



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 11. mai 2026

Sak 2026/150 - HD-Eieres Gruppe avdeling Trondheim - org.nr. 996 231 542 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) HD-Eieres Gruppe avdeling Trondheim (heretter «klager») søkte 24. august 2025 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024. Søknaden gjaldt et søknadsbeløp på 79 233 etter dokumentert modell.
- (2) Lotteritilsynet etterspurte i brev 22. september 2025 en oversikt over klagers aktiviteter og arrangementer i 2024 som ikke var rettet mot egne medlemmer, og en beskrivelse av hvilken frivillig innsats foreningen hadde hatt knyttet til disse arrangementene.
- (3) Klager sendte i e-post 26. september 2025 en oversikt over arrangementene som ble gjennomført i 2024 som var tiltenkt andre enn medlemmene, med en kort beskrivelse av arrangementene og den tilknyttede frivillige aktiviteten.
- (4) Lotteritilsynet avslo søknaden 16. desember 2025, med den begrunnelse at frivillig innsats ikke er en viktig del av klagers virksomhet. Det vises til at medlemskontingenten og innsatsen som er knyttet til gjenytelser overstiger den øvrige innsatsen i foreningen. Lotteritilsynet har også vist til at deler av søknadsbeløpet uansett består av kostnader som er knyttet til virksomhet som dekker det som normalt anses for å være kostnader av privat karakter eller virksomhet som kommer næringsinteresser til gode.
- (5) Klager påklaget vedtaket 5. januar 2026. Klager anfører at alle organisasjoner legger til rette for sine medlemmer uansett om det gjelder motorsykkelkjøring eller andre typer aktiviteter. Det vises til at foreningen har frivillige instruktører som gjennomfører kurs på Lånkebanen og Road Captain kurs. Kursene legger til rette for bedre trafikkforståelse for motorsykkelkjørere. Når foreningen arrangerer kjøreturer, er alle turene planlagt av en frivillig gruppe. Kjøreturene er også organisert med flere Road Captains på strategiske plasser i følget, som er mer utlært enn de øvrige medlemmene. Alle kjøreturene er også prøvd i forkant av medlemmer i den frivillige gruppen. Det vises til at måten kjøreturene er organisert på fremmer trafikksikkerhet og kjøre glede for medlemmene. Klager anfører også at kostnadene som i vedtaket karakteriseres som private kostnader, kan likestilles med eksempelvis en fotballklubb som deltar på cuper og turneringer, eller en dykkerklubb som arrangerer dykkerturer. Det vises til at kjøreturene både er sosiale aktiviteter, og bidrar til å fremme trafikksikkerhet. Når det gjelder arrangementene som gjennomføres sammen med et utsalgsted for Harley Davidson motorsykler (også omtalt som «Dealer»),

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

er dette en avtale hvor foreningen er med på å hjelpe med det samarbeidspartneren ønsker, mot at foreningen gis anledning til å selge hamburgere, pølser, kaffe og brus som gir foreningen ekstra inntekter. Medlemmene får medlemsrabatt hos samarbeidspartneren uavhengig av om de har utført frivillig arbeid eller ikke. Det vises videre til at klagers arrangement på Savalen var et åpent arrangement som alle som ønsket kunne delta på, og at alt arbeid fra klagers side ble gjort på frivillig basis. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen og sakens dokumenter med innstilling 21. januar 2026 til Lotterinemnda for behandling, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 33.

Det rettslige grunnlaget

- (7) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften). Forskriften er nå opphevet, men var gjeldende for søknadsrunden 2025.
- (8) Formålet med merverdiavgiftskompensasjon er å fremme frivillig aktivitet, og ordningen skal kompensere for kostnader frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester, jf. forskriften § 1.
- (9) Etter forskriften § 5 femte ledd må søkerne kunne dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten det søkes om kompensasjon for. Det fremgår videre av bestemmelsen at gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver likestilles når det gjelder kravet til frivillig innsats. Gratis styreinnsats tilfredsstiller ikke kravet til frivillig innsats alene. Det må ikke være for tett knytning mellom kontingent, gaver eller gratis arbeidsinnsats og gjenytelser.
- (10) Lotterinemnda kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd kan Lotterinemnda treffe nytt vedtak i saken eller opphevet vedtaket og sende saken tilbake til Lotteritilsynet for helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (11) HD-Eieres Gruppe avdeling Trondheim sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2025 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024.
- (12) Det følger av forskriften § 5 femte ledd at søkere må kunne dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten det søkes om kompensasjon for. Vurderingen av uttrykket «viktig del av virksomheten» er skjønnsmessig, der det blant annet kan legges vekt på forholdet mellom lønnet og ulønnet arbeid, samt om søkeren har regelmessig aktivitet hvor frivillig innsats er en sentral del av virksomheten. Som frivillig innsats likestilles gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver, jf. forskriften § 5 femte ledd andre setning. For at gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver skal regnes som frivillig innsats, må det ikke være for tett knytning til gjenytelser, jf. forskriften § 5 siste setning.
- (13) Klager har ikke mottatt noen gaver i 2024. Det fremgår av klagers årsmelding for 2024 at foreningen hadde 161 lokale medlemmer som betalt kontingent. Ifølge årsregnskapet

for 2024 mottok foreningen 67 200 kroner i medlemskontingent. Dette utgjør omtrent 8,7 prosent av klagers totale driftsinntekter på 768 398 kroner. I søknaden er det oppgitt at foreningen har 165 frivillige i organisasjonen. Det er ikke opplyst hvor mange frivillige årsverk foreningen hadde i 2024.

- (14) I henhold til klagers vedtekter § 3 er foreningens formål blant annet å kjøre Harley Davidson, inkludere alle, ha det sosiale og styrke samholdet mellom medlemmene, og fremme aktiviteter på en forsvarlig og ansvarsfull måte for medlemmene, samt motivere medlemmene til å delta på arrangementer for eiere av Harley Davidson motorsykler.
- (15) Det fremgår samme sted at formålet blant annet skal oppnås gjennom å samle alle som kjører Harley Davidson og deres familie, samt entusiaster med Harley Davidson som felles interesse, legge til rette for velferdsaktiviteter og organisere arrangementer som fremmer foreningens formål. Ifølge klagers egenerklæring i søknaden er hovedaktiviteten for å oppnå formålet til foreningen:

«Julebord, handlekveld til Dealer, medlemsmøter, vinterfest, bowling arrangement, Road Captain kurs, bruksalg, byttedag, linedance kurs, førstehjelpskurs, open house arrangement, Safe Rider på Lånke banen, Bike Night til Dealer, Poker Run/charity til kirkens bymisjon, Chapter tur, Blå tur, Arrangerte National Rally 24 på Savalen, arrangerte turer til andre treff i Norge og Europa.»

- (16) Lotterinemnda er i likhet med Lotteritilsynet kommet til at klagers vedtektsfestede formål og hovedvirksomhet er å være en sosial fritidsarena for sine medlemmer, og at aktivitetene stort sett retter seg mot medlemmer eller næringsinteresser gjennom foreningens avtale med selger (Dealer). Dette må etter nemndas syn anses om gjenytelser som er tett knyttet opp mot medlemsavgiften. På den bakgrunn finner nemnda at klager ikke kan dokumentere «at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten det søkes kompensasjon for», jf. forskriften § 5 femte ledd. I likhet med tilsynet kan ikke nemnda utelukke at klager har noe gratis arbeidsinnsats det ikke er knyttet gjenytelser til, men nemnda kan ikke se at det er dokumentert tilstrekkelig frivillig innsats til virksomhet som ikke knytter seg til sosiale arrangement for medlemmene eller Dealers virksomhet.
- (17) Klager har anført at foreningens virksomhet i liten grad skiller seg fra andre lag og foreninger som mottar merverdiavgiftskompensasjon. Lotterinemnda forstår dette som en anførsel om usaklig forskjellsbehandling.
- (18) Lotterinemnda bemerker at hvorvidt det kan gis merverdiavgiftskompensasjon i den enkelte sak, beror på en konkret vurdering av om vilkårene i forskriften er oppfylt. Nemnda har i denne saken foretatt en konkret vurdering av det påklagde vedtaket, og kommet til at klagers virksomhet ikke er kompensasjonsberettiget. Den omstendighet at andre organisasjoner, eventuelt uriktig, har fått innvilget merverdiavgiftskompensasjon, kan ikke innebære at klager innvilges kompensasjon når vikarene i forskriften er ikke er oppfylt. Nemnda kan for øvrig ikke se at klager har vist til noen konkrete saker fra Lotteritilsynet eller Lotterinemnda som tilsier at foreningen har blitt utsatt for usaklig forskjellsbehandling. Anførselen om usaklig forskjellsbehandling kan dermed ikke føre frem.

Konklusjon

- (19) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur