



Frivillighetsregisternemnda

Vedtak i Frivillighetsregisternemnda 3. november 2025

Sak 2025/990 - BMV Dugnad - org.nr. 921 504 594 - klage over vedtak om sletting av enhet fra Frivillighetsregisteret

Frivillighetsregisternemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Vibeke Wøien Hansen, Renate Kristiansen, Simen Saxebøl og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Saken gjelder klage over Frivillighetsregisterets vedtak 26. april 2025 om å slette BMV Dugnad (heretter også «klager») fra Frivillighetsregisteret.
- (2) Klager har vært registrert i Frivillighetsregisteret siden 4. oktober 2018.
- (3) Klager sendte 27. mars 2025 endringsmelding til Frivillighetsregisteret om registrering av foreningen som deltaker i grasrotandelen.
- (4) Frivillighetsregisteret fattet vedtak 28. mars 2025 om å nekte deltakelse i grasrotandelen, med den begrunnelse at grasrotmidlene ikke skulle brukes på egen frivillig virksomhet. Det ble vist til at foreninger som er opprettet med formål å støtte andre enheter økonomisk ikke har rett til å delta i grasrotandelen.
- (5) Klager sendte 1. april 2025 ny endringsmelding til Frivillighetsregisteret, der det var kryssset av for at foreningen ikke skulle delta i grasrotandelen.
- (6) Klager påklaget vedtaket om å nekte deltakelse i grasrotandelen 2. april 2025. Klager viser til at fra og med årsmøte i 2025 er Bodømarkas Venner SA og BMV Dugnad organisert med felles styre og felles årsmøte. Dette avspeiler praksis som har vært gjennomført i de siste årene, og organisasjonene består av de samme personene som utfører de samme oppgavene. Klager viser også til at Bodømarkas Venner SA og BMV Dugnad i praksis fungerer som en og samme organisasjon. Det påpekes at organiseringen av Bodømarkas Venner SA og BMV Dugnad er et resultat av en tilpasning til regelverket, og ikke en tilpasning for å fremme medlemmenes privatøkonomiske interesser. Klager mener at foreningens ideelle praksis gjennom 38 år, viser at foreningen driver virksomhet innenfor Frivillighetsregisterets kriterier for frivillig og ideell virksomhet, og at foreningen kvalifiserer for deltakelse i grasrotandelen. Klager anfører at det er urimelig at organisasjoner som driver med tilnærmet samme virksomhet, innen samme kommune og med samme praktiske løsninger har fått innvilget deltakelse i grasrotandelen, mens Bodømarkas Venner SA og BMV Dugnad er utestengt på grunn av valg av organisering som ble gjort for 38 år siden. BMV Dugnads klage på Frivillighetsregisterets vedtak 28. mars 2025, blir behandlet i Frivillighetsregisternemndas sak 2025/977.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- (7) I brev 10. april 2025 viste Frivillighetsregisteret til klagers endringsmelding 1. april 2025, der det var kryssset av for at foreningen ikke skulle delta i grasrotandelen, og om en tilbakemelding på om foreningen fortsatt ønsket å klage på vedtaket om å nekte deltakelse i grasrotandelen.
- (8) På bakgrunn av dokumentene som lå ved klagers endringsmelding 27. mars 2025, foretok Frivillighetsregisteret også en vurdering av om foreningen oppfylte vilkårene for registrering i Frivillighetsregisteret. Frivillighetsregisteret sendte 10. april 2025 et forhåndsvarsel om vedtak om sletting av enheten fra Frivillighetsregisteret. I varslet ble det vist til at aktivitet i samvirkeforetak ikke anses som frivillig virksomhet. På bakgrunn av klagers vedtekter ble det lagt til grunn at foreningen var opprettet for å samle midler til Bodømarkas Venner SA gjennom å søke støtte fra offentlige instanser, private sponsorer og andre. Frivillighetsregisteret vurderte at foreninger som har som vedtektsfestet formål å støtte et samvirkeforetak økonomisk, måtte identifiseres med enheten som mottar støtte. Dette medførte at foreningen ikke oppfylte vilkårene for registrering i Frivillighetsregisteret.
- (9) Klager opplyste i e-post av 13. april 2025 til Frivillighetsregisteret at klagen på Frivillighetsregisterets vedtak om å nekte deltakelse i grasrotandelen ble opprettholdt. I e-posten var det vist til at Bodømarkas Venner SA er drevet med frivillig, allmennyttig arbeid i Bodømarka. Organisasjonen ble etablert som et samvirkeforetak for å sikre startkapital. Det har aldri vært utbetalt lønn, utbytte eller andre godtgjørelser til medlemmene eller andelseierne utover dekning av utgifter, og virksomheten har alltid vært basert på dugnad og frivillighet. Klager viste også til at organiseringen av Bodømarkas Venner SA som et samvirkeforetak, har medført problemer i forhold til det offentlige byråkratiet etter vedtakelsen av lov 29. juni 2007 nr. 88 om register for frivillig virksomhet (frivillighetsregisterloven), og at dette var bakgrunnen for at BMV Dugnad ble etablert.
- (10) Frivillighetsregisteret fattet 26. april 2025 det varslede vedtaket om sletting av foreningen fra registeret.
- (11) Klager sendte på nytt klagen av 3. april 2025 til Frivillighetsregisteret 26. april 2025.
- (12) I forbindelse med behandlingen av klagene datert 3. og 26. april 2025, ba Frivillighetsregisteret i brev 30. april 2025 om en avklaring vedrørende hvilke vedtak som var påklaget.
- (13) Klager informerte i e-post 3. mai 2025 at klagen både gjaldt vedtaket om nekting av deltakelse i grasrotandelen og vedtaket om sletting av enheten fra Frivillighetsregisteret. Det var også vist til at det er alvorlig for en frivillig organisasjon å bli slettet fra Frivillighetsregisteret, da det vil få konsekvenser for blant annet søknader om økonomisk støtte. Klager erkjente at organisasjonsformen samvirkeforetak er problematisk med hensyn til registrering i Frivillighetsregisteret. Styret i Bodømarkas Venner SA hadde derfor satt i gang en prosess med å avvikle samvirkeforetaket med et ekstraordinært årsmøte høsten 2025, med en påfølgende og endelig beslutning om å avvikle samvirkeforetaket ved ordinært årsmøte i mars 2026. Dersom det ekstraordinære årsmøte beslutter å gå videre med avvikling, vil BMV Dugnad overta og videreføre virksomheten i Bodømarkas Venner SA i et nytt Bodømarkas Venner FLI. Klager ba om at BMV Dugnad forble registrert i Frivillighetsregisteret frem til ordinært årsmøte i mars 2026, slik at muligheten for finansiering ivaretas. Klager understreker at en eventuell

omstrukturering utelukkende vil bli gjennomført for å imøtekomme kravene fra Frivillighetsregisteret, og at omorganiseringen ikke vil få konsekvenser for foreningens drift og praksis.

- (14) Frivillighetsregisteret har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket om å slette foreningen fra Frivillighetsregisteret og oversendte klagen med innstilling 24. juni 2025 til Frivillighetsregisternemnda for behandling.
- (15) Klager sendte i e-post 11. august og 25. september 2025 merknader til Frivillighetsregisterets innstilling til Frivillighetsregisternemnda. Det vises for øvrig til klagen og merknadene i sin helhet.

Det rettslige grunnlaget

- (16) Det rettslige grunnlaget er lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven).
- (17) Det fremgår av forvaltningsloven § 24 at enkeltvedtak skal begrunnes. Forvaltningsorganet skal gi begrunnelsen samtidig med at vedtaket treffes.
- (18) Etter forvaltningsloven § 25 skal begrunnelsen vise til de regler vedtaket bygger på, med mindre parten kjenner reglene. I begrunnelsen skal dessuten nevnes de faktiske forhold som vedtaket bygger på. De hovedhensyn som har vært avgjørende ved utøving av forvaltningsmessig skjønn, bør nevnes.
- (19) I henhold til forvaltningsloven § 27 første ledd skal det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket, sørge for at partene underrettes om vedtaket så snart som mulig. I underretningen skal det gis opplysning om klageadgang, klagefrist, klageinstans og den nærmere framgangsmåte ved klage, jf. § 27 tredje ledd.
- (20) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Frivillighetsregisternemndas vurdering

- (21) BMV Dugnad sin klage gjelder Frivillighetsregisterets vedtak 26. april 2025 om å slette foreningen fra Frivillighetsregisteret.
- (22) Frivillighetsregisteret har per e-post til Frivillighetsregisternemnda 26. april 2025 opplyst at det er brevet som ble sendt til BMV Dugnad 26. april 2025 som utgjør vedtaket om sletting av foreningen fra Frivillighetsregisteret. Brevet er utformet som en bekreftelse på sletting fra registeret, og inneholder ingen begrunnelse, henvisning til rettslig grunnlag eller informasjon om klagefrist og klageadgang.
- (23) Det fremgår av forvaltningsloven § 24 første ledd at enkeltvedtak skal grunngis, og at forvaltningsorganet i utgangspunktet skal gi begrunnelsen samtidig med at vedtaket treffes. Forvaltningsloven § 24 andre og tredje ledd oppstiller unntak fra kravet til samtidig begrunnelse, men ingen av unntakene kommer til anvendelse i den konkrete saken.

- (24) Kravene til begrunnelsens innhold fremgår av forvaltningsloven § 25. I begrunnelsen skal det vises til de regler og de faktiske forhold som vedtaket bygger på, jf. § 25 første og andre ledd. Etter § 25 tredje ledd bør også de hovedhensyn som har vært avgjørende ved utøving av forvaltningsmessig skjønn, nevnes i vedtaket.
- (25) Ettersom Frivillighetsregisterets vedtak 26. april 2025 verken viser til de regler eller faktiske forhold som vedtaket bygger på, har Frivillighetsregisternemnda kommet til at vedtaket ikke oppfyller kravene til begrunnelse i forvaltningsloven § 24 og § 25. Det er grunn til å regne med at feilen kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold, og vedtaket må derfor anses ugyldig, jf. forvaltningsloven § 41.

Konklusjon

- (26) Frivillighetsregisternemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Frivillighetsregisterets vedtak skal oppheves.

Vedtak

Frivillighetsregisterets vedtak 26. april 2025 oppheves.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur