



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 26. januar 2026

**Sak 2025/1471 - Strindheim IL Toppfotball - org.nr. 994 883 526 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning**

**Lotterinemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

### Sakens bakgrunn

- (1) Strindheim IL Toppfotball (heretter også omtalt som «klager» eller «STF») søkte 15. august 2025 om forhåndsgodkjenning til å kunne søke om å tilby og motta overskudd fra pengespill.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 18. august 2025, med den begrunnelse at klubben har et gjennomgående elitepreg og dermed må anses som lukket.
- (3) Klager påklaget vedtaket 3. september 2025. Klager anfører at avslaget bygger på uriktig vurdering av faktum og feil rettsanvendelse. Det vises til at sportsplanen som det er henvist til i vedtaket, og som er tilgjengelig på klagers nettsider, ikke lenger er gyldig for klubben. Sportsplanen ble utarbeidet i 2023 og omfattet planene for herrelaget for perioden 2024-2027, etter at laget rykket opp til 2. divisjon høsten 2023. I løpet av 2023 hadde styret en pågående prosess med å innlemme de to kvinnelagene i organisasjonen. Denne prosessen ble ferdigstilt 1. januar 2024. Kvinnelagene var frem til 2024 organisert under Strindheim idrettslag («SIL»), som er et allianseidrettslag som STF er en del av. Klager hevder at sportsplanen, som ble utarbeidet i 2023, dermed var utdatert og ugyldig fra 1. januar 2024. Sportsplanen ble derfor tidlig i 2024 fjernet fra nettsidene.
- (4) Det påpekes videre at klubbens G19 juniorlag, bestående av tre lag med til sammen omkring 60 spillere, ble innlemmet i STF fra 1. januar 2025. Disse lagene var på samme måte som kvinnelagene, tidligere organisert under SIL. Klager har i 2025 også hatt et breddelag for herrer i 6. divisjon for de som ønsker et tilbud i nærmiljøet. Dette er et tiltak for å hindre utenforskap blant eldre aktive. Kvinnelagene er rene breddelag, med en snittalder på rundt 18 år i lagene i 3. og 4. divisjon, mens gjennomsnittsalderen er noe høyere i 7er-laget. Fra og med 2025 har klubben også arrangert gåfotball for personer over 50 år, som utgjør et helsebringende tilbud for fysisk aktivitet. Klager anfører videre at klubben har innlemmet disse lagene i organisasjonen blant annet fordi de ønsker å være en breddeklubb, og ikke en eliteklubb. Klubben har åpen medlemsadgang og er basert på frivillighet i alle ledd. Det vises til at endringer i organisasjonens struktur er tidkrevende, og at alle inntektsmuligheter er viktig for å gjennomføre endringene. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

**Postadresse:**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 14. oktober 2025 til Lotterinemnda for behandling.

### **Det rettslige grunnlaget**

- (6) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (7) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner tillatelse til å tilby pengespill, jf. pengespilloven § 18. Etter § 18 første ledd bokstav c er det krav om at organisasjonen ikke er tilgjengelig bare for en lukket krets.
- (8) Pengespillforskriften § 38 gir nærmere regler om hva som utgjør en ikke-fortjenestebasert organisasjon. Det følger av pengespillforskriften § 38 fjerde ledd at organisasjoner som bare er tilgjengelig for en lukket krets, ikke kan godkjennes.
- (9) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

- (10) Strindheim IL Toppfotball sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 18. august 2025 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning.
- (11) Etter pengespilloven § 18 første ledd kan ikke-fortjenestebaserte organisasjoner gis tillatelse til å tilby pengespill. Den nærmere avgrensningen av hvilke organisasjoner som kan få forhåndsgodkjenning til å tilby og motta overskudd fra pengespill er regulert i pengespillforskriften § 38. Det fremgår av pengespillforskriften § 38 fjerde ledd at organisasjoner som bare er tilgjengelig for en lukket krets, ikke kan godkjennes.
- (12) Av forarbeidene til pengespilloven fremgår det at §§ 18 og 19 skal fange opp noen av de prinsippene som lå til grunn for avgrensningen av hvilke formål som kan få tillatelse til å tilby pengespill etter tidligere lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven). Bestemmelsene er derfor i stor grad en videreføring av gjeldende rett, jf. Prop. 220 L (2020-2021) punkt 14.4.2.3. I forarbeidene til tidligere lotterilov fremgikk det at idrettslag som kun driver idrett på elitenivå ikke kunne få forhåndsgodkjenning, jf. Ot. prp. nr. 44 (2002-2003) punkt 5.2. Bakgrunnen for dette var at slike idrettslag ikke hadde alminnelig medlemsadgang, og at inntektene fra pengespill derfor ville gå til en lukket krets av personer. I henhold til Lotteritilsynets og Lotterinemndas praksis innebar dette at idrettslag med et gjennomgående elitepreg, ikke kunne forhåndsgodkjennes, se blant annet Lotterinemndas vedtak i sak 2016/8 og 2021/1193. Det følger av Prop. 220 L (2020-2021) i merknader til pengespilloven § 18 at bestemmelsen viderefører hovedprinsippene som følger av gjeldende forvaltningspraksis. Nemnda har på bakgrunn av dette lagt til grunn at en tilsvarende begrensning gjelder etter dagens regelverk, jf. pengespilloven § 18 første ledd bokstav c og pengespillforskriften § 38 fjerde ledd, se eksempelvis Lotterinemndas vedtak i sak 2025/55 og 2025/40.
- (13) Det følger av klagers vedtekter punkt 1 første ledd at lagets formål er å drive idrett organisert i Norges Idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité («NIF»). I

henhold til vedtektene punkt 1 andre ledd skal arbeidet preges av frivillighet, demokrati, lojalitet og likeverd. All idrettslig aktivitet skal bygge på grunnverdier som idrettsglede, fellesskap, helse og ærlighet. Vedtektene oppstiller ingen krav eller begrensninger knyttet til ambisjoner eller ferdighetsnivå for å bli medlem i organisasjonen.

- (14) Klager hadde i 2025 tre herrelag som spilte i 2. divisjon (rykket ned til 3. divisjon), 4. divisjon og 6. divisjon. Kvinnelagene som tidligere var organisert under SIL, ble i 2024 innlemmet i STF. I 2025 hadde STF kvinnelag i 3. divisjon og 4. divisjon, og et 7er-lag. Klagers tre G19-lag, ble fullt innlemmet i STF fra 1. januar 2025. Lagene spiller i 0. divisjon, 1. divisjon og 2. divisjon mot andre lag i Trøndelag fotballkrets.
- (15) Selv om klubben har et A-lag under herreavdelingen som i 2025 spilte i 2. divisjon, og det på klagers hjemmeside og i årsberetningen for 2024 er gitt uttrykk for ambisjoner om å utvikle spillere og etablere A-laget i 2. divisjon, er det uklart om klubben kan anses å ha et gjennomgående elitepreg. Klager har flere lag på seniornivå både på herre- og kvinnesiden, og lag i alle divisjonene for aldersklassen G19. Slik saken er opplyst er det ikke noe som tilsier at deltakelse ved disse lagene forutsetter et visst ferdighetsnivå. Det fremgår riktignok av klagers nettsider at G19-lagene er en viktig utviklingsarena for unge spillere på vei inn i seniorfotballen, men utviklingsambisjonene synes å være rettet mot overgangen til seniornivå generelt, snarere enn rekruttering eller utvikling av spillere til toppfotball.
- (16) Lotterinemnda forstår det slik at bakgrunnen for oppdelingen av fotballtilbudet mellom Strindheim IL Toppfotball og Strindheim Fotball Yngres hovedsakelig er å skille mellom aktiviteter for voksne, og aktiviteter for barn og unge. Nemnda legger til grunn at selv om tilbudet er delt mellom Strindheim IL Toppfotball og Strindheim Fotball Yngres, innebærer ikke det nødvendigvis at Strindheim IL Toppfotball har et gjennomgående elitepreg. Den omstendighet at STF har flere lag på seniornivå både på herre- og kvinnesiden, og lag i alle divisjonene for aldersklassen G19, tilsier at det også foreligger et breddetilbud i aldersklassene som er organisert under STF. Strindheim Fotball Yngres har ingen seniorlag, men aldersbestemte lag opp til 16 år.
- (17) Lotterinemnda har basert på sakens dokumenter kommet til at Lotteritilsynet ikke i tilstrekkelig grad har begrunnet hvorfor tilsynet mener at STF har et gjennomgående elitepreg og må anses lukket, jf. pengespillforskriften § 38 fjerde ledd. Tilsynets vedtak blir derfor opphevet og sendt tilbake til tilsynet for ny behandling.
- (18) Lotterinemnda har ikke tatt stilling til om klager oppfyller de øvrige vilkårene for forhåndsgodkjenning i pengespillforskriften § 38. Nemnda bemerker imidlertid at skillet mellom Strindheim IL Toppfotball og Strindheim Fotball Yngres, kan indikere at klagers virksomhet hovedsakelig er hobby- eller fritidsaktiviteter for voksne og at en vesentlig del av virksomheten i Strindheim IL Toppfotball ikke er rettet mot barn og unge, jf. pengespillforskriften § 38 tredje ledd.

## Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak oppheves, og at saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

## Vedtak

Lotteritilsynets vedtak 18. august 2025 oppheves. Saken sendes tilbake til Lotteritilsynet for ny behandling.

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*