



Finanstilsynsklagenemnda

Finanstilsynsklagenemndas avgjørelse 26. januar 2026

Sak: 2025/1859

Klager: [REDACTED]

Finanstilsynsklagenemndas medlemmer:

Kåre Idar Moljord, Elin Ramleth Østli og Kjersti Holum Karlstrøm

1 Sakens bakgrunn

- (1) Saken gjelder klage fra [REDACTED] (heretter «klager») over Finanstilsynets vedtak 25. august 2025 om avslag på søknad om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.
- (2) Klager sendte søknad til Finanstilsynet om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører 24. desember 2024.
- (3) Klager ettersendte ytterligere dokumentasjon til Finanstilsynet 17. januar 2025.
- (4) Finanstilsynet avsto søknaden 25. august 2025, og begrunnet avslaget med at kravet til praksis etter lov 16. desember 2022 nr. 90 om regnskapsførere (regnskapsførerloven) og forskrift 16. desember 2022 nr. 2270 (regnskapsførerforskriften) ikke var oppfylt. Finanstilsynet viste til at klager ikke oppfylte kravet om minst ett års praksis (12 måneder og 1 600 timer) fra godkjent regnskapsforetak.
- (5) Av søknaden fremgår det at klager har opparbeidet seg praksis hos Haplast AS (org.nr. 987 486 945) i perioden 01. januar 2022 til 24. desember 2024 og A.J. Design AS (org.nr. 976 850 327) i perioden 01. september 2023 til 24. desember 2024. Klager har også vist til praksis fra stillingene som leder for økonomiavdelingen i Russian Federal Research Institute Of Fisheries and Oceanography og leder for økonomiavdelingen i Federal Medical-Biological Agency of the Russian Federation.
- (6) Klager påklaget vedtaket 10. september 2025. Klager anførte at hennes betydelige praktiske erfaring innen regnskap og økonomi overgår det man normalt utfører som regnskapsfører.
- (7) Finanstilsynet fant ikke grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte 12. desember 2025 klagen til Finanstilsynsklagenemnda for avgjørelse.
- (8) Etter forvaltningsloven § 34 andre ledd kan Finanstilsynsklagenemnda prøve alle sider av saken. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen,

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd første punktum kan Finanstilsynsklagenemnda treffe nytt vedtak i saken eller oppheve Finanstilsynets vedtak og sende det tilbake til helt eller delvis ny behandling.

2 Klagers anførsler

- (9) Klager har i hovedsak gjort gjeldende at hun har lang sammenhengende arbeidserfaring som regnskapsfører, regnskapssjef og leder for finansavdeling før hun flyttet til Norge i 2019. I sum utgjør dette over 20 års erfaring. Klager viser til at hun i løpet av de fire siste årene, gjennom arbeid i to norske selskaper, har opparbeidet seg verdifull og omfattende praktisk erfaring. Dette kommer i tillegg til klagers tidligere kompetanse opparbeidet i Russland. Erfaringen omfatter ikke bare bokføring og behandling av bilag, men også bruk av ulike regnskapsprogrammer, finansanalyse, skatteanalyse, vurdering av resultat og balanse samt finansiell planlegging. Denne betydelige praktiske erfaringen innen regnskap og økonomi overgår det man normalt utfører som regnskapsfører.
- (10) Klager viser også til at selv om det finnes nasjonale forskjeller i regnskapspraksis og lovverk, så er de grunnleggende prinsippene – romerretten og debet-/kredittføringen – universelle og gjelder i hele verden.

3 Finanstilsynets vedtak og merknader

- (11) Finanstilsynet har i hovedsak gjort gjeldende at klager ikke oppfyller praksiskravet etter regnskapsførerloven § 3-2, jf. regnskapsførerforskriften §§ 2 og 4. Minst ett års praksis (12 måneder og 1 600 timer) må være fra godkjent regnskapsforetak. Kravet skal sikre praktisk kunnskap om bransjestandarder og må være underlagt offentlig tilsyn. Klager har dokumentert praksis fra regnskapsføring fra Haplast AS og fra A.J. Design AS. Ingen av disse foretakene er godkjente regnskapsforetak. Klager oppfyller dermed ikke kravet til minst 1 600 timer og 12 måneder regnskapsføring etter bokføringsloven og regnskapsloven fra godkjent regnskapsforetak.
- (12) Finanstilsynet viser til at kravet til relevant og variert praksis fra godkjent regnskapsforetak er et klart og ufravikelig vilkår for å bli godkjent som statsautorisert regnskapsfører. Loven må følges etter sin ordlyd, og åpner ikke for skjønnsmessige vurderinger. I denne sammenheng viser Finanstilsynet til regnskapsførerlovens forarbeider (Prop. 130 L (2021-2022) punkt 5.2.4), hvor det fremgår at formålet med praksiskravet er å sikre at regnskapsfører har tilstrekkelig omfattende og variert praksis som er relevant for utføring av oppdragsgivers regnskapsplikter etter bokføringsloven, regnskapsloven og skatte- og avgiftslovgivningen. For å anses relevant, må praksisen være knyttet til bokføring og rapportering etter bokføringsloven og utarbeidelse etter regnskapsloven. Når klager ikke har opparbeidet seg lovpålagt praksis hos et norsk regnskapsforetak, mangler hun den praktiske erfaringen med de regnskapsoppgavene som en godkjent regnskapsfører skal utføre for eksterne kunder. Ettersom klager ikke har den praktiske erfaringen som kreves etter regnskapsførerloven, har ikke Finanstilsynet hjemmel til å innvilge søknaden om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.

4 Rettslig grunnlag

- (13) Vilkårene for å få godkjenning som statsautorisert regnskapsfører følger av regnskapsførerloven og regnskapsførerforskriften. Det fremgår av regnskapsførerloven § 3-2 første ledd at:

«Søker med bachelorgrad som nevnt i § 3-1 skal ha minst tre års variert praksis som er relevant for yrkesutøvelsen. Minst to år av praksisen skal gjennomføres i et regnskapsforetak. Søker med mastergrad som nevnt i § 3-1 skal ha minst to års variert praksis som er relevant for yrkesutøvelsen. Minst ett år av praksisen skal gjennomføres i et regnskapsforetak. Minst ett år av praksisen skal gjennomføres etter at kravene i § 3-1 første til tredje ledd er oppfylt».

- (14) Hva som menes med «regnskapsforetak» fremgår av regnskapsførerloven § 1-2 fjerde ledd:

«Med 'regnskapsforetak' menes

a. godkjent regnskapselskap, jf. § 2-2

b. statsautorisert regnskapsfører, jf. § 2-3, som påtar seg regnskapsoppdrag i eget navn og har registrert enkeltpersonforetaket i Foretaksregisteret».

- (15) Videre har regnskapsførerforskriften § 4 følgende overgangsregler:

«Kravet til tre års praksis som nevnt i regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, første og andre punktum, gjelder ikke personer som søker om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører senest 1. januar 2025, forutsatt at kravet til to års praksis som nevnt i regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, tredje til femte punktum og utfyllende forskrifter er oppfylt.

Kravet i regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, femte punktum gjelder ikke personer som søker om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører senest 1. januar 2025, herunder de som søker etter overgangsregelen i første ledd i denne bestemmelse, forutsatt at praksisen er opparbeidet de fem siste årene».

5 Finanstilsynsklagenemndas vurdering

- (16) Klager søkte 24. desember 2024 om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører. Klager sendte dermed søknaden før utløpet av overgangsbestemmelsen i regnskapsførerforskriften § 4, og er omfattet av denne. Etter overgangsbestemmelsen må klager ha hatt minst to års relevant praksis, hvorav ett av disse må være fra et godkjent regnskapsforetak, se regnskapsførerforskriften § 4 første ledd, jf. regnskapsførerloven § 3-2 første ledd tredje og fjerde punktum.
- (17) Kravet om ett års praksis fra godkjent regnskapsforetak er ufravikelig. Loven åpner ikke opp for skjønnsmessige vurderinger. Dersom kravet om praksis ikke er oppfylt, kan en søker ikke få godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.
- (18) Klager har dokumentert praksis fra Haplast AS og A.J. Design AS. Verken Haplast AS eller A.J. Design AS er godkjente regnskapsforetak, jf. regnskapsførerloven § 1-2 fjerde ledd. Klager har ikke vist til praksis fra godkjent regnskapsforetak. Kravet om ett års praksis fra godkjent regnskapsforetak er dermed ikke oppfylt. Finanstilsynsklagenemnda viser til at formålet med praksiskravet er å sikre at regnskapsfører har tilstrekkelig omfattende og variert praksis som er relevant for utføring av eksternt oppdragsgivers regnskapsplikter etter bokføringsloven, regnskapsloven og skatte- og avgiftslovgivningen, se Prop. 130 L (2021-2022) punkt 5.2.4. Når klager ikke har opparbeidet seg praksis hos et regnskapsforetak, har hun ikke den nødvendige erfaringen

med oppgavene som en statsautorisert regnskapsfører skal utføre for eksterne kunder, herunder pliktene som følger av regnskapsførerloven og god regnskapsføringsskikk. Klager kan følgelig ikke få godkjenning som statsautorisert regnskapsfører til tross for hennes omfattende praktiske erfaring innen regnskap.

- (19) Klager oppfyller etter dette ikke vilkårene for å kunne gis godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.

6 Avgjørelse

- (20) Finanstilsynsklagenemnda fatter etter dette følgende vedtak:

Klagen tas ikke til følge.

Avgjørelsen er enstemmig.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur