



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 22. mai 2025

Sak 2025/94 - Heistad Arbeiderlag - org.nr. 983 847 552 - klage over vedtak om avslag på søknad om bingo med medhjelp

Innledning

- (1) Lotterinemnda kan i medhold av pengespilloven § 30 tredje ledd beslutte at enkelte sakstyper kan avgjøres av nemndas leder eller av sekretariatet. Lotterinemnda har 22. april 2025 besluttet at sakstypen som denne klagesaken gjelder kan behandles av sekretariatet. Klagenemndssekretariatet vil derfor behandle klagesaken på vegne av Lotterinemnda, og vil i det følgende omtales som Lotterinemnda.

Sakens bakgrunn

- (2) Heistad Arbeiderlag (klager) signerte 24. september 2024 søknad om bingo med medhjelp ved Grenlandsbingo 1 AS (medhjelp). Grenlandsbingo 1 AS sendte 3. oktober 2024 samlet søknad til Lotteritilsynet om bingo med medhjelp for 2025 og 2026 på vegne av flere organisasjoner, herunder klager.
- (3) Lotteritilsynet avslo klagers søknad 27. november 2024, med den begrunnelse at klager ikke var forhåndsgodkjent som en organisasjon som kan få tillatelse til å tilby og motta overskudd fra pengespill.
- (4) Klager påklaget vedtaket 11. desember 2024. Klager viser til at organisasjonens bingoansvarlig har begrensede datakunnskaper, og at det i 2024 har kommet endringer i regelverket som bingoansvarlig ikke hadde fått med seg. Klager viser også til at en stor del av organisasjonens bingoinntekter går til bevilgninger til humanitære organisasjoner og tiltak i nærmiljøet. Dette vil ikke være mulig å fortsette med dersom avslaget opprettholdes. Klager viser videre til at organisasjonen i etterkant av avslaget er blitt registrert i Frivillighetsregisteret. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 20. januar 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Det følger av pengespillforskriften § 37 andre ledd at det kreves forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet før det kan søkes om tillatelse til å tilby pengespill etter kapittel 8 til 12 og kapittel 14.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (8) Etter pengespillforskriften § 59 første setning kan en eller flere organisasjoner som er godkjent etter § 38, få tillatelse til å tilby bingo etter § 60. Det fremgår av § 59 fjerde setning at organisasjonen kan tilby bingo på egen hånd eller ved bruk av medhjelper, jf. § 40.
- (9) Organisasjoner som er forhåndsgodkjent kan normalt få tillatelse til å tilby hovedspill med inntil 700 000 kroner i årlig omsetning, jf. pengespillforskriften § 60 første ledd. Organisasjoner som har tillatelse til å tilby hovedspill, kan i tillegg få tillatelse til å tilby databingo innenfor samme spilleperiode [...], jf. § 60 tredje ledd. For å kunne få tillatelse fra 1. januar, må organisasjonen søke om dette senest 15. oktober året før, jf. § 60 sjette ledd.
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Heistad Arbeiderlag sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 27. november 2024 om avslag på søknad om bingo med medhjelper for 2025 og 2026.
- (12) Før en organisasjon kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper, må organisasjonen være forhåndsgodkjent etter pengespillforskriften § 38. Kravet om forhåndsgodkjenning fremgår blant annet av pengespillforskriften § 37 andre ledd og § 59 første setning. Klager var forhåndsgodkjent etter tidligere lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven).
- (13) Det fremgår av pengespillforskriften § 102 andre ledd at forhåndsgodkjenning som lotteriverdig organisasjon etter lotteriloven § 4, ikke gjelder etter 31. desember 2024. Organisasjoner som ønsker å tilby bingo med medhjelper fra 1. januar 2025, må som følge av dette ha ny forhåndsgodkjenning etter pengespilloven og pengespillforskriften.
- (14) Det fremgår ikke klart av pengespilloven eller pengespillforskriften når kravet til forhåndsgodkjenning må være oppfylt, for at en organisasjon kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper fra 1. januar. Ordlyden i pengespillforskriften § 37 andre ledd om at «[d]et kreves forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet før det kan søkes om tillatelse til å tilby pengespill etter kapittel 8 til 12 [...]», tilsier at organisasjonene må være forhåndsgodkjent innen fristen for å søke om bingo med medhjelper 15. oktober året før tillatelsen trer i kraft.
- (15) Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda opplyst at tilsynet har sendt brev med informasjon til alle organisasjoner som hadde forhåndsgodkjenning etter lotteriloven om at organisasjonene innen 31. desember 2024 måtte søke om ny forhåndsgodkjenning dersom organisasjonene skulle fortsette å være godkjent fra og med 2025. Organisasjoner som skulle tilby pengespill fra 1. januar 2025, ble også informert om at organisasjonene måtte søke om forhåndsgodkjenning innen 20. mars 2024 for å sikre at søknaden ble behandlet innen utgangen av 2024. Tilsynets hjemmesider var også oppdatert med samme informasjon.

- (16) Lotteritilsynet har i innstillingen også informert om at tilsynet praktiserer at organisasjoner kan få tillatelse til bingo med medhjelpere hvis organisasjonen enten var forhåndsgodkjent da de søkte om bingotillatelse, eller hadde innen 15. oktober sendt inn søknad om forhåndsgodkjenning og fått slik godkjenning før organisasjonen fikk tillatelse. Lotterinemnda har ingen innvendinger til en slik praksis, og er enig med tilsynet i at organisasjoner som har søkt om forhåndsgodkjenning etter pengespilloven og pengespillforskriften etter utløpet av søknadsfristen for å søke om bingo med medhjelpere 15. oktober 2024, ikke kan få tillatelse fra 1. januar 2025. Tilsynet må behandle en rekke bingosøknader i perioden 15. oktober til 31. desember, og likebehandlingsprinsippet tilsier at det kun er organisasjoner som senest har søkt om forhåndsgodkjenning innen 15. oktober året før tillatelsen trer i kraft som kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelpere fra 1. januar. Dette er lagt til grunn i Lotterinemndas praksis, se eksempelvis sak 2024/2026 med videre henvisninger.
- (17) Klager var ikke forhåndsgodkjent etter pengespillforskriften § 38 da organisasjonen søkte om bingo med medhjelpere, og har heller ikke søkt om slik godkjenning innen fristen for å søke om bingo med medhjelpere 15. oktober 2024. Klager oppfylte derfor ikke vilkårene for bingo med medhjelpere, jf. pengespillforskriften § 37 andre ledd og § 59 første setning.
- (18) Klager har vist til at organisasjonens bingoansvarlig har begrensede datakunnskaper, og at det i 2024 har kommet endringer i regelverket som bingoansvarlig ikke hadde fått med seg.
- (19) Lotterinemnda bemerker at det er søkerorganisasjonens ansvar å sikre at vilkårene for bingo med medhjelpere er oppfylt, herunder kravet til forhåndsgodkjenning. Det er blant annet klagers ansvar å holde seg oppdatert på gjeldende regelverk. Nemnda legger til grunn at tilsynet har oppfylt sin alminnelige veiledningsplikt gjennom informasjonen på hjemmesiden og i informasjonsbrevene fra 2024. Manglende forhåndsgodkjenning må derfor tilskrives forhold på klagers side.

Konklusjon

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

- (21) Klagen tas ikke til følge.

Med hilsen

Mathilde Thorbjørnsen
Juridisk rådgiver

Adrian Manum Kvinge
Juridisk seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur