



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 23. juni 2025

Sak 2025/70 - Mysen og omegn revmatikerforening - org.nr. 996 216 756 - klage over vedtak om avslag på søknad om bingo med medhjelp

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Egil Hesland AS (medhjelper) sendte 10. oktober 2024 samlet søknad til Lotteritilsynet om bingo med medhjelp for 2025 og 2026 på vegne av flere organisasjoner, herunder Mysen og omegn Revmatikerforening (klager). Vedlagt medhjelpers søknad var blant annet klagers søknadsskjema for bingo med medhjelp. I søknadsskjemaet var det søkt om tillatelse for perioden 1. januar 2024 til 31. desember 2024. Skjemaet var datert og signert 26. september 2023.
- (2) Lotteritilsynet avslo klagers søknad 19. november 2024, med den begrunnelse at organisasjonen allerede hadde fått tillatelse til bingo med medhjelp for 2024 i tilsynets vedtak datert 8. november 2023. Tilsynet la videre til grunn at dersom klager mente å søke om bingo med medhjelp for 2025 og 2026, skulle søknaden avvises fordi det ikke var sendt en søknad for disse årene innenfor søknadsfristen 15. oktober 2024.
- (3) Klager sendte i e-post 9. desember 2024 et søknadsskjema for bingo med medhjelp for 2025 og 2026. Skjemaet var ikke ferdig utfylt eller signert.
- (4) Lotteritilsynet etterspurte i brev 11. desember 2024 opplysninger om hva som var formålet med klagers e-post 9. desember 2024. I brevet ble det også opplyst at dersom henvendelsen var ment som en klage måtte dette presiseres, blant annet ved å nevne den ønskede endringen.
- (5) Lotteritilsynet mottok 12. desember 2024 et brev per post med klage på vedtaket, som var signert 9. desember 2024. Vedlagt brevet var det et søknadsskjema for bingo med medhjelp for 2025 og 2026, som var ferdig utfylt og signert 23. juli 2024.
- (6) Den 20. desember 2024 mottok Lotteritilsynet et nytt brev per post med presisering av klagen, som var signert 17. desember 2024. Klager viser til at organisasjon har sendt uriktige papirer med feil dato til tilsynet, og at dette skyldes lite datakunnskap. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (7) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 16. januar 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

Det rettslige grunnlaget

- (8) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (9) Etter pengespillforskriften § 59 første setning kan en eller flere organisasjoner som er godkjent etter § 38, få tillatelse til å tilby bingo etter § 60. Det fremgår av § 59 fjerde setning at organisasjonen kan tilby bingo på egen hånd eller ved bruk av medhjelper, jf. § 40.
- (10) Organisasjoner som er forhåndsgodkjent kan normalt få tillatelse til å tilby hovedspill med inntil 700 000 kroner i årlig omsetning, jf. pengespillforskriften § 60 første ledd. Organisasjoner som har tillatelse til å tilby hovedspill, kan i tillegg få tillatelse til å tilby databingo innenfor samme spilleperiode [...], jf. § 60 tredje ledd. For å kunne få tillatelse fra 1. januar, må organisasjonen søke om dette senest 15. oktober året før, jf. § 60 sjette ledd.
- (11) Det fremgår av lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 11 fjerde ledd andre setning at dersom en henvendelse til et forvaltningsorgan inneholder feil, misforståelser, unøyaktigheter eller andre mangler som avsenderen bør rette, skal organet om nødvendig gi beskjed om dette. Organet bør samtidig gi frist til å rette opp mangelen og eventuelt gi veiledning om hvordan dette kan gjøres.
- (12) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (13) Mysen og Omegn Revmatikerforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. november 2024 om avvisning av søknad om bingo med medhjelper for 2025 og 2026.
- (14) Det fremgår av den samlede søknaden fra medhjelper Egil Hesland AS at det søkes om bingo med medhjelper for 2025 og 2026 på vegne av samtlige av organisasjonene. I klagers søknadsskjema som var vedlagt medhjelpers søknad, var det imidlertid søkt om tillatelse for perioden 1. januar 2024 til 31. desember 2024. Skjemaet var datert og signert 26. september 2023. Lotterinemnda forstår det slik at klager mente å søke om bingo med medhjelper for 2025 og 2026, men at klager ved en feil sendte et søknadsskjema som organisasjonen hadde benyttet for tillatelse til bingo med medhjelper for 2024.
- (15) Det følger av forvaltningsloven § 11 fjerde ledd andre setning at dersom en henvendelse til et forvaltningsorgan inneholder feil, misforståelser, unøyaktigheter eller andre mangler som avsendere bør rette, skal organet om nødvendig gi beskjed om dette. Organet bør samtidig gi frist til å rette opp mangelen og eventuelt gi veiledning om hvordan dette kan gjøres.
- (16) Sivilombudet har i SOM-2013-1266 uttalt følgende om rekkevidden av forvaltningens veiledningsplikt etter forvaltningsloven § 11 fjerde ledd andre setning:

«Plikten etter § 11 fjerde ledd annet punktum innebærer at forvaltningen ved mottakelsen av en henvendelse, snarest mulig må gjennomføre en kontroll med om forsendelsen fremstår fullstendig og riktig. Forvaltningsorganet skal ikke foreta noen vurdering av realiteten eller kvaliteten på søknaden eller henvendelsen, men åpenbare feil eller misforståelser må det forventes at forvaltningen gjør søkeren oppmerksom på. Eksempelvis bør forvaltningsorganet påse at riktig skjema er benyttet, at skjemaet er tilstrekkelig utfyllt og at nødvendige vedlegg følger med. [...]

Henvisningen til «om nødvendig» må innebære at forvaltningsorganet ikke skal måtte gi beskjed om enhver mangel. Mindre feil, som ikke vil få betydning for vurderingen av saken, eller som forvaltningen selv kan avhjelpe, eller feil som lar seg forklare ut fra sammenhengen i øvrig informasjon, utløser neppe veiledningsplikt. Men dersom feilen innebærer at en søknad avslås eller avvises, er det klart at parten «bør rette» feilen og at det dermed vil være «nødvendig» for forvaltningsorganet å gi beskjed om dette.»

- (17) Søknadsskjemaet som var vedlagt medhjelpers søknad gjaldt for en periode der klager allerede hadde tillatelse til å tilby bingo med medhjelper, og var signert 26. september 2023. Datoen på søknadsskjemaet som var vedlagt medhjelpers søknad, er den samme som klagers søknadsskjema om bingo med medhjelper for 2024. Sett i lys av at klager i ettertid har sendt et søknadsskjema for 2025 og 2026, som var ferdig utfyllt og signert 23. juli 2024, legger Lotterinemnda til grunn at klager har ment å søke om tillatelse til bingo med medhjelper for 2025 og 2026. Klager har imidlertid ved en feil sendt inn samme søknadsskjema som organisasjonen benyttet for tillatelse til bingo med medhjelper for 2024, i stedet for søknadsskjemaet som gjaldt for 2025 og 2026.
- (18) Lotterinemnda legger til grunn at innsendingen av feil søknadsskjema i denne saken er en åpenbar feil eller misforståelse som klager burde vært gitt anledning til å rette ved å sende inn riktig søknadsskjema, jf. forvaltningsloven § 11 fjerde ledd andre setning. Når feilen medfører at søknaden blir avslått/avvist, vil underretning om feilen måtte anses som nødvendig i lovens forstand. Lotteritilsynet skulle derfor informert om feilen og gitt klager anledning til å sende inn riktig søknadsskjema for 2025 og 2026, i stedet for at søknaden ble avvist/avslått på bakgrunn av at det var oppgitt feil tillatelsesperiode. Nemnda kan ikke se at veiledning i dette tilfellet ville vært uforholdsmessig tyngende for tilsynet, sett hen til tilsynets situasjon og kapasitet.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak oppheves, og saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

Vedtak

Lotteritilsynets vedtak 19. november 2024 oppheves. Saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur