



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 26. mai 2025

Sak 2024/2022 - Kala Travpark - org.nr. 984 656 572 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Kala Travpark (klager) søkte 26. mai 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 24. september 2024, med den begrunnelse at organisasjonen i all hovedsak tilbyr hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at det ikke er sannsynliggjort at en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år.
- (3) Klager påklaget vedtaket 14. oktober 2024. Klager viser til at det er en sterk dugnadsånd i organisasjonen, og at foreningen bidrar til at travsporten forblir en del av samfunnet, som medlemmer av Det Norske Travsselskap. Organisasjonen søker bidrag og tilskudd fra Det Norske Travsselskap for dugnadsinnsatsen. Midlene fra bingospill går til rekruttering fra ponniklubb til amatørkusk (0-18 år). Det vises også til at aktiviteter for barn og ungdom under 18 år har vært en langvarig tradisjon på travbanen, som fortsetter å arrangere ponnitrav og engasjerer mennesker i alle aldersgrupper. Personene under 18 år som driver med ponni er aktive, ettersom det å ha hest krever aktivitet hver dag. De samles også utenfor de terminfestede arrangementene, da banen er åpen alle dager i uken hele året. Når det gjelder virksomheten som er rettet mot barn og unge, redegjøres det for at det arrangeres ponniklubb, ponnitrening, ponnitravløp og møtevirksomhet for rekruttering, der tillitsvalgte unge møtes til planlegging av aktiviteter. Det utføres også vedlikehold av banen, slik at aktivitetene kan gjennomføres på en forsvarlig måte. Klager fremhever videre at travbanen brukes av hele Østfold til organiserte aktiviteter, og at anlegget har en bane som sikrer hestenes velvære. Østfold Travforbund arrangerer aktiviteter på banen, og omfatter 14 travlag med totalt 900 medlemmer, hvorav 160 er under 18 år. På grunn av effektive rekrutteringstiltak vokser antallet unge medlemmer i Kala Travpark kontinuerlig, og medlemmene kommer fra Fredrikstad, Sarpsborg, Halden, Moss og Råde kommune. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 20. desember 2024 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (7) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Kala Travpark sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 24. september 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 19 at overskuddet fra pengespillene som tilbys av organisasjoner etter § 18, ikke kan finansiere fritidsaktiviteter for voksne. Organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, kan derfor i utgangspunktet ikke forhåndsgodkjennes, jf. pengespillforskriften § 38 tredje ledd første punktum.
- (11) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3. at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (12) Lotterinemnda legger til grunn at klager blant annet arrangerer travløp både for barn og voksne. Klager har derfor virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og organisasjonen kan dermed i utgangspunktet ikke forhåndsgodkjennes.
- (13) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- eller fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering både av alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktiviteten som er rettet mot barn og unge. Lotterinemnda har i flere saker lagt til grunn at det ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge må legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning, se blant annet sak 2024/1666 med videre henvisninger. Hensynet til likebehandling og en forståelig, praktikabel og etterprøvbart regel, tilsier dette.

- (14) Det følger av klagers vedtekter § 1 at organisasjonens formål er «å drive Kalabanen til det beste for travsporten i distriktet, og for øvrig i samsvar med leieavtale [...] mellom kalabanen og Sarpsborg og Omegns travselskap». Vedtektene inneholder ikke noen krav til hvem som kan være medlem i organisasjonen.
- (15) I søknaden er det oppgitt at organisasjonen har 390 medlemmer, hvorav 60 er under 18 år. Det fremgår av klagen at foreningen har hatt en økning av antallet medlemmer til 399, uten at det er angitt hvor mange av medlemmene som er barn og unge. Lotterinemnda legger uansett til grunn at antallet medlemmer under 18 år utgjør en relativt liten del av klagers medlemsmasse.
- (16) Ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge, tar Lotterinemnda utgangspunkt i virksomheten som det er redegjort for på nemndas vedtakstidspunkt. I klagen er det vist til at organisasjonen arrangerer ponniklubb, ponnitrening, ponnitravløp og møtevirksomhet for rekruttering, der tillitsvalgte unge møtes til planlegging av aktiviteter. Det er imidlertid ikke opplyst hvor ofte disse aktivitetene gjennomføres eller hvor mange barn og unge som deltar på arrangementene. Det fremgår av klagers årsmelding for 2023 at det ble gjennomført seks lokalkjøringer det året, der det var avholdt ponniløp på alle unntatt ett av løpene. Det er ikke opplyst om annen virksomhet i årsmeldingen som retter seg særlig mot barn og unge. Ut ifra sakens dokumenter fremstår det som at barn og unge primært deltar på enkeltarrangementer, og at det ikke gjennomføres regelmessige aktiviteter rettet særlig mot personer under 18 år. Nemnda legger til grunn at den dokumenterte virksomheten ikke er tilstrekkelig til at en «vesentlig del» av klagers virksomhet kan anses å være rettet mot barn og unge.
- (17) Klager har også vist til at Østfold Travforbund arrangerer aktiviteter på travbanen, og omfatter 14 travlag med totalt 900 medlemmer, hvorav 160 er under 18 år. Lotterinemnda bemerker i denne forbindelse at aktiviteter som tilbys av andre organisasjoner på travparken, ikke kan tillegges vekt ved vurderingen av om klager oppfyller vilkårene for forhåndsgodkjenning etter pengespillforskriften § 38.
- (18) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet hovedsakelig fremstår som hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur