



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 24. november 2025

Sak 2025/401 - Venner av Slåtterøy fyr - org.nr. 886 876 092 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Norsk Fyrforening (heretter også «sentralleddet») søkte 1. september 2024 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2023 for seg og 13 underledd. Søknaden gjaldt et samlet kompensasjonsbeløp på 363 764 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet ba i brev 13. november 2024 om at sentralleddet oversendte godkjent underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning for blant annet Venner av Slåtterøy fyr (heretter også «klager» eller «underleddet»). Tilsynet etterspurte også en redegjørelse av hvor stor del av underleddenes kostnader som er knyttet til utleie. Tilsynet ba om at de etterspurte dokumentene ble oversendt innen 20. november 2024, og informerte om at manglende svar kunne føre til at søknaden ble avslått.
- (3) Sentralleddet oversendte et regnskap fra underleddet som var signert av underleddets revisorer i e-post 19. november 2024.
- (4) Lotteritilsynet opplyste i brev til sentralleddet 20. november 2024 om at det innsendte regnskapet fra underleddet er godkjent som revisjonsberetning, og at regnskapet ikke er godkjent som det signerte regnskapet. Det vises til at det signerte regnskapet skal vise at regnskapet er godkjent av organisasjonen (styret og/eller årsmøte), ikke bare revisor. Tilsynet bemerket også at det ikke var sendt inn årsmelding for underleddet. Det ble gitt ny frist for å oversende signert og godkjent regnskap og årsmelding for underleddet til 26. november 2024.
- (5) Sentralleddet oversendte i e-post 26. november 2024 signert årsmøteprotokoll for underleddet. Årsmelding og Regnskap som var signert av den/de med signaturrett i organisasjonen ble ikke sendt inn innen fristen.
- (6) Lotteritilsynet fattet 17. desember 2024 vedtak om delvis innvilgelse av søknaden. Tilsynet reduserte det omsøkte kompensasjonsbeløpet med 14 198 kroner, og innvilget 349 566 kroner i kompensasjon. Bakgrunnen for reduksjonen er at klagers søknadsbeløp pålydende 14 198 kroner er avslått, med den begrunnelse at underleddet ikke sendte inn pliktig søknadsdokumentasjon innen fastsatt frist. Det vises til at tilsendt årsmøtereferat ikke er godkjent som årsmelding.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Norsk Fyrforening påklaget vedtaket på vegne av Venner av Slåtterøy fyr 7. januar 2025. Klager viser til at sentralleddet har etterlyst den manglende dokumentasjonen fra underleddet, og at dokumentasjonen ikke ble mottatt fra underleddet innen fastsatt frist. Det vises til at underleddet i etterkant av vedtaket har vært i dialog med sentralleddet, og forklart at det har vært en misforståelse knyttet til hvilken dokumentasjon som skulle sendes inn. Klager påpeker at underleddet er en liten organisasjon med begrensede ressurser, og at foreningen derfor er avhengig av merverdiavgiftskompensasjon. Signert årsregnskap og årsmelding for underleddet var vedlagt klagen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (8) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 26. februar 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (9) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (10) Søknaden skal sendes til Lotteritilsynet på fastsatt skjema senest 1. september hvert år og skal undertegnes av den som har fullmakt til å søke. Søknaden skal vedlegges godkjent underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning for sentralleddet eller enkeltstående søker, jf. forskriften § 11 bokstav a.
- (11) Det fremgår av forskriften § 10 tredje ledd at underledd skal sende sentralleddet revisjonsberetning, regnskap og årsmelding dersom sentralleddet krever det for å kontrollere søknadsgrunnlaget.
- (12) Lotteritilsynet kan kreve opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for å avgjøre en søknad. Oppfylles ikke kravet innen fastsatt frist, kan søknaden helt eller delvis avslås, jf. forskriften § 18 andre ledd.
- (13) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (14) Venner av Slåtterøy fyr sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 17. desember 2024 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2023.
- (15) I henhold til forskriften § 11 bokstav a er det kun sentralledd og enkeltstående søkere som må vedlegge godkjent og underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning ved søknad om merverdiavgiftskompensasjon. Underledd behøver ikke å legge ved godkjent og underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning, men skal imidlertid utarbeide og ha denne dokumentasjonen tilgjengelig innen utløpet av søknadsfristen. Dette fremgår forutsetningsvis av forskriften § 10 tredje setning som stiller krav om at underledd skal sende sentralleddet revisjonsberetning, regnskap og årsmelding dersom sentralleddet krever det for å kontrollere søknadsgrunnlaget før søknaden sendes til Lotteritilsynet. Dette innebærer også at dersom tilsynet ber om å få tilsendt de pliktige dokumentene fra underledd i forbindelse med kontroll av søknaden,

må underleddene sende dokumentene innen angitt frist. Oppfylles ikke kravet innen fastsatt frist, kan søknaden helt eller delvis avslås, jf. forskriften § 18 andre ledd.

- (16) Lotteritilsynet har i brev til sentralleddet 13. og 20. november 2024 som en generell kontroll av søknaden, etterspurt godkjent underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning for blant annet underleddet, Venner av Slåtterøy fyr. Det ble gitt first til å sende dokumentasjonen innen henholdsvis 20. og 26. november 2024.
- (17) Regnskapet som ble oversendt i e-post 19. november 2024 var kun signert av underleddets revisorer. Lotteritilsynet har opplyst på sin hjemmeside at valgt revisors signatur på regnskapet, godkjennes som revisjonsberetning hvis det kommer tydelig frem at signaturen er fra valgt revisor.¹ Revisor kan imidlertid ikke både foreta en revisjon av regnskapet og godkjenne det. Det er styret og/eller årsmøtet som har kompetanse til å godkjenne regnskapet og som derfor skal signere det. Selv om den signerte årsmøteprotokollen som ble oversendt i e-post 26. november 2024 dokumenterer at regnskapet ble godkjent på årsmøtet uten merknader, er ikke regnskapet signert av den/de med signaturrett i organisasjonen. På grunn av manglende signatur fra signaturberettiget person oppfyller ikke regnskapet de formelle kravene som stilles i forskriften.
- (18) Lotterinemnda vurderer også at klagers signerte årsmøteprotokoll, ikke kan anses som organisasjonens årsmelding. Årsmøteprotokollen angir kun at årsmeldingen ble godkjent på årsmøtet. Klagers årsmelding for 2023 ble oversendt først med klagen.
- (19) Lotterinemnda legger til grunn at de etterspurte dokumentene var nødvendig for å avgjøre om klagers søknadsbeløp skulle innvilges, jf. forskriften § 18 andre ledd. Lotteritilsynet har gitt underleddet to muligheter til å sende inn godkjent underskrevet årsregnskap og årsmelding. I klagen er det oppgitt at årsaken til at dokumentene ikke ble oversendt innen fristen var at underleddet misforstod hva som skulle sendes inn til tilsynet. Når underleddet ikke oversendte de etterspurte dokumentene innen fastsatt frist 26. november 2024 og dette må tilskrives forhold på klagers side, må søknaden avslås etter forskriften § 18 andre ledd.

Konklusjon

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

¹ [Revisjonsberetning og revisorrapport - Lottstift](#)