



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 26. mai 2025

Sak 2025/40 - Follo Fotballklubb - org.nr. 982 744 024 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Follo Fotballklubb (klager) søkte 24. mars 2024 om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (2) Lotteritilsynet etterspurte i brev 25. juni 2024 klagers årsmelding og informasjon om klagers aktivitet for barn og unge under 18 år. Klager sendte de etterspurte dokumentene i e-post 19. august 2024.
- (3) Lotteritilsynet avsto søknaden 24. oktober 2024, med den begrunnelse at idrettslaget har et gjennomgående elitepreg, og derfor må anses som lukket.
- (4) Klager påklaget vedtaket 13. november 2024. Klager viser til at organisasjonen ble etablert som en overbyggingsklubb for de øvrige breddeklubbene i regionen, og at klagers aktivitet derfor må ses i sammenheng med breddetilbudet til de øvrige klubbene. Klager hevder at selv om en overbyggingsklubb gjenspeiler en annen organisering enn klubber som har både topp og bredde innenfor samme organisatoriske enhet, er det like fullt sammenlignbart. Organisasjonen har stort sett kun hatt A-lag og juniorlag, samt noen år med G14-lag, G15-lag og G16-lag. Klager viser til at organisasjonen likevel har drevet aktiviteter rettet mot barn og unge i regionen. To av klagers trenere har fast treneroppdrag for avtalte årganger hos regionsklubben Nordby IL. Tilbudet er åpent for alle spillere i klubben, og har til hensikt å motivere flere spillere til å delta i fotballaktivitet. Klager viser til at samarbeidet snart skal formaliseres som et formelt klubbsamarbeid, og at det er startet samtaler med andre klubber om tilsvarende aktivitet. Det vises også til at organisasjonen holder på å etablere et akademitilbud som vil være åpent for alle barn og unge i aktuelle aldre, og at det i 2025 er planlagt å arrangere fotballskoler som er åpne for alle i skoleferiene. Ifølge klager er organisasjonen ikke en lukket klubb, som bare er tilgjengelig for aktive spillere. Alle som ønsker det, kan bli medlem av klubben. Klager viser videre til at organisasjonen siden 2018 har gitt ti prosent av alle billettinntekter til Kreftforeningen, og mener dette viser at klubben har et allmenntilgitt og veldedig verdigrunnlag og funksjon. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 3. januar 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Etter § 18 første ledd bokstav c er det krav om at organisasjonen ikke er tilgjengelig bare for en lukket krets.
- (8) Pengespillforskriften § 38 gir nærmere regler om hvilke organisasjoner som kan få godkjenning til å tilby og motta overskudd fra pengespill. Det følger av § 38 fjerde ledd at organisasjoner som bare er tilgjengelig for en lukket krets ikke kan godkjennes.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Follo Fotballklubb sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 24. oktober 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (11) Det følger av pengespilloven § 18 første ledd at ikke-fortjenestebaserte organisasjoner kan få tillatelse til å tilby pengespill. Den nærmere avgrensningen av hvilke organisasjoner som kan få godkjenning til å tilby og motta overskudd fra pengespill er regulert i pengespillforskriften § 38. Det følger av § 38 fjerde ledd at organisasjoner som bare er tilgjengelig for en lukket krets, ikke kan få forhåndsgodkjenning.
- (12) Det fremgår av forarbeidene til pengespilloven at §§ 18 og 19 skal fange opp noen av de prinsippene som lå til grunn for avgrensningen av hvilke formål som kan få tillatelse til å tilby pengespill etter tidligere lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven). Bestemmelsene er derfor i stor grad en videreføring av gjeldende rett, jf. Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3. I forarbeidene til tidligere lotterilov fremgikk det at idrettslag som kun driver idrett på elitenivå ikke kunne få forhåndsgodkjenning, jf. Ot.prp. nr. 44 (2002-2003) punkt 5.2. Bakgrunnen var at slike idrettslag ikke hadde alminnelig medlemsadgang og at inntektene derfor ville gå til en lukket krets av personer. Lotterinemnda legger til grunn at en tilsvarende begrensning gjelder etter dagens regelverk, jf. pengespilloven § 18 første ledd bokstav c og pengespillforskriften § 38 fjerde ledd.
- (13) Det følger av klagers vedtekter § 1 at klubbens formål er «å drive idrett organisert i Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF). Arbeidet skal preges av frivillighet, demokrati, lojalitet og likeverd. All idrettslig aktivitet skal bygge på de verdier som er vedtatt av Idrettstinget».
- (14) Det fremgår av klagers redegjørelse i brev 19. august 2024 at klubben har ett A-lag, ett G19-lag, ett G13-lag som ble startet opp i desember 2023, og ett rekruttlag som består av spillere fra A-laget og G19-laget.
- (15) Klager opplyser også at organisasjonen i løpet av høsten 2024 vil starte rekruttering til et nytt G13-lag, slik at klubben for kommende sesong har ett G14-lag og ett G13-lag. Klager

ønsker å øke med ytterligere to aldersbestemte lag kommende år, slik at klubben har aldersbestemte lag fra G13 til G19 i tillegg til seniorlagene. Det fremgår av klagen at organisasjonen også planlegger å starte opp en del annen aktivitet rettet mot barn og unge, herunder akademitilbud og fotballskole i skoleferier. Ved vurderingen av om vilkårene for forhåndsgodkjenning er oppfylt, tar Lotterinemnda utgangspunkt i virksomheten og dokumentene som foreligger på nemndas vedtakstidspunkt. Det kan ikke legges vekt på eventuell planlagt og fremtidig virksomhet.

- (16) Lotterinemnda ser at klager har noe virksomhet rettet mot barn og unge gjennom at klager bidrar med trenere for avtalte årganger hos regionklubben Nordby IL. Klubben er også en arena for talentutvikling, og klagers G13-lag legger til rette for at unge talenter kan prøve seg på et høyere nivå.
- (17) Lotterinemnda vurderer imidlertid at virksomheten rettet mot barn og unge er underordnet klagers elitesatsing. Klager beskriver gjennomgående sin hovedaktivitet som toppfotball med utgangspunkt i Ski, Nordre Follo. At klager driver med idrett på elitenivå underbygges av at klagers A-lag spiller i PostNord-ligaen, som er det tredje øverste nivået i Norge. På klagers nettside under fanen «Våre verdier» fremgår det også at klubben er utviklingsorientert og skal «bygg[e] stein på stein for å få igjen ett lag stabilt på topp 25 i Norge basert på egenutviklede spillere». Det forhold at klager har en tydelig ambisjon om å få et lag på topp 25 i Norge, viser at elitesatsing er klagers primære virksomhet, og at virksomheten rettet mot de yngre spillerne inngår som en del av elitesatsingen. Basert på innsendt dokumentasjon fremstår det som at også rekruttlaget og G19-laget holder et høyt sportslig nivå. Nemnda forstår det slik at breddeidretten i regionen i hovedsak foregår i partnerklubbene eller de øvrige breddeklubbene i området.
- (18) Selv om klager har et G13-lag, og er i prosess med å starte opp ett G14-lag, fratar ikke dette klubbens elitepreg. For Lotterinemnda fremstår hovedformålet med disse lagene å utvikle spillere som senere kan rekrutteres til A-laget. På klagers nettside under fanen «G13» fremgår det at Follo FK er et lag for unge talenter som ønsker å satse på fotball, og at organisasjonen løpende tar inn spillere til prøvespill eller hospiteringstreninger. Basert på dette legger nemnda til grunn at det kun er et fåtall av de beste spillerne i årskullet som får lov til å bli en del av G13-laget. Nemnda kan heller ikke se at treningene til G13-laget er åpne for alle som ønsker å delta.
- (19) På bakgrunn av dette har Lotterinemnda kommet til at klager har et gjennomgående elitepreg. Nemnda legger til grunn at spillerne må ha et høyt sportslig nivå for å kunne delta i klubbens hovedaktiviteter. I Ot.prp. nr. 44 (2002-2003) punkt 5.2., er det lagt til grunn at elitelag ikke kan få forhåndsgodkjenning, da slike idrettslag etter denne ordningen ikke har alminnelig medlemsadgang og inntektene derfor vil gå til en lukket krets. Nemnda har også i flere saker lagt til grunn at elitelag ikke kan få forhåndsgodkjenning, se blant annet nemndas avgjørelse i sak 2025/55 og 2024/1513.
- (20) Lotterinemnda har derfor kommet til at klager ikke kan godkjennes som en ikke-forutenestebasert organisasjon.

Konklusjon

- (21) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur