



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 31. mars 2025

Sak 2024/2007 - Torp Idrætsforening - org.nr. 889 156 872 - klage over vedtak om avslag på søknad om bingo med medhjelper

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Egil Hesland AS (bingomedhjelper) søkte 10. oktober 2024 om bingo med medhjelper for 2025 og 2026 på vegne av flere organisasjoner, herunder Torp Idrætsforening (klager).
- (2) Lotteritilsynet avslo klagers søknad 19. november 2024, med den begrunnelse at klager ikke var forhåndsgodkjent som en organisasjon som kan få tillatelse til å tilby og motta overskudd fra pengespill.
- (3) Klager sendte 20. november 2024 en ny søknad om bingo med medhjelper for 2025 og 2026 ved Egil Hesland AS til Lotteritilsynet.
- (4) Lotteritilsynet avviste søknaden 27. november 2024, med den begrunnelse at søknaden var innsendt etter søknadsfristen. Det var også vist til at organisasjonen på daværende tidspunkt ikke hadde søkt om forhåndsgodkjenning.
- (5) Klager påklaget vedtakene i felles klage 28. november 2024. Lotterinemnda skal i denne saken ta stilling til Torp Idrætsforenings klage på Lotteritilsynets vedtak 19. november 2024 om avslag på søknad om bingo med medhjelper. Torp Idrætsforenings klage på Lotteritilsynets vedtak 27. november 2024 om avvisning av søknad om bingo med medhjelper, blir behandlet i sak 2024/1987.
- (6) I klagen vises det til at organisasjonen driver med breddeidrett med grupper for fotball, bryting, håndball og idrettsskole. Organisasjonen har totalt rundt 500 medlemmer og all aktivitet drives av frivillige tillitsvalgte som velges på årsmøtet for ett år av gangen. Foreningen har ingen ansatte, og ingen mottar honorar for arbeidet som legges ned. Organisasjonens formål er å tilby trening, trivsel og tilhørighet til flest mulig i lokalmiljøet på Torp i Fredrikstad kommune. Klager viser til at fristen 15. oktober for å søke om forhåndsgodkjenning glapp for organisasjonen i 2024. Ifølge klager ble søknad om forhåndsgodkjenning sendt 20. november 2024, etter at organisasjonen mottok avslaget på søknaden om bingo med medhjelper 19. november 2024.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Klager anfører at organisasjonens virksomhet er basert på frivillig innsats, herunder innsending av søknad om ulike tilskudd og formelle tillatelser som er nødvendige for å drive aktivitet. Organisasjonen skiftet leder og sekretær i 2022, og i den forbindelse forsvant mye av rutinene knyttet til blant annet søknad om tilskudd. Det var tidligere leder og sekretær som sendte søknad om forhåndsgodkjenning forrige gang, og ifølge klager er dette årsaken til at søknadsfristen glapp i 2024. Det vises til at søknaden sendes annen hvert år, og at det er en enkel søknad som leder/sekretær har sendt uten involvering av resten av styret. Klager anfører også at det er urimelig at en søknad som er sendt 20. november 2024 om en tillatelse for 2025 ikke skal kunne behandles. Det vises også til at likebehandling blir ivaretatt dersom søknaden blir realitetsbehandling, ettersom organisasjonen ikke vil ta plassen til noen andre som skal arrangere bingo i samarbeid med Egil Hesland AS.
- (8) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 12. desember 2024 til Lotterinemnda for behandling.
- (9) Klager sendte i e-post 13. desember 2024 merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (10) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (11) Det følger av pengespillforskriften § 37 andre ledd at det kreves forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet før det kan søkes om tillatelse til å tilby pengespill etter kapittel 8 til 12 og kapittel 14.
- (12) Etter pengespillforskriften § 59 første setning kan en organisasjon som er godkjent etter § 38, få tillatelse til å tilby bingo etter § 60. Det fremgår av § 59 fjerde setning at organisasjonen kan tilby bingo på egen hånd eller ved bruk av medhjelpere, jf. § 40.
- (13) Organisasjoner som er forhåndsgodkjent kan normalt få tillatelse til å tilby hovedspill med inntil 700 000 kroner i årlig omsetning, jf. pengespillforskriften § 60 første ledd. Organisasjoner som har tillatelse til å tilby hovedspill, kan i tillegg få tillatelse til å tilby databingo innenfor samme spilleperiode [...], jf. § 60 tredje ledd. For å kunne få tillatelse til å tilby og motta overskudd fra pengespill fra 1. januar, må organisasjonen søke om dette senest 15. oktober året før, jf. § 60 sjette ledd.
- (14) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (15) Torp Idrætsforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. november 2024 om avslag på søknad om bingo med medhjelpere for 2025 og 2026.
- (16) Før en organisasjon kan få tillatelse til å tilby og motta overskudd fra pengespill, herunder bingo med medhjelpere, må organisasjonen være forhåndsgodkjent etter pengespilloven § 18 og § 19, jf. pengespillforskriften § 38. Kravet om forhåndsgodkjenning fremgår blant

annet av pengespillforskriften § 37 andre ledd og § 59 første ledd. Klager var forhåndsgodkjent etter tidligere lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven).

- (17) Det fremgår av pengespillforskriften § 102 andre ledd at forhåndsgodkjenning som lotteriverdig organisasjon etter lotteriloven § 4, ikke gjelder etter 31. desember 2024. Organisasjoner som ønsker å motta overskudd av pengespill fra medhjelper fra 1. januar 2025, må som følge av dette ha ny forhåndsgodkjenning etter pengespilloven og pengespillforskriften.
- (18) Det fremgår ikke klart av pengespilloven eller pengespillforskriften når kravet til forhåndsgodkjenning må være oppfylt, for at en organisasjon kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper fra 1. januar. Ordlyden i pengespillforskriften § 37 om at «[d]et kreves forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet før det kan søkes om tillatelse til å tilby pengespill etter kapittel 8 til 12 [...]», tilsier at organisasjonene må være forhåndsgodkjent innen fristen for å søke om bingo med medhjelper 15. oktober året før tillatelsen trer i kraft.
- (19) Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda i andre saker som gjelder avslag på søknad om bingo med medhjelper, se blant annet sak 2024/2020, opplyst at tilsynet har sendt brev med informasjon til alle organisasjoner som hadde forhåndsgodkjenning etter lotteriloven om at organisasjonene innen 31. desember 2024 måtte søke om ny forhåndsgodkjenning dersom organisasjonene skulle fortsette å være godkjent fra og med 2025. Organisasjoner som skulle tilby pengespill fra 1. januar 2025, ble også informert om at organisasjonene måtte søke om forhåndsgodkjenning innen 20. mars 2024 for å sikre at søknaden ble behandlet innen utgangen av 2024. Tilsynets hjemmesider var også oppdatert med samme informasjon.
- (20) Lotteritilsynet har i andre saker som gjelder avslag på søknad om bingo med medhjelper, blant annet sak 2024/2020 også informert om at tilsynet praktiserer at organisasjoner kan få tillatelse til bingo med medhjelper hvis organisasjonen enten var forhåndsgodkjent da de søkte om bingotillatelse, eller hadde innen 15. oktober sendt inn søknad om forhåndsgodkjenning og fått godkjenning før organisasjonen fikk tillatelse. Nemnda har ingen innvendinger til en slik praksis, og er enig med tilsynet i at organisasjoner som har søkt om forhåndsgodkjenning etter pengespilloven og pengespillforskriften etter utløpet av søknadsfristen for å søke om bingo med medhjelper 15. oktober 2024, ikke kan få tillatelse fra 1. januar 2025. Tilsynet må behandle en rekke bingosøknader i perioden 15. oktober til 31. desember, og likebehandlingsprinsippet tilsier at det kun er organisasjoner som senest har søkt om forhåndsgodkjenning innen 15. oktober året før tillatelsen trer i kraft som kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper.
- (21) Klager var ikke forhåndsgodkjent etter pengespilloven og pengespillforskriften da organisasjonen søkte om bingo med medhjelper, og har heller ikke søkt om slik godkjenning innen fristen for å søke om bingo med medhjelper 15. oktober 2024. Klager oppfylte derfor ikke vilkårene for bingo med medhjelper, jf. pengespillforskriften § 37 andre ledd og § 59 første setning.

Konklusjon

- (22) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur