



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 24. november 2025

Sak 2025/433 - Horten Bueskyttere - org.nr. 984 036 507 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Horten Bueskyttere (heretter «klager») søkte 21. november 2024 om forhåndsgodkjenning til å kunne søke om å tilby pengespill.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 14. desember 2024, med den begrunnelse at organisasjonen i hovedsak tilbyr hobby- og fritidsaktiviteter for voksne.
- (3) Klager påklaget vedtaket 20. desember 2024. Klager anfører at 3 til 6 av de som møter på trening er voksne, mens de øvrige 14 til 17 er barn og ungdom. Det vises til at antallet ikke-medlemmer som er innom og prøver seg er stort i forhold til antallet faktiske medlemmer. Klager påpeker også at organisasjonen har fått forhåndsgodkjenning gjennom mange år, og at dette ble innvilget i en periode der organisasjonen hadde flere aktive ungdommer som blant annet deltok på stevner både i Norge og utlandet. Godkjenningen ble tilbakekalt på grunn av sen/manglende regnskapsrapportering for noen år siden. Det ble ikke søkt om ny godkjenning tidligere fordi organisasjonen manglet aktivitet for barn og unge, men nå er tilbudet for barn og unge på vei opp igjen. Klager erkjenner at organisasjonen har medlemmer som er voksne og påpeker at disse har eget utstyr som de personlig vedlikeholder og supplerer ved slitasje. Det er ikke praksis for at klubben hjelper voksne med deres utstyr utover faglig støtte og råd. Få av barna og ungdommene som er med på organisasjonens aktiviteter har eget utstyr, og klubben låner derfor ut nødvendig utstyr til barn og unge som er inne i en prøvefase. Utlånet av utstyret medfører slitasje, og organisasjonen har derfor behov for finansiell støtte for å kunne vedlikeholde utstyret, samt for å kunne kurse ledere for å ivareta barn og unge på best mulig måte. Klager anfører at i lys av disse behovene bør organisasjonen innvilges forhåndsgodkjenning. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 4. mars 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Overskuddet fra pengespillene kan ikke finansiere fritidsaktiviteter for voksne, jf. pengespilloven § 19.
- (7) Det følger av pengespillforskriften § 38 tredje ledd at organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, ikke kan godkjennes. Organisasjoner som også har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år, kan likevel godkjennes for den delen av virksomheten.
- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Horten Bueskyttere sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 14. desember 2024 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning som ikke-fortjenestebasert organisasjon.
- (10) Det følger av pengespilloven § 19 at overskuddet fra pengespill som tilbys av organisasjoner etter § 18, ikke kan finansiere fritidsaktiviteter for voksne. Organisasjoner som har virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, kan derfor i utgangspunktet ikke forhåndsgodkjennes, jf. pengespillforskriften § 38 tredje ledd første punktum.
- (11) Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3 at kravet i pengespilloven § 19 om at overskuddet ikke skal finansiere fritidsaktiviteter for voksne, innebærer at idrettslag, kor, korps og sosiale samlingsplasser som retter sin aktivitet mot voksne ikke vil få tillatelse til å tilby pengespill. Dette gjelder selv om organisasjonen er ikke-fortjenestebasert og har betydelig frivillig aktivitet.
- (12) Lotterinemnda legger til grunn at klager er et idrettslag, og at organisasjonen blant annet arrangerer treninger og konkurranser for både voksne og barn. Klager har derfor virksomhet som utgjør hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne, og organisasjonen kan dermed i utgangspunktet ikke forhåndsgodkjennes.
- (13) Ordlyden i pengespillforskriften § 38 tredje ledd andre punktum åpner imidlertid for at det kan gjøres unntak fra hovedregelen om at organisasjoner som utgjør hobby- eller fritidsaktivitet for voksne ikke kan godkjennes. Dersom også en «vesentlig del» av virksomheten er rettet mot barn og unge under 18 år, kan organisasjonen få godkjenning for denne delen av virksomheten. Dette innebærer at det må foretas en konkret vurdering av både alderssammensetningen blant medlemsmassen og omfanget av den faktiske aktiviteten som er rettet mot barn og unge. Lotterinemnda har i flere saker lagt til grunn at det ved vurderingen av om en vesentlig del av virksomheten er rettet mot barn og unge, må legges vesentlig vekt på medlemmenes alderssammensetning, se blant annet sak 2024/1666 med videre henvisninger. Hensynet til likebehandling og en forståelig, praktikabel og etterprøvbar regel, tilsier dette.
- (14) Det følger av søknaden at organisasjonens formål er å være et sær-idrettslag for bueskyttere som samler og aktiviserer ungdom i idretten. Hovedaktiviteten for å oppfylle formålet er trening og læring av utøvere, slik at den enkelte kan nå sine mål som

bueskytter. Dette oppnås blant annet gjennom utlån av utstyr, opplæring i og vedlikehold av utstyr, og organiserte treninger.

- (15) I søknaden er det oppgitt at idrettslaget har 43 medlemmer, hvorav åtte er under 18 år. Barn og unge utgjør dermed en liten del av klagers medlemsmasse. Av årsmeldingen fremgår det at organisasjonen har hatt alt mellom én og 17 deltakere på treningene. I klagen vises det til at flertallet som møter på trening er under 18 år, og at antallet ikke-medlemmer som er innom og prøver seg er stort i forhold til antallet faktiske medlemmer. Det fremgår imidlertid ikke av sakens dokumenter hvor ofte og i hvilket omfang barn og unge deltar på organisasjonens aktiviteter. Selv om antallet barn og unge kan overstige antallet voksne deltakere på treningene, fremstår det som at det er et begrenset antall barn og unge som har en fast tilknytning til klubben og som deltar regelmessig på organisasjonens aktiviteter.
- (16) Klager har vist til at barn og unge som deltar på organisasjonens aktiviteter kan låne utstyr, og at dette medfører et hyppigere behov for å vedlikeholde og supplere utstyret. De voksne medlemmene har eget utstyr, og det er ikke praksis for at klubben hjelper disse med utstyr utover faglig støtte og råd. Lotterinemnda bemerker at selv om utlån og vedlikehold av utstyr i større grad er nødvendig i forbindelse med klagers virksomhet rettet mot barn og unge, består organisasjonens hovedaktiviteter og virksomhet av å tilrettelegge for treninger og arrangementer. Slik saken er opplyst fremstår det som at det i hovedsak er voksne som deltar fast og regelmessig på aktivitetene. Den omstendighet at eventuelle inntekter fra pengespill vil gå til den delen av virksomheten som er rettet mot barn og unge, kan ikke tillegges avgjørende vekt ved vurderingen. En del av klagers aktiviteter og kostnader knyttet til vedlikehold og innkjøp av utstyr, har sammenheng med klagers virksomhet rettet mot barn og unge, men omfanget er ikke tilstrekkelig til at en «vesentlig del» av virksomheten kan anses å være rettet mot barn og unge under 18 år.
- (17) Lotterinemnda har etter en konkret vurdering av opplysningene i saken kommet til at klagers virksomhet i all hovedsak fremstår som hobby- og fritidsaktiviteter for voksne, og at organisasjonen ikke har en vesentlig del av virksomheten rettet mot barn og unge under 18 år.

Konklusjon

- (18) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur