



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 17. juni 2026

Sak 2026/199 - Caritas Norge STI - org.nr. 971 436 514 - klage over vedtak om delvis innvilget søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Caritas Norge STI (heretter «klager» eller «sentralleddet») søkte 26. august 2025 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024 for seg og åtte underledd. Søknaden gjaldt et samlet søknadsbeløp på 5 361 614 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet ba i brev 15. oktober 2025 om at sentralleddet oversendte kopi av klagers søknad om tilskudd til utviklings- og samhandlingsprosjekter i barnevernet og tilskudd til aktivisering og arbeidstrening av personer med liten eller ingen tilknytning til arbeidsmarkedet i regi av frivillige organisasjoner, samt tilhørende tildelingsbrev. Det ble også bedt om kopi av underleddet Caritas Trondheims søknad om sistnevnte tilskudd, og tilhørende tildelingsbrev. Klager oversendte den etterspurte dokumentasjonen ved e-post 20. oktober 2025.
- (3) Lotteritilsynet opplyste i e-post 6. november 2025 til sentralleddet at tilsynet vurderte at flere av klagers tiltak kom offentlige oppgaver til gode. Det ble bedt om en tilbakemelding på om det var avgrenset for kostnadene til tiltakene «Kulturtolk», «Arbeidslivsfadder KVP» og «Praksis og arbeidstrening for immigranter» i søknadsgrunnlaget. Det ble også bedt om opplysninger om totale kostnader knyttet til disse tiltakene for en eventuell avgrensning. Klager oversendte de etterspurte opplysningene ved e-post 13. november 2025.
- (4) Lotteritilsynet fattet vedtak 16. desember 2025 om delvis innvilgelse av søknaden. Tilsynet reduserte det samlede søknadsbeløpet fra 5 361 614 kroner til 5 221 234 kroner, med den begrunnelse at sentralleddet og underleddet Caritas Trondheim hadde kostnader som var knyttet til virksomhet som kom offentlige oppgaver til gode. Det vises til at tiltakene «Arbeidslivsfadder KVP» og «Praksis og arbeidstrening for immigranter» tilbyr arbeidstrening og praksisplasser som blant annet NAV har et lovpålagt ansvar for. Det vises videre til at formålet med prosjektet «Kulturtolk» er å imøtekomme barnevernets behov, og utvikle et utdanningstilbud som kan akkrediteres av Nasjonalt organ for kvalitet i utdanningen («NOKUT») i sluttfasen av prosjektet, og gi formelt kompetansebevis innen kulturtolkfaget. Avgrensningene medførte at klagers søknadsbeløp ble redusert fra 4 415 721 kroner til 4 316 941 kroner, og underleddet Caritas Trondheims søknadsbeløp ble redusert fra 363 973 kroner til 322 373 kroner.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (5) Klager påklaget vedtaket 29. januar 2026. Klager har kun påklaget den delen av vedtaket som gjelder sentralleddets tiltak «Kulturtolk». Det vises til at sentralleddet opprinnelig planlagte å inngå et samarbeid med fagskolen Diakonova, og at prosjektet skulle danne grunnlag for utvikling av et godkjent studietilbud som kunne akkrediteres av NOKUT. Samarbeidet med Diakonova og studietilbudet falt bort på grunn av at det kun ble gitt delvis innvilgelse av søknaden om tilskudd til tiltaket fra Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet («Bufdir»), samt at sentralleddet innså at ambisjonene var for høye. Klager har i stedet testet ut et enklere kursopplegg for personer med flerkulturell bakgrunn, for å bidra til gjensidig kulturforståelse og samarbeid mellom familier med innvandrerbakgrunn og ulike tjenester, som eksempelvis barnevernet. Det skal ikke foregå noen kontaktformidling av kursdeltakere til barnevernet eller andre offentlige aktører. Det vises også til at organisasjonen har endret navnet på tiltaket fra «Kulturtolk» til «Tillitsbygger», for å unngå at tiltaket skal kunne forveksles med en språktolk, som er regulert av lov. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (6) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen og sakens dokumenter med innstilling 29. januar 2026 til Lotterinemnda for behandling, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 33.

Det rettslige grunnlaget

- (7) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften). Forskriften er nå opphevet, men var gjeldende for søknadsrunden 2025.
- (8) Ved søknad etter forenklet modell følger det av forskriften § 7 at søknadsgrunnlaget skal beregnes av totale driftskostnader etter avgrensninger og poster det skal gjøres fradrag for, jf. andre ledd og § 6.
- (9) Det følger av forskriften § 6 bokstav a at det ikke ytes kompensasjon for kostnader eller anskaffelser som faller utenfor den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten eller er knyttet til virksomhet som kommer inn under § 3 tredje ledd.
- (10) Etter forskriften § 3 tredje ledd bokstav f gis det ikke merverdiavgiftskompensasjon for virksomhet som kommer offentlige oppgaver til gode.
- (11) Lotterinemnda kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd kan Lotterinemnda treffe nytt vedtak i saken eller oppheve vedtaket og sende saken tilbake til Lotteritilsynet for helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (12) Caritas Norge STI sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2025 om delvis innvilget søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024.
- (13) Klager har ikke påklaget den delen av vedtaket som gjelder tiltakene «Arbeidslivsfadder KVP» og «Praksis og arbeidstrening for immigranter». Lotterinemnda skal dermed kun ta stilling til om sentralleddets kostnader til tiltaket «Kulturtolk» pålydende 595 838 kroner er kompensasjonsberettiget.
- (14) Det følger av forskriften § 3 tredje ledd bokstav e og f at det ikke gis kompensasjon til virksomhet som kommer offentlige oppgaver til gode, og heller ikke til virksomhet hvor

det offentlige kan påvirke eller legge føringer for virksomheten. Reglene er utformet for at ordningen ikke skal kompensere for merverdiavgiftskostnader til virksomhet som er ment å være en offentlig oppgave.

- (15) I henhold til søknaden er klagers formål blant annet å bidra til at katolske menigheter og enkeltpersoner engasjerer seg i arbeidet for å bedre de svakest stiltes livssituasjon, hjelpe innvandrere til rette i katolske menigheter og det norske samfunn, samt arbeide for å dekke andre spesielle behov hos innvandrere og asylsøkere. Klager skal også gjennom utviklings- og nødhjelpsprosjekter støtte nasjonale lokale organisasjoners arbeid for å bedre de fattiges levevilkår og flyktningers situasjon. Sentralleddets aktiviteter kan deles inn i kategoriene utenlandsarbeid, informasjons- og opplysningsarbeid og sosialt arbeid i Norge. Arbeidet i Norge omfatter arbeid med nyankomne innvandrere og andre personer i en sårbar situasjon. Dette arbeidet skjer hovedsakelig ved klagers informasjonssentre og gjennom frivillige i de katolske menighetene, med opplæring, oppmuntring og oppfølging fra sentralleddet.
- (16) Det aktuelle tiltaket er nærmere beskrevet i klagers søknad 16. januar 2023 om støtte fra tilskuddsordningen «Tilskudd til utviklings- og samhandlingsprosjekter i barnevernet». Tilskuddsordningen er forvaltet av Bufdir, og skal bidra til å utvikle barnevernsfeltet gjennom forebygging og problemutvikling, og ved at utsatte barn og unge får bedre hjelp til livsmestring og utvikling i trygge omgivelser. Det følger av søknaden side 1 at det søkes om tilskudd til et 3-årig prosjekt for å utvikle opplæring av kulturtolker med mål om bruk i barnevernet, eventuelt hos andre aktører i samråd med barnevernet. Målet med prosjektet er å bidra til bedre gjensidig kulturforståelse og samarbeid mellom barnevernet og innvandrerfamilier fra land som er overrepresentert i barnevernsstatistikk. Det fremgår også av søknaden side 2 at i ny lov 18. juni 2021 nr. 97 om barnevern («barnevernsloven») som trådte i kraft 1. januar 2023, er de kulturelle rettighetene til barn styrket. Barnevernet skal ta hensyn til den etniske, kulturelle, språklige og religiøse bakgrunnen til barna på alle stadier i en barnevernssak. Det er oppgitt at kulturtolkfunksjonen hjelper å ivareta behov innen dette. Målgruppen utdannes til kulturtolker, det vil si tolker med forståelse for forskjellige likheter mellom norsk- og opphavskultur, språk, normer og tradisjoner. Det fremgår videre av søknaden side 3 at målgruppen for prosjektet blant annet er ansatte i barnevernet i Oslo og Drammen, og at det er viktig å øke kulturkompetanse blant de ansatte i barnevernet og andre offentlige aktører som jobber med foreldre, barn, barnas utvikling og barnas helse.
- (17) Klager fikk avslag på søknaden om tilskudd til tiltaket av Bufdir, med den begrunnelse at det ikke var rom i ordningen for å støtte gjennomføring av et så kostbart prosjekt. Klager påklaget vedtaket 30. mai 2023, og reviderte samtidig prosjektets innhold og organisering. I klagen vises det til at prosjektet skal fokusere først og fremst på opplæring og utprøving av kulturtolkfunksjonen i samarbeid med barnevernskontorene i Oslo og Drammen. Det opprinnelige målet om å utarbeide søknad om NOKUT-godkjenning av kulturtolkopplæring i samarbeid med fagskolen Diakonova ble fjernet. Det vises også til at rådgivere i barnevernet som jobber med familier med innvandrerbakgrunn informerer om økt behov for denne typen kompetanse. Bufdir omgjorde avslaget 8. desember 2023, og viste til at søknaden ville bidra til god måloppnåelse ved at det skal utvikles opplæring av kulturtolker med mål om bruk på barnevernsfeltet. Det ble også vist til at tiltaket kunne bidra til bedre gjensidig kulturforståelse og samarbeid mellom barnevernet og familier med innvandrerbakgrunn. Det ble innvilget 950 000 kroner til tiltaket for 2024.

- (18) Det følger av barnevernsloven § 1-8 at barnevernet «skal i sitt arbeid ta hensyn til barnets etniske, kulturelle, språklige og religiøse bakgrunn i alle faser av saken». Formålet med bestemmelsen er å øke bevisstheten om betydningen av barnets kulturelle, språklige og religiøse bakgrunn og å synliggjøre at barnets bakgrunn er et moment i vurderingen av barnets beste og en del av forsvarlig saksbehandling, se Prop. 133 L (2020-2021) punkt 7.4.4.2. Denne generelle bestemmelsen suppleres av andre bestemmelser i samme lov, som skal sikre at barnets kulturelle, språklige og religiøse bakgrunn hensyntas på de ulike stadiene i saken. Et eksempel er barnevernsloven § 5-3 som fastsetter at barnets etniske, religiøse, kulturelle og språklige bakgrunn skal vektlegges ved valg av tiltak etter vedtak om omsorgsovertakelse. Lotterinemnda legger etter dette til grunn at det er en offentlig lovpålagt oppgave å sikre at barnets kulturelle bakgrunn blir hensyntatt i barnevernets saksbehandling.
- (19) Slik saken er opplyst fremstår det som at klagers tiltak «Kulturfolk» består av å utvikle et kursopplegg i kulturfolkning, som særlig er rettet mot og skal øke kulturkompetansen til ansatte i barnevernet og andre offentlige aktører. Klager har i intensjonsavtale 13. januar 2023 med St. Hanshaugen barnevern angitt at målet med tiltaket er å utvikle et målrettet kompetansehevende tilbud innen kulturfolkning, og få dekket barnevernets behov innenfor dialog med aktuelle innvandrer miljøer. Lotterinemnda legger til grunn at tiltaket blant annet skal bidra til at barnevernet oppfyller sine forpliktelser etter barnevernsloven § 1-8, og at arbeidet ligger i kjernen av barnevernets plikt til å sørge for at barnets kulturelle bakgrunn blir hensyntatt i saksbehandlingen. Det offentlige har selv en plikt til å sørge for at tjenestetilbudet oppfyller kravene som følger av regelverket. Tiltak som skal styrke kulturkompetansen til ansatte i barnevernet, må derfor anses som en del av de oppgaver som det offentlige etter lov selv er ansvarlig for å utføre.
- (20) Lotterinemnda har etter dette kommet til at klagers prosjekt «Kulturfolk» ivaretar en oppgave som ved lov er lagt til det offentlige, og at tiltaket kommer offentlige oppgaver til gode, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav f.

Konklusjon

- (21) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur