



Finanstilsynsklagenemnda

Finanstilsynsklagenemndas avgjørelse 26. januar 2026

Sak: 2025/1786

Klager: [REDACTED]

Finanstilsynsklagenemndas medlemmer:

Kåre Idar Moljord, Elin Ramleth Østli og Kjersti Holum Karlstrøm

1 Sakens bakgrunn

- (1) Saken gjelder klage fra [REDACTED] (heretter «klager») over Finanstilsynets vedtak 16. mai 2025 om avslag på søknad om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.
- (2) Klager sendte søknad til Finanstilsynet om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører 13. november 2024.
- (3) Av søknaden fremgår det at klager har en bachelor i økonomi og ledelse – regnskapsrådgiver, tildelt av Universitetet i Sørøst-Norge 7. juni 2021. I søknaden viste klager til praksis opparbeidet hos Saga Regnskap og Rådgivning AS (org.nr.: 939 725 709) i perioden 20. oktober 2022 til 21. oktober 2024. Saga Regnskap og Rådgivning AS (heretter «arbeidsgiver») bekreftet 3 928 timer praksis. Det fremgikk samtidig av bekreftelsen at 1 438 av disse timene utgjorde interntid.
- (4) Finanstilsynet ba om en redegjørelse for hva interntiden innebar. I den ettersendte dokumentasjonen bekreftet arbeidsgiver at 583 av de interne timene er medgått til opplæring og kurs som er relevante for klagers regnskapspraksis.
- (5) Finanstilsynet avslo søknaden 16. mai 2025, og begrunnet avslaget med at kravet til praksis etter lov 16. desember 2022 nr. 90 om regnskapsførere (regnskapsførerloven) og forskrift 16. desember 2022 nr. 2270 (regnskapsførerforskriften) ikke var oppfylt. Finanstilsynet viste til at klager ikke oppfylte minstekravet til 3 200 timer med regnskapspraksis. Selv om klager hadde dokumentert 3 928 timer praksis, viste Finanstilsynet til at 1 438 av timene var angitt som interntid, og at flere av disse timene ikke kunne anses som relevant praksis.
- (6) Klager fremsatte klage på vedtaket sammen med sin arbeidsgiver den 6. juni 2025. I klagen ble det vist til at det var foretatt en ny gjennomgang av klagers praksistimer, og at 455,26 timer ført som interntid likevel utgjorde regnskapsføring. Arbeidsgiver viste videre til at klager etter at søknaden var fremsatt, fra 22. oktober til 31. desember 2024, opparbeidet 233,25 timer med relevant regnskapspraksis, slik at klager kun mangler 21,5 timer praksis for å oppfylle kravet til 3 200 timer praksis.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- (7) Finanstilsynet fant ikke grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte 2. desember 2025 klagen til Finanstilsynsklagenemnda for avgjørelse.
- (8) Etter forvaltningsloven § 34 andre ledd kan Finanstilsynsklagenemnda prøve alle sider av saken. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd første punktum kan Finanstilsynsklagenemnda treffe nytt vedtak i saken eller oppheve Finanstilsynets vedtak og sende det tilbake til helt eller delvis ny behandling.

2 Klagers anførsler

- (9) Klager og hennes arbeidsgiver har i hovedsak gjort gjeldende at hun har en god forståelse av yrket og regelverket. Ved ny gjennomgang av medarbeidertimer har klagers arbeidsgiver kommet til at 455,26 timer av det som er ført som interntid utgjorde arbeid med regnskapsføring. I tillegg har klager opparbeidet 233,25 timer med relevant regnskapspraksis i tiden etter at søknaden ble fremsatt. Etter ny utregning mangler klager følgelig kun 21,5 timer praksis for å oppfylle praksiskravet. Det bes om velvilje og forståelse, og at det kan legges noe vekt på den tiden som er benyttet til relevante kurs og sertifisering i regnskapssystemer.

3 Finanstilsynets vedtak og merknader

- (10) Finanstilsynet har i hovedsak gjort gjeldende at klager ikke oppfyller minstekravet til praksis. Kravet til relevant og variert praksis fra godkjent regnskapsforetak er et klart og ufravikelig vilkår for å bli godkjent som statsautorisert regnskapsfører. Det fremgår eksplisitt av lovverket at ett års praksis skal utgjøre minst 1 600 timer, slik at to års praksis skal utgjøre minst 3 200 timer.
- (11) Finanstilsynet viser til regnskapsførerlovens forarbeider (Prop. 130 L (2021-2022) punkt 5.2.4), hvor det fremgår at formålet med praksiskravet er å sikre at regnskapsfører har tilstrekkelig omfattende og variert praksis som er relevant for utføring av oppdragsgivers regnskapsplikter etter bokføringsloven, regnskapsloven og skatte- og avgiftslovgivningen. For å anses relevant, må praksisen være knyttet til bokføring og rapportering etter bokføringsloven og utarbeidelse etter regnskapsloven. Deltakelse på kurs og liknende faller utenfor lovkravet og kan ikke medregnes.
- (12) Det er fra klagers side erkjent at hun ikke har tilstrekkelig praksis som oppfyller lovens eksplisitte vilkår. Ettersom klager ikke har den praktiske erfaringen som kreves etter regnskapsførerloven, har ikke Finanstilsynet hjemmel til å innvilge søknaden om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører. Finanstilsynet behandler et stort antall søknader om godkjenning på dette området, noe som tilsier at loven må følges etter sin ordlyd. Loven åpner ikke for skjønnsmessige vurderinger.

4 Rettslig grunnlag

- (13) Praksiskravet følger av regnskapsførerloven § 3-2, jf. regnskapsførerforskriften §§ 2 og 4. Det fremgår av regnskapsførerloven § 3-2 første ledd at:

«Søker med bachelorgrad som nevnt i § 3-1 skal ha minst tre års variert praksis som er relevant for yrkesutøvelsen. Minst to år av praksisen skal gjennomføres i et regnskapsforetak. Søker med mastergrad som nevnt i § 3-1 skal ha minst to års variert praksis som er relevant for yrkesutøvelsen. Minst ett år av praksisen skal gjennomføres

i et regnskapsforetak. Minst ett år av praksisen skal gjennomføres etter at kravene i § 3-1 første til tredje ledd er oppfylt.»

- (14) Videre følger det av regnskapsførerforskriften § 2 at:

«Minstekravet til tre års praksis omfatter både krav til varighet og omfang. Ett år regnes som 12 måneder og 1600 timer.

Relevant praksis er regnskapsføring etter bokføringsloven og regnskapsloven.

Kravet til variert praksis innebærer at praksisen må omfatte utarbeidelse av årsregnskap etter regnskapsloven og utarbeidelse av skattemelding for næringsdrivende etter skatteforvaltningsloven.

Inntil ett år av praksisen kan være skatterevisjon, revisjon av årsregnskap og regnskapsføring etter statlige og kommunale regnskapsprinsipper. Finanstilsynet kan godkjenne annen type relevant praksis etter en konkret vurdering.

Praksisen etter regnskapsførerloven § 3-2 skal være bekreftet av arbeidsgiver på skjema utarbeidet av Finanstilsynet eller på annen egnet måte som Finanstilsynet bestemmer.»

- (15) Videre har regnskapsførerforskriften § 4 følgende overgangsregler:

«Kravet til tre års praksis som nevnt i regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, første og andre punktum, gjelder ikke personer som søker om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører senest 1. januar 2025, forutsatt at kravet til to års praksis som nevnt i regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, tredje til femte punktum og utfyllende forskrifter er oppfylt.

Kravet i regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, femte punktum gjelder ikke personer som søker om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører senest 1. januar 2025, herunder de som søker etter overgangsregelen i første ledd i denne bestemmelse, forutsatt at praksisen er opparbeidet de fem siste årene.»

5 Finanstilsynsklagenemndas vurdering

- (16) Klager søkte 13. november 2024 om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører. Klager sendte dermed søknaden før utløpet av overgangsbestemmelsen i regnskapsførerforskriften § 4, og er omfattet av denne. Etter overgangsbestemmelsen må klager ha hatt minst to års relevant praksis, hvorav ett av disse må være fra et godkjent regnskapsforetak, se regnskapsførerforskriften § 4 første ledd, jf. regnskapsførerloven § 3-2 første ledd tredje og fjerde punktum. Etter regnskapsførerforskriften § 2 første ledd regnes ett år som 12 måneder og 1 600 timer, slik at to års praksis skal utgjøre 3 200 timer.
- (17) Kravet om to års relevant praksis er ufravikelig. Loven åpner ikke opp for skjønnsmessige vurderinger. Dersom kravet om praksis ikke er oppfylt, vil en søker ikke få godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.
- (18) Relevant praksis er regnskapsføring etter bokføringsloven og regnskapsloven, jf. regnskapsførerforskriften § 2 andre ledd.

- (19) Klager har opparbeidet 3 178,5 timer med relevant regnskapspraksis. Lovens krav til 3 200 timer relevant praksis er dermed ikke oppfylt.
- (20) Klager har erkjent at klager mangler 21,5 timer praksis, men har bedt om at det legges noe vekt på den tiden som er benyttet til relevante kurs og sertifisering i regnskapssystemer. Det er imidlertid kun regnskapsføring etter bokføringsloven og regnskapsloven som anses som relevant praksis. Tid som er benyttet til kurs og sertifiseringer kan derfor ikke medregnes.
- (21) Klager oppfyller etter dette ikke vilkårene for å kunne gis godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.

6 Avgjørelse

- (22) Finanstilsynsklagenemnda fatter etter dette følgende vedtak:

Klagen tas ikke til følge.

Avgjørelsen er enstemmig.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur