



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 5. mai 2025

Sak 2025/69 - Drammens Sportsfiskere - org.nr. 984 054 386 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Drammens Sportsfiskere (klager) søkte 12. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet etterspurte i brev 5. juni 2024 signert årsmelding for 2023. Tilsynet ba om tilbakemelding innen 21. juni 2024, og informerte om at søknaden ville bli behandlet på bakgrunn av foreliggende dokumentasjon dersom klager ikke ga tilbakemelding innen fristen. Klager besvarte ikke henvendelsen innen fristen.
- (3) Lotteritilsynet fattet 19. august 2024 vedtak om å avvise søknaden. Det ble vist til at tilsynet ikke hadde mottatt den etterspurte dokumentasjonen og derfor ikke hadde nok informasjon til å vurdere søknaden.
- (4) Klager påklaget vedtaket om å avvise søknaden 3. september 2024. Protokoll fra årsmøtet for 2024 var vedlagt klagen.
- (5) Lotteritilsynet etterspurte i brev 7. oktober 2024 og 1. november 2024 signert årsmelding for 2023. Klager ettersendte i e-post 1. og 13. november 2024 årsberetninger for organisasjonens komiteer/grupper, samt hovedstyrets beretning for 2023. I sistnevnte e-post var det også lagt ved bilder for å dokumentere at barn og unge har deltatt på aktivitetene.
- (6) Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda opplyst at av hensyn til effektivitet besluttet tilsynet seg for å fatte en realitetsavgjørelse i saken, selv om tilsynet avviste søknaden i vedtak 19. august 2024.
- (7) Lotteritilsynet avslo søknaden 25. november 2024, med den begrunnelse at organisasjonen i all hovedsak tilbyr hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (8) Klager påklaget vedtaket om avslag på søknaden 25. november 2024. Klager viser til at organisasjonen ikke var klar over kravene til rapportering i årsrapporten for 2023, som Lotteritilsynet har brukt som grunnlag for vurderingen av om aktivitetene er rettet mot barn og unge. Ifølge klager har organisasjonen ikke innrettet årsberetninger og

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

rapporteringer spesielt med hensyn til den målgruppen det fokuseres på, da det ikke har vært et behov for det tidligere. Klager anfører derfor at vedtaket er fattet på feil grunnlag.

- (9) Klager viser også til at organisasjonen har arrangert fluekastekurs uavbrutt siden 1989, og at mange hundre barn og unge har deltatt opp gjennom årene. Det har også blitt gjennomført fluebinderkurs og praktisk fiskekurs de siste ti årene. Mange ungdommer har gjennomført disse kursene, og flere er i dag blitt medlem. Klager viser videre til at organisasjonen sliter med å rekruttere barn og unge, og at foreningen konkurrerer i et marked hvor det er vanskelig å fange de unges interesse. Klager fremhever at det likevel er viktig å prøve, og viser til at organisasjonen har fått en sjanse til dette gjennom spillemidlene de har mottatt for 2024. Klager er derfor forundret over at organisasjonen skal miste godkjenningen før foreningen kommer i gang med å etablere aktiviteter for barn og unge. Det vises til at organisasjonen tilbyr et konsept for barn og unge som faller utenfor idretten, der fiske, natur og vannmiljø har fokus. Ifølge klager skal organisasjonen i planene for 2025 fokusere på målgruppen barn og unge, da tildeling av spillemidler gir en mulighet foreningen ikke har hatt tidligere. Utkast til budsjett og arbeidsplan for 2025 var vedlagt klagen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (10) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 15. januar 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (11) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (12) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (13) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (14) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (15) Drammens Sportsfiskere sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 25. november 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (16) Det følger av pengespilloven § 19 at overskuddet fra pengespill som tilbys av organisasjoner etter § 18, ikke kan finansiere fritidsaktiviteter for voksne. Organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, kan derfor i utgangspunktet ikke forhåndsgodkjennes, jf. pengespillforskriften § 38 tredje ledd første punktum.

- (17) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3 at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (18) Lotterinemnda legger til grunn at klager har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen derfor i utgangspunktet ikke kan forhåndsgodkjennes.
- (19) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- eller fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom også en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering av både alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktiviteten som er rettet mot barn og unge. Lotterinemnda har i flere saker lagt til grunn at det ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge må legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning, se blant annet sak 2024/1666 med videre henvisninger. Hensynet til likebehandling og en forståelig, praktikabel og etterprøvbart regel, tilsier dette.
- (20) Det fremgår av foreningens lover (vedtekter) § 2 at formålet er «å samle Drammen og omegns sportsfiskere til arbeid for økosystembasert fiskeforvaltning og for å muliggjøre og lette adgangen til sportsfiske for foreningens medlemmer og allmenheten for øvrig, spesielt mht. barn og unge». Videre fremgår det av § 3 at «[e]nhver som er interessert kan bli medlem i foreningen».
- (21) I søknaden er det oppgitt at organisasjonen har 280 medlemmer, hvorav 20 er under 18 år. Klager har i e-post 13. november 2024 sendt dokumentasjon som viser at det på daværende tidspunkt var registrert 19 mindreårige medlemmer i organisasjonen. Lotterinemnda legger etter dette til grunn at barn og unge utgjør en liten del av klagers medlemsmasse.
- (22) Klager viser til at det deltar barn og ungdom på organisasjonens kurs i fluebinding og fluekasting, samt praktisk fiskekurs. Klager har lagt ved bilder som dokumenterer at barn og unge har deltatt på kursene. Det fremgår imidlertid ikke av sakens dokumenter hvor ofte disse kursene gjennomføres og hvor mange barn og unge som deltar på aktivitetene. Ut ifra opplysningene i saken fremstår det som at kursene arrangeres relativt sjeldent, og at det er få personer under 18 år som deltar på kursene. Lotterinemnda kan heller ikke se at klager har vist til øvrig konkret aktivitet eller virksomhet som er rettet særlig mot barn og unge. Nemnda legger etter dette til grunn at barn og unge hovedsakelig deltar på enkeltarrangementer, og at det ikke gjennomføres regelmessige aktiviteter rettet mot barn og unge. De nevnte kursene hvor barn og unge har mulighet til å delta, kan ikke anses som tilstrekkelig aktivitet til at en vesentlig del av klagers virksomhet kan anses å være rettet mot barn og unge under 18 år.
- (23) Klager har vist til planlagt aktivitet rettet mot barn og unge i 2025. Ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, tar Lotterinemnda utgangspunkt i medlemsmassen og virksomheten som er dokumentert på

nemndas vedtakstidspunkt. Det kan ikke legges vekt på eventuell planlagt fremtidig virksomhet.

- (24) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og at foreningen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (25) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur