



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 12. mai 2025

Sak 2025/11 - Bibi to Bibi Norge - Tanzania - org.nr. 932 888 831 - klage over vedtak om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret

Frivillighetsregisternemndas medlemmer: Leder Martin Hennig og medlemmene Vibeke Wøien Hansen, Renate Kristiansen, Simen Saxebøl og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Bibi to Bibi Norge - Tanzania (klager) meldte 27. oktober 2024 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i grasrotandelen.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 6. november 2024 om å nekte registrering i registeret, med den begrunnelse at klager foretar eller kan foreta utdeling til fysiske personer.
- (3) Klager påklaget vedtaket 20. november 2024. Det vises til at foreningen er en hjelpeorganisasjon som samler inn midler i Norge og sender disse til Tanzania. Organisasjonen består av norske bestemødre som sender faste månedlige beløp til korresponderende «bibier», som er tanzanianske bestemødre, i Tanzania. Både de norske og tanzanianske personene er i denne sammenhengen en del av organisasjonen. De tanzanianske bestemødrene administrerer de innsendte midlene som skal gå til støtte til barnebarnas skolegang, medisin og mat. Det gis særlig støtte til de ungene som er HIV-positive. Det norske styret i organisasjonen reiser et par ganger i året til Tanzania og besøker familiene rundt om i landet. Det blir foretatt tilsyn av hjemmene og intervjuer med både bestemødrene og barnebarna. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 23. desember 2024 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 29. juni 2007 nr. 88 om register for frivillig virksomhet (frivillighetsregisterloven).
- (6) Det følger av frivillighetsregisterloven § 3 første ledd at registrering i Frivillighetsregisteret er en rett som tilordnes registreringsenheter som driver frivillig virksomhet. Frivillig virksomhet er aktiviteter som ikke er fortjenestebasert.
- (7) Som registreringsenhet regnes ikke-økonomisk (ideell) forening, jf. frivillighetsregisterloven § 4 første ledd bokstav d.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- (8) En enhet som har adgang til å foreta utdelinger til fysisk person, eller som foretar slike utdelinger, kan ikke få stilling som registreringsenhet, jf. frivillighetsregisterloven § 4 andre ledd.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

- (10) Bibi to Bibi Norge - Tanzania sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 6. november 2024 om å nekte registrering i Frivillighetsregisteret.
- (11) Det følger av frivillighetsregisterloven § 3 første ledd at registrering i Frivillighetsregisteret er en rett som tilordnes registreringsenheter som driver frivillig virksomhet.
- (12) En enhet kan være en registreringsenhet dersom den er en ikke-økonomisk (ideell) forening, jf. frivillighetsregisterloven § 4 første ledd bokstav a. Foreninger som har adgang til å foreta utdelinger til fysisk person, eller foretar slike utdelinger, kan ikke få stilling som registreringsenhet, jf. frivillighetsregisterloven § 4 andre ledd.
- (13) I Ot.prp. nr. 55 (2006-2007) side 56 i merknadene til § 4 andre ledd, blir det i denne forbindelse nevnt at stiftelser og aksjeselskap som praktiserer utdeling til familiemedlemmer, alminnelig trengende, studenter og lignende, ikke kan registreres i Frivillighetsregisteret. Frivillighetsregisternemnda legger til grunn at det samme må gjelde for ikke-økonomiske (ideelle) foreninger.
- (14) Ved vurderingen av om organisasjonen har adgang til å foreta utdelinger til fysisk person, eller foretar slike utdelinger, tar Frivillighetsregisternemnda utgangspunkt i vedtektene, da det er vedtektene som setter rammer og er styrende for organisasjonens virksomhet.
- (15) Klager er et internasjonalt ikke-profittdrevet HIV/AIDS-prosjekt uten politisk eller religiøs tilknytning. Klager støtter bestemødre i Tanzania, som har overtatt omsorg for barnebarna fordi foreldrene er døde av Aids, jf. vedtektene punkt 2.
- (16) Klagers virksomhet og oppgaver er fastsatt i vedtektene punkt 3, der det fremgår at:

«[...] En bibi i Norge gir månedlig økonomisk støtte til en fast bibi. Prosjektet skal sikre at barna gjennomfører utdanning. Det norske styret organiserer alt arbeid. Dette gjøres i samarbeid med lokale nøkkelpersoner i Tanzania som sørger for regelmessig oppfølging av familiene. Rekruttering av bibier skjer ved personlig kontakt. Man kan også støtte organisasjonen uten å være bibi.»
- (17) Slik saken er opplyst er det uklart for Frivillighetsregisternemnda om midlene overføres til fysiske personer eller organisert frivillig virksomhet. I klagen er det fremhevet at både de norske og tanzanianske personene er en del av organisasjonen, og at en tanzaniansk bibi administrerer de innsendte midlene. Det er også lagt til grunn i klagers vedtekter at organisasjonen utgjør et prosjekt som skal sikre at barna i Tanzania gjennomfører utdanning. Det norske styret organiserer alt arbeid, i samarbeid med lokale

nøkkelpersoner i Tanzania som sørger for regelmessig oppfølging av familiene. Nemnda legger etter dette til grunn at saken ikke er tilstrekkelig opplyst til at nemnda kan ta endelig stilling til om klager har adgang til å foreta utdelinger til fysiske personer, eller om klager foretar slike utdelinger til fysiske personer, jf. frivillighetsregisterloven § 4 andre ledd.

Konklusjon

- (18) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak oppheves, og saken sendes tilbake til Frivillighetsregisteret for ny behandling.

Vedtak

Frivillighetsregisterets vedtak 6. november 2024 oppheves. Saken sendes tilbake til Frivillighetsregisteret for ny behandling.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur