



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 15. september 2025

Sak 2025/236 - Byneset Seniorkor - org.nr. 983 810 063 - klage over vedtak om avslag på søknad om bingo med medhjelper

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlem Renate Kristiansen og varamedlem Dagrun Y. Haider

Sakens bakgrunn

- (1) Byneset Seniorkor (heretter «klager») signerte 25. august 2024 søknad om bingo med medhjelper ved Idrettsbingo AS (medhjelper). Idrettsbingo AS sendte 19. september 2024 samlet søknad til Lotteritilsynet om bingo med medhjelper for 2025 og 2026 på vegne av flere organisasjoner, herunder klager.
- (2) Lotteritilsynet avsto klagers søknad 19. november 2024, med den begrunnelse at klager ikke var forhåndsgodkjent som en organisasjon som kan få tillatelse til å tilby og motta overskudd fra pengespill. Det vises til at tilsynet i vedtak 18. mars 2024 avsto klagers søknad 13. mars 2024 om forhåndsgodkjenning.
- (3) Klager påklaget vedtaket 26. november 2024, og anfører at informasjonen i Lotteritilsynets brev 2. februar 2024 vedrørende krav om ny forhåndsgodkjenning, var forvirrende. Det vises til at organisasjonen i denne forbindelse sendte en e-post til tilsynet og ba om hjelp til å forstå hva som måtte gjøres videre. Tilsynet påpekte i brev 13. mars 2024 at organisasjonen hadde hatt tillatelse i mange år, og at søknad om bingo med medhjelper ivaretas av medhjelper og sendes samlet for alle formålene. Det ble også opplyst i korrespondansen at organisasjonen skulle sende regnskapsrapport for 2023 innen 1. juni. Klager fikk inntrykk av at organisasjonen ikke behøvde å søke om ny forhåndsgodkjenning og oppfattet avslaget på godkjenning 18. april 2024 som en følgefeil. Avslutningsvis redegjøres det også for organisasjonens virksomhet og de økonomiske konsekvensene av avslaget. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 7. februar 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Det følger av pengespillforskriften § 37 andre ledd at det kreves forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet før det kan søkes om tillatelse til å tilby pengespill etter kapittel 8 til 12 og kapittel 14.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Etter pengespillforskriften § 59 første setning kan en eller flere organisasjoner som er godkjent etter § 38, få tillatelse til å tilby bingo etter § 60. Det fremgår av § 59 fjerde setning at organisasjonene kan tilby bingo på egen hånd eller ved bruk av medhjelper, jf. § 40.
- (8) Organisasjoner som er forhåndsgodkjent kan normalt få tillatelse til å tilby hovedspill med inntil 700 000 kroner i årlig omsetning, jf. pengespillforskriften § 60 første ledd. Organisasjoner som har tillatelse til å tilby hovedspill, kan i tillegg få tillatelse til å tilby databingo innenfor samme spilleperiode [...], jf. § 60 tredje ledd. For å kunne få tillatelse fra 1. januar, må organisasjonen søke om dette senest 15. oktober året før, jf. § 60 sjette ledd.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (10) Byneset Seniorkor sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 19. november 2024 om avslag på søknad om bingo med medhjelper for 2025 og 2026.
- (11) Før en organisasjon kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper, må organisasjonen være forhåndsgodkjent etter pengespillforskriften § 38. Kravet om forhåndsgodkjenning fremgår blant annet av pengespillforskriften § 37 andre ledd og § 59 første setning. Klager var forhåndsgodkjent etter tidligere lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven).
- (12) Det fremgår av pengespillforskriften § 102 andre ledd at forhåndsgodkjenning som lotteriverdig organisasjon etter lotteriloven § 4, ikke gjelder etter 31. desember 2024. Organisasjoner som ønsker å tilby bingo med medhjelper fra 1. januar 2025, må som følge av dette ha forhåndsgodkjenning etter pengespilloven og pengespillforskriften.
- (13) Det fremgår ikke klart av pengespilloven eller pengespillforskriften når kravet til forhåndsgodkjenning må være oppfylt, for at en organisasjon kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper fra 1. januar. Ordlyden i pengespillforskriften § 37 andre ledd om at «[d]et kreves forhåndsgodkjenning fra Lotteritilsynet før det kan søkes om tillatelse til å tilby pengespill etter kapittel 8 til 12 [...]», tilsier at organisasjonene må være forhåndsgodkjent innen fristen for å søke om bingo med medhjelper 15. oktober året før tillatelsen trer i kraft.
- (14) Lotteritilsynet har i innstillingen til Lotterinemnda opplyst at tilsynet har sendt brev med informasjon til alle organisasjoner som hadde forhåndsgodkjenning etter lotteriloven om at organisasjonene innen 31. desember 2024 måtte søke om ny forhåndsgodkjenning dersom organisasjonene skulle fortsette å være godkjent fra og med 2025. Organisasjoner som skulle tilby pengespill fra 1. januar 2025, ble også informert om at organisasjonene måtte søke om forhåndsgodkjenning innen 20. mars 2024 for å sikre at søknaden ble behandlet innen utgangen av 2024. Tilsynets hjemmesider var også oppdatert med samme informasjon.

- (15) Lotteritilsynet har i innstillingen videre informert om at tilsynet praktiserer at organisasjoner kan få tillatelse til bingo med medhjelper hvis organisasjonen enten var forhåndsgodkjent da de søkte om bingotillatelse, eller hadde innen 15. oktober sendt inn søknad om forhåndsgodkjenning og fått slik godkjenning før organisasjonen fikk tillatelse. Lotterinemnda har ingen innvendinger mot en slik praksis, og er enig med tilsynet i at organisasjoner som har søkt om forhåndsgodkjenning etter pengespilloven og pengespillforskriften etter utløpet av søknadsfristen for å søke om bingo med medhjelper 15. oktober 2024, ikke kan få tillatelse fra 1. januar 2025. Tilsynet må behandle en rekke bingosøknader i perioden 15. oktober til 31. desember, og likebehandlingsprinsippet tilsier at det kun er organisasjoner som senest har søkt om forhåndsgodkjenning innen 15. oktober året før tillatelsen trer i kraft som kan få tillatelse til å tilby bingo med medhjelper fra 1. januar. Dette er lagt til grunn i Lotterinemndas praksis, se eksempelvis sak 2025/148 med videre henvisninger.
- (16) Klager var ikke forhåndsgodkjent etter pengespillforskriften § 38 da organisasjonen søkte om bingo med medhjelper, og har heller ikke søkt om slik godkjenning innen fristen for å søke om bingo med medhjelper 15. oktober 2024. Klager oppfylte derfor ikke vilkårene for bingo med medhjelper, jf. pengespillforskriften § 37 andre ledd og § 59 første setning.
- (17) Klager anfører at informasjonen i Lotteritilsynets brev 2. februar 2024 vedrørende krav om ny forhåndsgodkjenning, var forvirrende. Det vises til at organisasjonen i denne forbindelse sendte en e-post til tilsynet og ba om hjelp til å forstå hva som måtte gjøres videre. Klager forstod tilsynets svar i brev 13. mars 2024 slik at organisasjonen ikke behøvde å søke om ny forhåndsgodkjenning og oppfattet avslaget på godkjenning 18. april 2024 som en følgefeil. Vedtaket om avslag på forhåndsgodkjenning ble derfor ikke påklaget.
- (18) Lotterinemnda bemerker at det er søkerorganisasjonens ansvar å sikre at vilkårene for bingo med medhjelper er oppfylt, herunder kravet om forhåndsgodkjenning. Det er blant annet klagers ansvar å holde seg oppdatert på gjeldende regelverk og be om veiledning hvis det er nødvendig.
- (19) Når det gjelder korrespondansen det vises til i klagen, har Lotteritilsynet i innstillingen opplyst at det eneste som er mottatt fra organisasjonen, er et regnskapsskjema datert 14. februar 2024. Dette er et skjema som ansvarlig medhjelper bruker for å sende inn regnskapsopplysninger for driften ved bingohallen. De enkelte organisasjonene ved bingohallen, skal ikke sende inn slik oversikt. Klagers henvendelse var derfor ikke relevant for verken søknad om forhåndsgodkjenning eller søknad om bingo med medhjelper. Tilsynet har i sitt svar på henvendelsen, i brev 13. mars 2024, heller ikke gitt uttrykk for forhold som kan anses som uklare eller uriktige, særlig sett i lys av at henvendelsen utelukkende besto av et regnskapsskjema. Nemnda legger for øvrig til grunn at tilsynet har oppfylt sin alminnelige veiledningsplikt gjennom informasjonen på hjemmesiden og i informasjonsbrevene fra 2024. Misforståelsen rundt regelverket og informasjonen fra tilsynet, må tilskrives forhold på klagers side.

Konklusjon

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur