



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 26. januar 2026

Sak 2025/888 - Norske Kokkers Landsforening Buskerud - org.nr. 994 700 006 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Norske Kokkers Landsforening Buskerud (heretter «klager» og «NKL Buskerud») søkte 24. februar 2025 om forhåndsgodkjenning til å kunne søke om å tilby og motta overskudd fra pengespill.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 11. mars 2025, med den begrunnelse at organisasjonen fremstår som en yrkesorganisasjon. Tilsynet viser til at organisasjonens formål i henhold til vedtektene er å rekruttere til utdanning, fag og foreninger innenfor kokkefaget, samt å drive generell virksomhet som fremmer kokkeyrket. Yrkesorganisasjoner anses å drive virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler, og kan dermed ikke godkjennes.
- (3) NKL Buskerud påklaget vedtaket 31. mars 2025. Klager anfører at organisasjonen er en frivillig, ideell forening som arbeider for å fremme kokkefaget, norsk matkultur og rekruttering til kokkebransjen. Det vises til at virksomheten ikke har som formål å gi medlemmene privatøkonomiske fordeler, men å styrke kokkefaget til samfunnets beste. Klager påpeker at organisasjonen oppfyller kriteriene som Lotteritilsynet har vist til når det gjelder hva som kjennetegner en ideell og frivillig organisasjon, herunder at organisasjonen er registrert i Enhetsregisteret med sektorkode 7000, og at organisasjonen har registreringsrett i Frivillighetsregisteret. Organisasjonen er heller ikke organisert av det offentlige, har ikke profitt eller fortjeneste som formål, og baserer en vesentlig del av driften på frivillig innsats. Dette samsvarer etter klagers syn med kriteriene oppgitt på tilskudd.dfo.no, og underbygger at NKL Buskerud er en reell ideell organisasjon. Klager anfører videre at foreningen driver et omfattende og allmennyttig arbeid til fordel for barn, unge, personer med utfordringer og samfunnets utsatte grupper, og viser til flere konkrete aktiviteter for å underbygge dette. Det presiseres også at foreningens inntekter utelukkende går til ikke-kommersielle formål som fremmer kokkefaget og støtter ulike grupper i samfunnet, og ikke til individuell økonomisk gevinst for medlemmene. Klager er derfor ikke enig i at foreningen «i hovedsak ivaretar privatøkonomiske interesser» eller gir direkte økonomiske fordeler til medlemmene slik det vises til i vedtaket.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 4. juni 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (5) Klager sendte i e-post 16. juni 2025 merknader til Lotteritilsynets innstilling til Lotterinemnda. Det vises til at foreningen har endret næringskode fra 94.120 til 94.991 i Enhetsregisteret, ettersom næringskode 94.991 i større grad gjenspeiler klagers faktiske formål og virksomhet. Klager presiserer også at midlene det søkes om utelukkede vil brukes til aktiviteter som er motivert av ønsket om å bidra til inkludering, mangfold, ernæringskunnskap, mestringsfølelse og fellesskap, og ikke til å skape fordeler for medlemmene. Ingen av medlemmene oppnår økonomisk gevinst, og foreningen drives utelukkende på frivillig basis. Det er riktig som påpekt i innstillingen til tilsynet, at foreningen i 2017 ble utestengt fra grasrotordningen etter at den ble vurdert som en yrkes- eller bransjeforening. Vedtaket ble fattet under tidligere ledelse og ble ikke påklaget innen fristen. Det har vært lederskifte og innholdsmessig utvikling i organisasjonen siden den gang.
- (6) Lotteritilsynet sendte kommentarer til klagers merknader i brev 30. juni 2025. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (7) Det rettslige grunnlaget er lov nr. 12 av 18. mars 2022 lov om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (8) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18 første ledd. Etter § 18 første ledd bokstav d er det krav om at organisasjonen ikke driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler.
- (9) Pengespillforskriften § 38 gir nærmere regler om hvilke organisasjoner som kan få godkjenning til å tilby og motta overskudd fra pengespill. Det følger av § 38 femte ledd at organisasjoner som driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler for medlemmene, ikke kan godkjennes. Det gjelder også dersom organisasjonens virksomhet i hovedsak ivaretar privatøkonomiske interesser eller dersom overskudd i organisasjonen dekker utgifter som ellers er av privat karakter. Fagforeninger og yrkes-, nærings- og arbeidslivsorganisasjoner anses å drive virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler.
- (10) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) Norske Kokkers Landsforening Buskerud sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 11. mars 2025 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning.
- (12) Organisasjoner som driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler, kan ikke gis tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18 første ledd bokstav d.
- (13) Hvilke typer virksomhet som skal regnes å gi privatøkonomiske fordeler er nærmere regulert i pengespillforskriften § 38. Det fremgår av pengespillforskriften § 38 femte ledd første setning at organisasjoner som driver virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler for medlemmene kan ikke godkjennes. Yrkesorganisasjoner anses å drive virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler, jf. § 38 femte ledd tredje setning.

- (14) Lotterinemnda forstår pengespillforskriften § 38 femte ledd tredje setning slik at lovgiver har vurdert at dersom en organisasjon er en yrkesorganisasjon, skal organisasjonen regnes for å drive virksomhet som gir privatøkonomiske fordeler og dermed ikke kunne gis forhåndsgodkjenning. Hvor stor andel av virksomheten som gir privatøkonomiske fordeler er ikke av avgjørende betydning i denne sammenheng. Spørsmålet er om NKL Buskerud er en yrkesorganisasjon.
- (15) Uttrykket «yrkesorganisasjon» har ingen klar definisjon i pengespilloven eller pengespillforskriften. En naturlig språklig forståelse av yrkesorganisasjon, tilsier at det må foreligge en organisasjon for medlemmer med samme yrke eller faglig bakgrunn, som jobber for yrkesgruppens rettigheter, interesser og faglige utvikling.
- (16) Ved vurderingen av om foreningen skal anses som en yrkesorganisasjon, tar Lotterinemnda utgangspunkt i vedtektene. Det er vedtektene som setter rammer og er styrende for organisasjonens virksomhet. Klager må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis.
- (17) Det fremgår av innsendte vedtekter at klagers formål blant annet er å fremme Det Norske kjøkken, den norske matkulturen og kokkfaget, være kokkers fremste møteplass, skape relasjoner og bygge faglig nettverk, være høringsorgan for læreplaner og bransjerelaterte saker og ha søkelys på rekruttering til utdanning, fag og forening. Klager skal også knytte sammen Norske Kokkers Landsforenings foreninger med felles aktiviteter, engasjement og en aktiv årsplan, og organisere konkurranser og aktiviteter for unge kokker.
- (18) Medlemskap i foreningen er forbeholdt kokker og ernæringskokker med fagbrev, og konditorer med svennebrev, jf. vedtektene § 3. Basert på vedtektene er det klart at klagers formål er å jobbe for å fremme kokkefaget, herunder ved å rekruttere til yrket. Klager har i søknaden selv oppgitt at dugnader er gjort for å fremme rekruttering til yrkesfagene innen matfag. Foreningen skal også ivareta og fremme kokkers yrkesmessige interesser og faglige utvikling ved å være kokkers fremste møteplass og bygge faglige nettverk, være høringsinstans for læreplaner og bransjerelaterte saker og knytte sammen Norske Kokkers Landsforenings foreninger med felles aktiviteter. Lotterinemnda legger videre til grunn at slik saken er opplyst fremstår det som at flere av klagers arrangementer inngår som en del av ivaretagelse av formålene om å fremme og rekruttere til kokkefaget.
- (19) Selv om klagers virksomhet også kan ha positive ringvirkninger for allmennheten, peker både klagers formål og vedtektenes regulering av medlemskap klart i retning av at foreningen er en yrkesorganisasjon. Det er utelukkende kokker og konditorer som kan oppnå medlemskap, og formålet er i henhold til vedtektene å fremme kokkefaget og kokkers yrkesinteresser. Dersom klagers formål er noe annet enn det som fremgår av vedtektene, er det klagers ansvar å sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis. Den omstendighet at organisasjonen har endret næringskode, endrer ikke på nemndas vurdering av at klager er en yrkesorganisasjon.
- (20) Lotterinemnda har etter dette kommet til at NKL Buskerud er en yrkesorganisasjon, som ikke kan forhåndsgodkjennes, jf. pengespillforskriften § 38 femte ledd tredje setning, jf. første setning.

Konklusjon

- (21) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur