



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 30. juni 2025

Sak 2025/473 - Aalesund Gospelkor - org.nr. 822 566 642 - klage over vedtak om å nekte deltakelse i grasrotandelen

Frivillighetsregisternemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Vibeke Wøien Hansen, Renate Kristiansen, Simen Saxebøl og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Aalesund Gospelkor (klager) meldte 5. februar 2025 inn registrering i Frivillighetsregisteret med deltakelse i grasrotandelen.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 20. februar 2025 om å nekte deltakelse i grasrotandelen, med den begrunnelse at klagers virksomhet kommer en lukket krets til gode.
- (3) Klager påklaget vedtaket 4. mars 2025. Det vises til at organisasjonen er et kor med et maksimalt medlemstall på 30 sangere for å sikre musikalsk kvalitet og stemmebalanse. Klager anfører at dette er en kunstnerisk og organisatorisk nødvendighet, og ikke uttrykk for at organisasjonen er tilgjengelig for en lukket krets. Klager understreker at organisasjonen i 2025 har gjennomført et prosjektkor med 80 sangere på scenen, noe som viser at koret tilrettelegger for bred deltagelse når anledningen byr seg. Organisasjonen har blant annet spilt inn fire sanger som er tilgjengelige på Spotify, noe som gir offentligheten innsyn i korets musikalske arbeid. Klager har også deltatt på intervju med NRK hvor koret har presentert virksomheten for en bred målgruppe. I tillegg skal klager på turné med Samuel Ljungbladh i 2025 på Vestlandet, noe som illustrerer korets utadrettede virksomhet og brede nedslagsfelt. Klager anfører at koret produserer tjenester og goder som kommer et bredt publikum til gode og fremmer kulturlivet både i lokalsamfunnet og nasjonalt. På bakgrunn av dette hevder klager at organisasjonen oppfyller forskriftens krav til allmennyttig virksomhet. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtak og oversendte klagen med innstilling 10. mars 2025 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er forskrift 5. desember 2022 nr. 2124 om grasrotandel (forskriften).
- (6) Formålet med grasrotandelen er å fremme frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge, jf. forskriften § 1.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- (7) Etter forskriften § 3 første ledd kan en enhet delta i grasrotandelen dersom enheten er registrert i Frivillighetsregisteret, og er ikke-fortjenestebasert og hovedsakelig basert på frivillig innsats. I forskriften § 3 tredje ledd bokstav b gjøres det unntak for enheter som ikke er allmennyttige eller der virksomheten kommer en lukket krets til gode.
- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

- (9) Aalesund Gospelkor sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 20. februar 2025 om å nekte deltakelse i grasrotandelen.
- (10) For å kunne delta i grasrotandelen må organisasjonen være allmennyttig og virksomheten kan ikke komme en lukket krets til gode, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav b. Kulturdepartementet har i merknader til kongelig resolusjon PRE-2017-12-15-2136 punkt 2 uttalt at:

«Det skal legges til grunn en strengere tolkning av begrepet allmennyttig i Grasrotandelen enn i dagens lovtekst om register for frivillig virksomhet. Dette er i tråd med intensjonen for ordningen, men tydeliggjøres i ny forskrift. En allmennyttig organisasjon i denne ordningen skal forstås som organisasjoner som ivaretar allmenne samfunnsinteresser, og som er tilgjengelige for et bredt spekter av mennesker, og som ikke har en unaturlig begrensning i medlemskapet.

Enheter som kun ivaretar interessene til en lukket krets og/ eller som arbeider for å sikre egen økonomisk gevinst eller på annen måte arbeider for å dra personlige fordeler på vegne av medlemmene, regnes ikke som allmennyttige. Organisasjoner som arbeider for å fremme medlemmenes interesser, men som også kommer andre til gode ved at de produserer tjenester og goder for andre, anses som allmennyttige.»

- (11) Uttalelsen gjelder tidligere forskrift 15. desember 2017 nr. 2136 om grasrotandel, men § 3 tredje ledd bokstav b er videreført i gjeldende forskrift. Frivillighetsregisternemnda legger derfor til grunn at forskriften § 3 tredje ledd bokstav b stiller krav om at organisasjonen ikke kan ha unaturlige begrensninger i medlemskapet. En slik tolkning underbygges av formålet med ordningen som er å fremme frivillig aktivitet, jf. forskriften § 1. Organisasjoner med unaturlige begrensninger i medlemskapet fremmer ikke frivillig aktivitet, ettersom organisasjonene ikke er tilgjengelige for et bredt spekter av mennesker. Dette gjelder uavhengig av om enheten er en ideell organisasjon med samfunnsnyttig virksomhet. Nemnda har lagt til grunn en slik forståelse i flere avgjørelser, se blant annet Frivillighetsregisternemndas vedtak i sak 2024/1997.
- (12) Ved vurderingen av om organisasjonen har unaturlige begrensninger i medlemskapet, tar Frivillighetsregisternemnda utgangspunkt i vedtektene, ettersom det er vedtektene som setter rammer og er styrende for organisasjonens virksomhet. Klager må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis.

- (13) Det følger av klagers vedtekter § 2 at organisasjonen har til formål å spre glede med gospelmusikk. Formålet skal oppnås gjennom å møte jevnlig til øvelser, og ved å opptre på egne og andres arrangementer.
- (14) Av vedtektene § 4 fremgår det at medlemmer «blir tatt opp [når det er] ledig plass og behov for ulike stemmer». I klagen er det opplyst at koret har et maksimalt medlemstall på 30 sangere for å sikre musikalsk kvalitet og stemmebalanse. Klager viser til at dette er en kunstnerisk og organisatorisk nødvendighet.
- (15) Frivillighetsregisternemnda vurderer at kor og lignende organisasjoner kan ha behov for å oppstille visse begrensninger i medlemskapet, basert på kunstneriske og organisatoriske behov. Det forhold at vedtektene åpner for opptak av nye medlemmer basert på behovet for ulike stemmer og stemmebalanse, fremstår som en naturlig og objektiv begrensning ut fra korets formål og virksomhet. Nemnda legger til grunn at denne begrensningen ikke gir uttrykk for en vilkårlig opptaksprosess, men er direkte knyttet til korets formål og aktivitet. Når det gjelder begrensningen i antall medlemmer, vurderer nemnda at dette må sees i sammenheng med behovet for stemmebalanse. En antallsbegrensning på 30 medlemmer fremstår naturlig ut fra klagers virksomhet og behov for stemmebalanse i koret. Så lenge det oppstilles objektive vilkår for opptak av nye medlemmer når det er ledig plass i koret, kan ikke nemnda se at klagers medlemstak på 30 sangere er en unaturlig begrensning i medlemskapet.
- (16) Frivillighetsregisternemnda har etter dette kommet til at organisasjonen er allmennyttig, og at klagers virksomhet ikke kommer en lukket krets til gode. Klager oppfylder derfor vilkårene i forskriften § 3 tredje ledd bokstav b. Nemnda legger også til grunn at klager oppfylder de øvrige vilkårene i forskriften, og at organisasjonen dermed har rett til deltakelse i grasrotandelen.

Konklusjon

- (17) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Aalesund Gospelkor oppfylder vilkårene for deltakelse i grasrotandelen.

Vedtak

Klagen tas til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur