



## Frivillighetsregisternemnda

### Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 28. mai 2025

**Sak 2025/469 - Trøndernes Fagforening - org.nr. 988 151 009 - klage over vedtak om å nekte deltakelse i grasrotandelen**

**Frivillighetsregisternemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, og medlemmene Vibeke Wøien Hansen, Renate Kristiansen, Simen Saxebøl og Joachim Amundsen Trana

#### Sakens bakgrunn

- (1) Trøndernes Fagforening (klager) meldte 12. januar 2025 inn endringsmelding til Frivillighetsregisteret med ønske om deltakelse i grasrotandelen.
- (2) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 23. januar 2025 om å nekte deltakelse i grasrotandelen, med henvisning til at enheter som ikke er allmenntilgjengelige eller enheter der virksomheten kommer en lukket krets til gode, ikke har rett til å delta i grasrotandelen.
- (3) Klager påklaget vedtaket 24. januar 2025. Klager anfører at organisasjonen er en interesseforening for studenter ved Norges miljø- og biovitenskapelige universitet (NMBU), og er ikke-fortjenestebasert og hovedsakelig basert på frivillig innsats. Organisasjonen driftes på gratis arbeidsinnsats og styrearbeid, samt medlemskontingent. Klager anfører også at organisasjonen er allmenntilgjengelig, og at virksomheten ikke kommer en lukket krets til gode. Det vises til at foreningen organiserer en rekke aktiviteter som fremmer allmenntilgjengelige formål, herunder åpne idrettskonkurranser, revyforestillinger og matservering i anledning 17. mai. Klager markerer seg også i en rekke kulturaktiviteter, blant annet ved skistevner, nasjonaldagsfeiring og studentfestivaler. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 7. mars 2025 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.

#### Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er forskrift 5. desember 2022 nr. 2124 om grasrotandel (forskriften).
- (6) Formålet med grasrotandelen er å fremme frivillig aktivitet på lokalt eller regionalt nivå i Norge, jf. forskriften § 1.
- (7) Etter forskriften § 3 første ledd kan en enhet delta i grasrotandelen dersom enheten er registrert i Frivillighetsregisteret, og er ikke-fortjenestebasert og hovedsakelig basert på frivillig innsats. I forskriften § 3 tredje ledd bokstav b gjøres det unntak for enheter som ikke er allmenntilgjengelige eller der virksomheten kommer en lukket krets til gode.

**Postadresse:**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00    post@knse.no

- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Frivillighetsregisternemndas vurdering**

- (9) Trøndernes Fagforening sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 23. januar 2025 om å nekte deltakelse i grasrotandelen.
- (10) For å kunne delta i grasrotandelen må organisasjonen være allmennyttig og virksomheten kan ikke komme en lukket krets til gode, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav b. Kulturdepartementet har i merknader til kongelig resolusjon PRE-2017-12-15-2136 punkt 2 uttalt at:

«Det skal legges til grunn en strengere tolkning av begrepet allmennyttig i Grasrotandelen enn i dagens lovtekst om register for frivillig virksomhet. Dette er i tråd med intensjonen for ordningen, men tydeliggjøres i ny forskrift. En allmennyttig organisasjon i denne ordningen skal forstås som organisasjoner som ivaretar allmenne samfunnsinteresser, og som er tilgjengelige for et bredt spekter av mennesker, og som ikke har en unaturlig begrensning i medlemskapet.

Enheter som kun ivaretar interessene til en lukket krets og/ eller som arbeider for å sikre egen økonomisk gevinst eller på annen måte arbeider for å dra personlige fordeler på vegne av medlemmene, regnes ikke som allmennyttige. Organisasjoner som arbeider for å fremme medlemmenes interesser, men som også kommer andre til gode ved at de produserer tjenester og goder for andre, anses som allmennyttige.»

- (11) Uttalelsen gjelder tidligere forskrift 15. desember 2017 nr. 2136 om grasrotandel, men § 3 tredje ledd bokstav b er videreført i gjeldende forskrift. Frivillighetsregisternemnda legger derfor til grunn at forskriften § 3 tredje ledd bokstav b stiller krav om at organisasjonen ikke kan ha unaturlige begrensninger i medlemskapet. En slik tolkning underbygges av formålet med ordningen som er å fremme frivillig aktivitet, jf. forskriften § 1. Organisasjoner med unaturlige begrensninger i medlemskapet fremmer ikke frivillig aktivitet, ettersom de ikke er tilgjengelige for et bredt spekter av mennesker. Dette gjelder uavhengig av om enheten er en ideell organisasjon med samfunnsnyttig virksomhet. Nemnda har lagt til grunn en slik forståelse i flere avgjørelser, se blant annet Frivillighetsregisternemndas vedtak i sak 2024/1997.
- (12) Ved vurderingen av om organisasjonen har unaturlige begrensninger i medlemskapet, tar Frivillighetsregisternemnda utgangspunkt i vedtektene, ettersom det er vedtektene som setter rammer og er styrende for organisasjonens virksomhet. Klager må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis.
- (13) Det følger av klagers vedtekter § 1 at:

«Trøndernes Fagforening (TF) e ei forening ferra trøndera på Ås å har som formål å dørsk trøndersk tradisjon, humør å mentalitet.

Deinn ska ta vare på å størsk de brorskape som utseinninga frå Trødelag har, å gji dæm trøst å mot i utlændiheit.

TF ska viar kjæmp ferr ainner trøndera å Trøndelag sine rettmæssige krav.

Ferr å vǫrrá trúfast mot den tradisjon som e fólǵd heilt sea TF starta den 23. januar 1903, vil foreninga hjólp te me konsum tǫ testrækkele alkohol, ferr pǫ deinn máten á fræmm avháill innan deinn óvrige vala. Dæffer e Jørgen B. Lysholm deinn hǫge beskyttarn á skytshælgen te TF.»

(14) Videre fremgår det av vedtektene § 2 at:

«Deinn som fylle aill de hen krava ha adgang te á bli medlæm i TF:

1. E knytta te Norges Landbrukshøskole, no NMBU pǫ Ás.
2. Me Attæsta frá lænsmainn, jolmor á præst kainn vis at vedkámmande e pátænkt, gjort á fǫdd i Trødelag.
3. Tar pǫ sæ di plektan á de ansvare som Grunnloven pǫlægg medlæmman.
4. Bli tǫ Visast Formainn ansjett som værdi te á bli medlæmma.»

(15) Frivillighetsregisternemnda legger til grunn at vedtektene inneholder begrensninger i medlemskapet, særlig ved at nye medlemmer må anses verdig av «Visast Formainn» for á bli medlem i organisasjonen. Dette er et skjønnsmessig og subjektivt kriterium for medlemskap, som åpner for at organisasjonen kan utvelge nye medlemmer, basert pǫ forhold som ikke er naturlige sett i lys av organisasjonens virksomhet. Nemnda har etter dette kommet til at kravet om at nye medlemmer må anses verdig av «Visast Formainn» for á bli medlem i organisasjonen er en unaturlig begrensning i medlemskapet sett i lys av klagers formål og virksomhet.

(16) Klager er fólǵelig omfattet av unntaket i forskriften § 3 tredje ledd bokstav b, og har dermed ikke rett til deltakelse i grasrotandelen.

### **Konklusjon**

(17) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*