



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 9. mars 2026

Sak 2025/1752 - Bekhterevforeningen Nedre Buskerud - org.nr. 935 974 658 - klage over vedtak om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Bekhterevforeningen Nedre Buskerud (heretter «klager») søkte 2. oktober 2025 om forhåndsgodkjenning til å kunne søke om å tilby og motta overskudd fra pengespill.
- (2) Lotteritilsynet avsto søknaden 22. oktober 2025, med den begrunnelse at frivillig innsats ikke er en viktig del av organisasjonen virksomhet.
- (3) Klager påklaget vedtaket 27. oktober 2025. Klager anfører at foreningens drift og aktivitet, både per i dag og i fremtiden, skal være basert på frivillig innsats. Hovedaktivitet er planlagt å være trening/vanngymnastikk i varmtvannsbasseng én gang i uken. Temperaturen i bassenget må være minst 32-34 grader, og foreningen må derfor leie bassengtid av Drammen, Lier eller Øvre Eiker kommune for å kunne gjennomføre tilbudet. Det er også behov for instruktører til treningene. Foreningen har i dag to frivillige som er utdannede instruktører. Klager estimerer at leie av varmtvannsbasseng vil koste mellom 25 000 og 40 000 kroner i året. Det vises også til at foreningen ikke har andre inntekter enn medlemskontingenten, som utgjør 200 kroner i året. Kontingenten betales til Bekhterev Norge. Klager mottar rundt 70 prosent av medlemskontingenten. Det påpekes det ikke vil være mulig å igangsette planlagte aktiviteter slik som trening i varmtvannsbasseng i overskuelig fremtid. Klager er avhengig av forhåndsgodkjenning for at foreningen skal kunne bestå. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (4) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 26. november 2025 til Lotterinemnda for behandling.

Det rettslige grunnlaget

- (5) Det rettslige grunnlaget er lov 18. mars 2022 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) og forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften).
- (6) Lotteritilsynet kan gi ikke-fortjenestebaserte organisasjoner godkjenning til å kunne søke om tillatelse til å tilby og motta overskudd fra pengespill, jf. pengespillforskriften § 38. For at en ikke-fortjenestebasert organisasjon skal kunne godkjennes, må frivillig innsats være en viktig del av organisasjonens virksomhet, jf. pengespillforskriften § 38 første ledd bokstav b.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (7) Det fremgår av pengespillforskriften § 38 andre ledd at i vurderingen av om frivillig innsats er en viktig del av organisasjonens virksomhet, skal det legges vekt på antall medlemmer, antall gaver eller givere per år, forholdet mellom lønnet og ulønnet innsats og om organisasjonen har regelmessig aktivitet hvor frivillig innsats er en sentral del av virksomheten.
- (8) Av forvaltningsloven § 34 følger det at klageinstansen kan prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye opplysninger. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Klageinstansen kan selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve det og sende saken tilbake til underinstansen til helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Bekhterevforeningen Nedre Buskerud sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 22. oktober 2025 om avslag på søknad om forhåndsgodkjenning.
- (10) Vurderingen av om frivillig innsats er en viktig del av organisasjonens virksomhet etter pengespillforskriften § 38 første ledd bokstav b, skal baseres på dokumentasjonen som er tilgjengelig på nåværende tidspunkt. Det kan ikke legges vekt på planlagt og fremtidig virksomhet.
- (11) Det fremgår av innsendte vedtekter § 2 at foreningens overordnede formål er å bidra til å bedre livskvaliteten og livsvilkårene for mennesker med nedsatt funksjonsevne som følge av aksial spondyloartritt («Bekhterev») og beslektede sykdommer, samt jobbe mot diskriminering og for likestilling.
- (12) I søknaden er det opplyst at foreningen har ni medlemmer som betaler kontingent. Foreningen har syv frivillige, og den frivillige innsatsen utgjør 0,5 årsverk. Klagers hovedaktivitet for å oppfylle formålet består av møter og vanngymnastikk.
- (13) Det fremgår både av klagen og vedlegg til søknaden at foreningen ikke har startet opp med hovedaktiviteten, vanngymnastikk i varmtvannsbasseng. I klagen er det opplyst at det ikke vil være mulig å igangsette planlagte aktiviteter i overskuelig fremtid på grunn av manglende finansering. Lotterinemnda legger til grunn at det må kreves et visst minimumsnivå av aktivitet for at frivillig innsats kan anses å være en viktig del av organisasjonens virksomhet. Klager ble stiftet 5. august 2025, og har verken i søknaden eller i klagen dokumentert at foreningen har frivillig innsats eller at det er igangsatt aktiviteter rettet mot medlemmene. Det kan ikke legges vekt på at foreningen har planer om å tilby vanngymnastikk i varmtvannsbasseng i fremtiden.
- (14) Lotterinemnda har etter dette kommet til at frivillig innsats ikke er en viktig del av klagers virksomhet, jf. pengespillforskriften § 38 første ledd bokstav b.

Konklusjon

- (15) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur