



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 15. september 2025

Sak 2025/344 - Rykkinn Frivilligsentral - org.nr. 920 021 220 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, medlem Renate Kristiansen og varamedlem Dagrun Y. Haider

Sakens bakgrunn

- (1) Rykkinn Frivilligsentral (heretter «klager») søkte 19. august 2024 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2023. Søknaden gjaldt et kompensasjonsbeløp på 149 086 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet kontaktet klager per brev i Altinn 30. september 2024. I brevet viste tilsynet til at innsendt revisjonsberetning for 2023 manglet signatur. Tilsynet ba om at signert revisjonsberetning ble oversendt innen 14. oktober 2024. Klager besvarte ikke henvendelsen.
- (3) Lotteritilsynet avsto søknaden 17. desember 2024, med den begrunnelse at søknaden manglet signert revisjonsberetning for 2023, og at revisjonsberetningen ikke ble sendt innen fristen for ettersending.
- (4) Klager påklaget vedtaket 6. januar 2025. Det vises til at organisasjonen i etterkant av Lotteritilsynets henvendelse 30. september 2024 kontaktet revisor 2. oktober 2024 for å innhente signert revisjonsberetning som skulle sendes til tilsynet. Ettersom tilsynet ikke mottok revisjonsberetningen, mener klager at det må ha skjedd en feil. Klager har forsøkt å undersøke hva som kan ha skjedd, men har ikke funnet en forklaring. Det vises også til at tilsynets brev kom i høstferien, og at dette er en av organisasjonens mest aktive og hektiske perioder, der over 250 barn kommer innom sentralen i løpet av uken. Selv om klager er sikker på at den signerte revisjonsberetningen ble videresendt til tilsynet, kan ikke organisasjonen utelukke at det kan ha skjedd menneskelig svikt, tekniske problemer eller lignende.
- (5) Klager viser videre til at frivilligsentralen ligger i et område med betydelig mangfold og til dels store sosiale forskjeller. Organisasjonen har som formål å tilby aktiviteter til barn som faller utenfor de tradisjonelle aktivitetstilbudene, og å tilby opplevelser i ferier og etter skoletid. Klager arbeider videre med å forebygge ensomhet, språktrening og andre integreringsaktiviteter som fremmer samfunnsdeltakelse og skaper et godt nærmiljø. Det vises til at organisasjonen har gode rutiner for rapportering til de forskjellige instansene som finansierer aktivitetene deres, og at det er en veldrevet organisasjon med gode rutiner og orden på regnskapet. Merverdiavgiftskompensasjon var ment å gå tilbake til

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

organisasjonens aktiviteter, og er ifølge klager sårt tiltrengte midler til gode for barna i Rykkinn. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 26. februar 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (7) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften).
- (8) Søknaden skal sendes Lotteri- og stiftelsestilsynet på fastsatt skjema senest 1. september hvert søknadsår og skal undertegnes av den som har fullmakt til å søke, jf. forskriften § 11 første setning. Etter § 11 andre setning bokstav a skal søknaden vedlegges godkjent underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning for den enkeltstående søkeren.
- (9) Lotteritilsynet fører kontroll med at bestemmelsene i forskriften og vedtak fastsatt med hjemmel i forskriften blir oppfylt, jf. forskriften § 18 første ledd. Etter § 18 andre ledd kan Lotteritilsynet kreve opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for å avgjøre en søknad. Oppfylles ikke kravet innen fastsatt frist, kan søknaden avslås helt eller delvis.
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Rykkinn Frivilligsentral sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 17. desember 2024 om avslag på merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2023.
- (12) Siden søknadsfristen 1. september falt på en søndag i 2024, var søknadsfristen for dette søknadsåret satt til 2. september 2024. Revisjonsberetningen for 2023 som var vedlagt klagers søknad 19. august 2024, var ikke signert. Søknaden manglet derfor pliktige vedlegg da søknadsfristen utløp og kunne i utgangspunktet avslås på dette grunnlaget, jf. forskriften § 11 første setning, jf. § 11 bokstav a.
- (13) Lotteritilsynet har i innstillingen opplyst at tilsynet i de senere år har praktisert å gi søkere anledning til å ettersende pliktige vedlegg etter søknadsfristen. Dette forutsetter at tilsynet oppdager at vedlegg mangler eller er mangelfulle i god tid før saksbehandlingen avsluttes, og at dokumentasjonen ettersendes innen de frister som blir satt i den enkelte sak. Praksisen innebærer at en søkerorganisasjon som ikke har levert en søknad som oppfyller kravene i forskriften § 11 får utsatt frist til å ettersende de pliktige vedleggene. Lotterinemnda har ingen innvendinger mot en slik praksis, men understreker at dette er et unntak fra forskriftens klare regel om at søknaden skal vedlegges pliktige vedlegg innen søknadsfristen.
- (14) Lotteritilsynet kontaktet klager per brev i Altinn 30. september 2024, og etterlyste signert revisjonsberetning for 2023. Når Lotteritilsynet sender brev i Altinn om mangelfull søknad og utsatt frist for å ettersende pliktige vedlegg, er dette i tråd med hvordan slik informasjon skal sendes ut, jf. forskrift 25. juni 2004 nr. 988 om elektronisk

kommunikasjon med og i forvaltningen (eforvaltningsforskriften) § 8. Klager besvarte ikke henvendelsen, og ettersendte signert revisjonsberetning først ved klagen 6. januar 2024.

- (15) Lotterinemnda bemerker innledningsvis at det er søkerorganisasjonen som har ansvar for å sikre rutiner for å håndtere søknadsprosesser, herunder at pliktige vedlegg til søknaden blir sendt innen søknadsfristen eller innen fastsatt frist for ettersending. Klager har vist til at organisasjonen innhentet signert revisjonsberetningen og forsøkte å sende denne til Lotteritilsynet før fristen for ettersending, men at revisjonsberetningen ved en feil ikke har kommet frem til tilsynet. Nemnda har forståelse for at det kan skje feil, men vurderer at den omstendighet at søknaden manglet signert revisjonsberetning for årsregnskapet for 2023, og at signert versjon av dokumentet ikke ble sendt innen fristen for ettersending, må tilskrives forhold på klagers side. Klager har ikke fremsatt dokumentasjon som viser at organisasjonen har forsøkt å sende det aktuelle dokumentet til tilsynet innen fastsatt frist, og det er heller ikke sannsynliggjort at det var en teknisk svikt hos tilsynet som er årsaken til at dokumentet ikke kom frem.

Konklusjon

- (16) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur