



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 15. september 2025

Sak 2025/375 - UL Fram - org.nr. 975 536 319 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlem Renate Kristiansen og varamedlem Dagrun Y. Haider

Sakens bakgrunn

- (1) Noregs Ungdomslag søkte 2. september 2024 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2023 for seg og 189 underledd. Søknaden gjaldt et samlet kompensasjonsbeløp på 8 151 785 kroner etter dokumentert modell.
- (2) Lotteritilsynet ba i brev 1. november 2024 om at Noregs Ungdomslag oversendte blant annet UL Frams (heretter «klager» eller «underleddet») årsregnskap, revisjonsberetning og årsmelding for 2023, og en forklaring på underleddets vedlikeholdskostnader til bygg. Tilsynet ba om at de etterspurte dokumentene og opplysningene ble oversendt innen 11. november 2024.
- (3) Noregs Ungdomslag oversendte klagers årsregnskap og årsmelding for 2023, og en forklaring på underleddets vedlikeholdskostnader til bygg i e-post 11. november 2024. I e-posten var det opplyst at Noregs Ungdomslag ikke hadde mottatt revisjonsberetning fra UL Fram, og bedt om utsatt frist til å ettersende vedlegget.
- (4) Lotteritilsynet fattet 17. desember 2024 vedtak om delvis innvilgelse av søknaden. Tilsynet reduserte det omsøkte kompensasjonsbeløpet med 389 656 kroner, og innvilget 7 762 129 kroner i kompensasjon. Bakgrunnen for reduksjonen er at flere underledd har fått søknadsbeløpet avslått eller redusert. Klagers søknadsbeløp pålydende 258 148 kroner ble avslått, med den begrunnelse underleddet ikke hadde valgt revisor til revisjon av årsregnskapet for 2023 innen fristen for å sende revisjonsberetningen. De øvrige underleddene som har fått kompensasjonsbeløpet avslått eller redusert, har ikke påklaget vedtaket.
- (5) Noregs Ungdomslag påklaget vedtaket på vegne av UL Fram 19. desember 2024. I klagen vises det til at klager valgte revisor i november, umiddelbart etter at underleddet ble gjort oppmerksom på mangelen. Klager sendte revisjonsberetningen til Noregs Ungdomslag 13. november 2024. Noregs Ungdomslag hevder at revisjonsberetningen ble oversendt til Lotteritilsynet 14. november 2024, og at den tydeligvis ikke har kommet frem til behandlingen av saken.
- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 26. februar 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Klager sendte i brev 27. februar 2025 merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (8) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (9) Søkere skal ha reviderte regnskap som skal være behandlet og godkjent på årsmøtet eller av annet kompetent organ i henhold til organisasjonens vedtekter, jf. forskriften § 12 første setning. For søkere, underledd og aksjeselskap som har mindre enn fem millioner kroner i totale driftskostnader og som ikke etter regnskapsloven, særlovgivningen eller som følge av vedtekter har krav om å benytte registrert eller statsautorisert revisor, kan regnskapet revideres av en valgt revisor, jf. § 12 andre setning.
- (10) Det følger av forskriften § 10 tredje ledd at underledd skal sende sentralleddet revisjonsberetning, regnskap og årsmelding dersom sentralleddet krever det for å kontrollere søknadsgrunnlaget.
- (11) Søkerorganisasjonen må oppfylle kravene i forskriften både på søknads- og utbetalingstidspunktet, jf. forskriften § 5 andre ledd.
- (12) Lotteritilsynet fører kontroll med at bestemmelsene i forskriften og vedtak fastsatt med hjemmel i forskriften blir oppfylt, jf. forskriften § 18 første ledd. Etter § 18 andre ledd kan Lotteritilsynet kreve opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for å avgjøre en søknad. Oppfylles ikke kravet innen fastsatt frist, kan søknaden avslås helt eller delvis.
- (13) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (14) UL Fram sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 17. desember 2024 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2023.
- (15) I henhold til forskriften § 11 bokstav a er det kun sentralledd og enkeltstående søkere som må vedlegge godkjent og underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning ved søknad om merverdiavgiftskompensasjon. Samtlige søkere, herunder underledd, skal imidlertid ha revidert regnskap og revisjonsberetning innen utløpet av søknadsfristen, jf. forskriften § 12 første setning, jf. § 5 andre ledd. Dette underbygges av at underledd skal sende sentralleddet revisjonsberetning dersom sentralleddet krever det for å kontrollere søknadsgrunnlaget, jf. forskriften § 10 tredje setning. For underledd som har mindre enn fem millioner kroner i totale driftskostnader og som ikke etter regnskapsloven, særlovgivning eller som følge av vedtekter har krav om å benytte registrert eller statsautorisert revisor, kan regnskapet revideres av en valgt revisor, jf. forskriften § 12 andre setning.
- (16) Lotteritilsynet ba i brev 1. november 2024 om at Noregs Ungdomslag oversendte klagers årsregnskap, revisjonsmelding og årsmelding for 2023, og en forklaring på underleddets

vedlikeholdskostnader til bygg. Tilsynet ba om at de etterspurte dokumentene og opplysningene ble oversendt innen 11. november 2024.

- (17) Klager opplyste i vedlegg til e-post 11. november 2024 at underleddet på det tidspunktet ennå ikke hadde valgt revisor for revisjon av årsregnskapet for 2023. I henhold til protokoll fra klagers styremøte 12. november 2024, ble det da fattet vedtak om valg av revisor. Klagers revisjonsberetning for årsregnskapet 2023 er datert 13. november 2024.
- (18) Lotterinemnda legger til grunn at underleddet ikke hadde revidert regnskap eller revisjonsberetning verken ved utløpet av søknadsfristen eller ved fristen 11. november 2024, som ble fastsatt av Lotteritilsynet i brev 1. november 2024. Klager oppfyller derfor ikke vilkårene i forskriften § 12 første setning, og underleddets søknad kan dermed avslås på dette grunnlaget. Hva som er årsaken til at revisjonsberetningen ikke ble oversendt før med klagen 19. desember 2024, har ikke betydning i saken når revisjonsberetningen ble utarbeidet etter fristen som ble fastsatt av Lotteritilsynet.
- (19) Lotterinemnda vurderer også at revisjonsberetningen var nødvendig for å avgjøre om klagers søknadsbeløp kunne innvilges, jf. forskriften § 18 andre ledd. Når revisjonsberetningen ikke ble oversendt innen fristen 11. november 2024, kan klagers søknadsbeløp også avslås etter forskriften § 18 andre ledd.

Konklusjon

- (20) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur