18. oktober 2024. Klager anfører at Spjelkavikas Venner er en velforening for Spjelkavika, ikke en hobby- og fritidsorganisasjon for voksne. Det vises til at organisasjonen ikke har medlemmer, og at personer under 18 år er velkomne til å delta på dugnad hvis de ønsker det. Organisasjonen er nystartet og er ikke ferdig etablert. Klager jobber med å opprette en seniorgruppe og etablere et samarbeid med Dale Oen akademi og ukultur, som begge driver med ungdomsarbeid. Det vises også til at organisasjonen jobber for hele kommunedelen på rundt 18 000 mennesker, samt resten av kommunen. Klager har blant annet etablert gapahuker, bål plass, turstier, bade plass, bade flåte og akebakke, samt oppgradert sandvolleyballbaner. Det er mange under 18 år som bruker det organisasjonen har laget til, og områdene er åpne og til glede for alle. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 20. desember 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Spjelkavikas Venner sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 17. oktober 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 19 at overskuddet fra pengespill som tilbys av organisasjoner etter § 18, ikke kan finansiere fritidsaktiviteter for voksne. Organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, kan derfor i utgangspunktet ikke forhåndsgodkjennes, jf. pengespillforskriften § 38 tredje ledd første punktum.
- (12) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3 at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (13) Det følger av klagers vedtekter § 2 at organisasjonen skal jobbe for å legge til rette for fysisk aktivitet og sosiale møteplasser i og rundt Spjelkavik. Klager skal blant annet etablere, vedlikeholde og tilrettelegge turveier, stier, ferdselsårer og friluftsområder i og rundt Spjelkavik, og preparere og vedlikeholde skiløyper i Spjelkavik og på Emblemsfjellet. Klagers arbeid skal være frivillig og dugnadsbasert, og åpent for alle som ønsker å bidra. Organisasjonen skal også tilrettelegge for at Spjelkavik skal få tilgjengelige og gode friområder som er inkluderende og som gjør at frivilligheten har gode vilkår for et godt fellesskap og fysisk aktivitet som gir god folkehelse.
- (14) I henhold til klagers årsmelding fra 2023 består organisasjonens virksomhet av aktiviteter som oppfyller klagers vedtektsfestede formål, herunder løypekjøring, vedlikehold av turvei og uteområder, rydding av søppel og oppgradering av lekeplass.
- (15) Lotteritilsynet har begrunnet avslaget med at klager i all hovedsak tilbyr hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne. Lotterinemnda legger til grunn at dugnadsarbeid i seg selv ikke kan anses som hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne. Nemnda kan heller ikke se at klager tilbyr eller gjennomfører andre aktiviteter eller arrangementer som kan anses som hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne. Dersom tilsynet mener at organisasjoner som utelukkende legger til rette for at personer kan utøve sine hobby- eller fritidsaktiviteter faller inn under pengespillforskriften § 38 tredje ledd første setning, må tilsynet begrunne dette nærmere. Slik nemnda forstår det er pengespillforskriften § 38 tredje ledd hovedsakelig ment å ramme organisasjoner som har som formål å være en sosial samlingsplass eller et rent fritidstilbud for voksne, jf. Prop. 220 (2020-2021) punkt 14.4.2.4. Nemnda legger etter dette til grunn at tilsynet ikke i tilstrekkelig grad har

begrunnet hvorfor tilsynet har vurdert at klagers virksomhet faller inn under pengespillforskriften § 38 tredje ledd første setning.

- (16) Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda vist til at nemnda i sak 2015/36 og sak 2014/22 har kategorisert organisasjoner med lignende formål som klager som hobby- og fritidsorganisasjoner. Nemnda bemerker at i denne forbindelse at disse sakene gjaldt godkjenning som lotteriverdig organisasjon etter tidligere lov 14. februar 1995 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven), der lotteri kunne avholdes til inntekt for et «humanitært eller samfunnsnyttig formål», jf. § 6. Ettersom sakene gjaldt den tidligere lotteriloven, har sakene ikke særlig overføringsverdi til denne saken.
- (17) Lotterinemnda har derfor kommet til at tilsynets vedtak oppheves og sendes tilbake til tilsynet for ny behandling. Nemnda bemerker at nemnda ikke tatt stilling til om de øvrige vilkårene for forhåndsgodkjenning i pengespillforskriften § 38 er oppfylt.

Konklusjon

- (18) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak oppheves, og at saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

Vedtak

Lotteritilsynets vedtak 17. oktober 2024 oppheves. Saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur