



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 31. mars 2025

Sak 2024/1987 - Torp Idrætsforening - org.nr. 889 156 872 - klage over vedtak om avvisning av søknad om bingo med medhjelper

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Egil Hesland AS (bingomedhjelper) søkte 10. oktober 2024 om bingo med medhjelper for 2025 og 2026 på vegne av flere organisasjoner, herunder Torp Idrætsforening (klager).
- (2) Lotteritilsynet avslo klagers søknad 19. november 2024, med den begrunnelse at klager ikke var forhåndsgodkjent som en organisasjon som kan få tillatelse til å tilby og motta overskudd fra pengespill.
- (3) Klager sendte 20. november 2024 en ny søknad om bingo med medhjelper for 2025 og 2026 ved Egil Hesland AS til Lotteritilsynet.
- (4) Lotteritilsynet avviste søknaden 27. november 2024, med den begrunnelse at søknaden var innsendt etter søknadsfristen. Det var også vist til at organisasjonen på daværende tidspunkt ikke hadde søkt om forhåndsgodkjenning.
- (5) Klager påklaget vedtakene i felles klage 28. november 2024. Lotterinemnda skal i denne saken ta stilling til Torp Idrætsforenings klage på Lotteritilsynets vedtak 27. november 2024 om avvisning av søknad om bingo med medhjelper. Torp Idrætsforenings klage på Lotteritilsynets vedtak 19. november 2024 om avslag på søknad om bingo med medhjelper, blir behandlet i sak 2024/2007.
- (6) I klagen vises det til at organisasjonen driver med breddeidrett med grupper for fotball, bryting, håndball og idrettsskole. Organisasjonen har totalt rundt 500 medlemmer og all aktivitet drives av frivillige tillitsvalgte som velges på årsmøtet for ett år av gangen. Foreningen har ingen ansatte, og ingen mottar honorar for arbeidet som legges ned. Organisasjonens formål er å tilby trening, trivsel og tilhørighet til flest mulig i lokalmiljøet på Torp i Fredrikstad kommune. Klager viser til at fristen 15. oktober for å søke om forhåndsgodkjenning glapp for organisasjonen i 2024. Ifølge klager ble søknad om forhåndsgodkjenning sendt 20. november 2024, etter at organisasjonen mottok avslaget på søknaden om bingo med medhjelper 19. november 2024.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Klager anfører at organisasjonens virksomhet er basert på frivillig innsats, herunder innsending av søknad om ulike tilskudd og formelle tillatelser som er nødvendige for å drive aktivitet. Organisasjonen skiftet leder og sekretær i 2022, og i den forbindelse forsvant mye av rutinene knyttet til blant annet søknad om tilskudd. Det var tidligere leder og sekretær som sendte søknad om forhåndsgodkjenning forrige gang, og ifølge klager er dette årsaken til at søknadsfristen glapp i 2024. Det vises til at søknaden sendes annen hvert år, og at det er en enkel søknad som leder/sekretær har sendt uten involvering av resten av styret. Klager anfører også at det er urimelig at en søknad som er sendt 20. november 2024 om en tillatelse for 2025 ikke skal kunne behandles. Det vises også til at likebehandling blir ivaretatt dersom søknaden blir realitetsbehandling, ettersom organisasjonen ikke vil ta plassen til noen andre som skal arrangere bingo i samarbeid med Egil Hesland AS.
- (8) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 12. desember 2024 til Lotterinemnda for behandling.
- (9) Klager sendte i e-post 13. desember 2024 merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (10) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (11) Det følger av pengespillforskriften § 37 andre ledd at det kreves forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet før det kan søkes om tillatelse til å tilby pengespill etter kapittel 8 til 12 og kapittel 14.
- (12) Etter pengespillforskriften § 59 første setning kan en organisasjon som er godkjent etter § 38, få tillatelse til å tilby bingo etter § 60. Det fremgår av § 59 fjerde setning at organisasjonen kan tilby bingo på egen hånd eller ved bruk av medhjelpere, jf. § 40.
- (13) Organisasjoner som er forhåndsgodkjent kan normalt få tillatelse til å tilby hovedspill med inntil 700 000 kroner i årlig omsetning, jf. pengespillforskriften § 60 første ledd. Organisasjoner som har tillatelse til å tilby hovedspill, kan i tillegg få tillatelse til å tilby databingo innenfor samme spilleperiode [...], jf. § 60 tredje ledd. For å kunne få tillatelse til å tilby og motta overskudd fra pengespill fra 1. januar, må organisasjonen søke om dette senest 15. oktober året før, jf. § 60 sjette ledd.
- (14) Av lov 10. februar 1967 om behandlingssaker (forvaltningsloven) § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (15) Torp Idrætsforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 27. november 2024 om avvisning av søknad om bingo med medhjelpere for 2025 og 2026.
- (16) Klager sendte 20. november 2024 søknad om bingo med medhjelpere for 2025 og 2026 ved Egil Hesland AS til Lotteritilsynet. Søknadsfristen 15. oktober 2024 er følgelig

oversittet, jf. pengespillforskriften § 60 sjette ledd. Klager sendte i utgangspunktet søknad om bingo med medhjelper 3. september 2024 til Egil Hesland AS, som sendte samlet søknad til tilsynet 10. oktober 2024. Tilsynet avsto denne søknaden 19. november 2024, med den begrunnelse at organisasjonen ikke var forhåndsgodkjent. Lotterinemnda har i sak 2024/2007 opprettholdt Lotteritilsynets vedtak 19. november 2024 om avslag på klagers søknad.

- (17) Søknadsfristen er endelig, og pengespillforskriften åpner ikke for behandling av søknader som er kommet inn etter fristen. Lotteritilsynet og Lotterinemnda har imidlertid praktisert en adgang for søker til å få vurdert om det kan gis oppreisning for fristoversittelsen slik at søknaden likevel kan realitetsbehandles. Nemnda understreker at det kun helt unntaksvis gis slik oppreisning.
- (18) Etter Lotteritilsynets og Lotterinemndas praksis foretas vurderingen av om det kan gis oppreisning for oversittelse av søknadsfrist i samsvar med bestemmelsen i forvaltningsloven § 31 første ledd som gjelder oversittelse av klagefrist. Med henvisning til denne bestemmelsen kan søknaden, som vist ovenfor, likevel tas opp til behandling hvis; a) parten eller hans fullmektig ikke kan lastes for å ha oversittet fristen eller for å ha drøyd med å søke etterpå, eller b) det av særlige grunner er rimelig at søknaden blir behandlet.
- (19) Klager har vist til at organisasjonen skiftet leder og sekretær i 2022, og at det var disse som tidligere har hatt ansvaret for å sende inn søknaden, uten involvering fra resten av styret. Det vises også til at innsendinger av søknader om tilskudd og formelle tillatelser som er nødvendige for å drive aktivitet er basert på frivillig innsats, og at organisasjonen må forholde seg til flere ulike aktører i forbindelse med søknad om tilskudd, rapporteringer, støtteordninger og godkjenninger.
- (20) Lotterinemnda forstår det slik at klager sendte den første søknaden om bingo med medhjelper til Egil Hesland AS 3. september 2024, og at Egil Hesland AS sendte en samlet søknad til Lotteritilsynet 10. oktober 2024. Den første søknaden som er behandlet i Lotterinemndas sak 2024/2007 var derfor sendt innen søknadsfristen 15. oktober 2024, men ble avslått på grunn av manglende forhåndsgodkjenning.
- (21) Lotterinemnda legger i denne forbindelse til grunn at det er klagers ansvar å sikre gode rutiner i forbindelse med håndtering av søknad om bingo med medhjelper. Dette inkluderer rutiner som sikrer at søknadsfristen blir overholdt, og at organisasjonen oppfyller vilkårene for bingo med medhjelper, herunder kravet til forhåndsgodkjenning, jf. pengespillforskriften § 37 andre ledd og § 59 første ledd. Organisasjonen må blant annet sørge for at kunnskap og informasjon knyttet til innsending av søknader blir videreformidlet til ny søknadsansvarlig ved endringer i organisasjonens administrasjon. Dette gjelder også for organisasjoner som er basert på frivillig innsats, og som sender søknader og rapporteringer til mange aktører ved flere ulike ordninger. Nemnda har etter dette kommet til at fristoversittelsen må tilskrives forhold på klagers side.
- (22) Lotterinemnda kan heller ikke se at det foreligger opplysninger om særlige grunner som gjør det rimelig at søknaden blir behandlet. Av hensyn til likebehandling og forutberegnelighet har Lotteritilsynet og Lotterinemnda en restriktiv praksis for å ta søknader innkommet etter søknadsfristen til behandling. Nemnda understreker i den forbindelse at søknadsfristen 15. oktober året før tillatelsen trer i kraft, skal sikre at tilsynet rekker å behandle alle søknadene om bingo innen tillatelsesperioden starter 1.

januar påfølgende år. Den omstendighet at avvisningen av søknaden kan få konsekvenser for organisasjonens virksomhet, gir ikke grunnlag for oppreisning av fristoversittelsen. Enhver organisasjon som oversitter søknadsfristen og får søknaden avvist på dette grunnlaget, vil bli rammet økonomisk, se til sammenligning Lotterinemndas vedtak i sak 2023/1031. Klager står derfor ikke i noen særstilling på dette punktet.

Konklusjon

- (23) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur