



Lotterinemnda

## Vedtak i Lotterinemnda 17. juni 2026

**Sak 2026/312 - Kulturhuset Stabekk Kinos Brukerforening - org.nr. 984 030 525 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon**

**Lotterinemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

### Sakens bakgrunn

- (1) Kulturhuset Stabekk Kinos Brukerforening (heretter «klager») søkte 28. august 2025 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024. Søknaden gjaldt et søknadsbeløp på 117 760 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 16. desember 2025, med den begrunnelse at frivillig innsats ikke er en viktig del av virksomheten. Det vises til at det følger av klagers vedtekter § 3 at medlemmene plikter å delta på dugnad og i prosjektgrupper, eller bidra med ressurser der det er behov. Lotteritilsynet legger derfor til grunn at den ulønnede innsatsen til medlemmene ikke kan regnes som frivillig innsats. Det vises også til at medlemsorganisasjonene står for mye av aktiviteten i kulturhuset, og at den frivillige innsatsen som er knyttet til slik aktivitet, ikke kan godskrives Kulturhuset Stabekk Kinos Brukerforening.
- (3) Klager påklaget vedtaket 29. desember 2025. Klager erkjenner at søknaden var upresis og mangelfull når det gjelder dokumentasjon og beskrivelse av frivillig innsats. Det vises til at det er første gang på mange år at klager har søkt om merverdiavgiftskompensasjon. Klager mener likevel at foreningen oppfylder vilkårene for kompensasjon. Det opplyses at styret utelukkende arbeider på frivillig basis. Den samlede frivillige innsatsen til styret utgjør omtrent 200 timer i året, og omfatter i tillegg til styremøter blant annet strategisk arbeid, oppfølging av drift, samarbeid med kommune og medlemsorganisasjoner, samt planlegging av utviklingstiltak for huset. I tillegg er styreleders innsats beregnet til rundt 150 timer. Klager opplyser videre at foreningen har en egen programkomité for et nytt konsept kalt «Tirsdagssalong», som i 2025 har lagt ned rundt 100 timer i frivillig innsats. Foreningen benytter også frivillige i forbindelse med kulturhusets egne arrangementer. Dette gjelder opp- og nedrigging, teknisk bistand, vertskap og bevertning. Den samlede frivillige innsatsen knyttet til slike arrangement utgjør omtrent 100 timer i året. I tillegg gjennomføres det dugnader knyttet til drift og utvikling av huset. I 2025 er det lagt ned omtrent 100 dugnadstimer til blant annet rydding, bygging av hyller, etablering av lydtett boks til nytt kinoanlegg og bygging av ny teknisk plattform. Antall dugnadstimer som ble lagt ned i 2024 var noe lavere på grunn av oppussing på våren, men det ble gjennomført omtrent 50 dugnadstimer i forbindelse med gjenåpning. Styremøter og øvrig arbeid gikk som normalt i denne perioden.

**Postadresse:**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (4) Klager erkjenner også at vedtektenes formulering om pliktig dugnad kan gi inntrykk av at den frivillige innsatsen ikke er reell frivillighet. Det vises imidlertid til at denne bestemmelsen ikke har vært håndhevet i praksis, og at ingen medlemmer har på noe tidspunkt blitt sanksjonert for manglende deltakelse i frivillig arbeid. Styret arbeider nå med forslag til vedtektsendringer for å tydeliggjøre at frivillig innsats er basert på reell frivillig innsats, og ikke er en plikt for medlemmene. Klager anfører avslutningsvis at lønnskostnadene knytter seg til oppgaver som av hensyn til ansvar, kontinuitet og faglig kompetanse ikke kan forventes løst av frivillige alene. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen og sakens dokumenter med innstilling 11. februar 2026 til Lotterinemnda for behandling, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 33.

### **Det rettslige grunnlaget**

- (6) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften). Forskriften er nå opphevet, men var gjeldende for søknadsrunden 2025.
- (7) Etter forskriften av § 5 femte ledd må søkerne kunne dokumentere at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten det søkes om kompensasjon for. Det fremgår videre av bestemmelsen at gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver likestilles når det gjelder kravet til frivillig innsats. Gratis styreinnsats tilfredsstiller ikke kravet til frivillig innsats alene. Det må ikke være for tett tilknytning mellom kontingent, gaver eller gratis arbeidsinnsats og gjenytelser.
- (8) Lotterinemnda kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd kan Lotterinemnda treffe nytt vedtak i saken eller oppheve vedtaket og sende saken tilbake til Lotteritilsynet for helt eller delvis ny behandling.

### **Lotterinemndas vurdering**

- (9) Kulturhuset Stabekk Kinos Brukerforening sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2025 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024.
- (10) Vurderingen av om frivillig innsats er en «viktig del av virksomheten» er skjønnsmessig, hvor det blant annet kan legges vekt på forholdet mellom lønnet og ulønnet arbeid, og om søkeren har regelmessig aktivitet hvor frivillig innsats er en sentral del av virksomheten. Som frivillig innsats likestilles gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver, jf. forskriften § 5 femte ledd andre setning. For at gratis arbeidsinnsats, medlemskontingent og gaver skal regnes som frivillig innsats, må det ikke være for tett knytning til gjenytelser, jf. forskriften § 5 siste setning.
- (11) I henhold til klagers vedtekter § 3 at det kun er velforeninger i Østre Bærum og andre foreninger, organisasjoner og andre ikke-kommersielle brukere i området kulturhuset skal være et samlingssted for, og som aktivt støtter den kulturelle aktiviteten i huset, som kan være medlem. Det fremgår samme sted at «[b]rukerforeningens medlemmer plikter å bidra til kulturhusets beste, gjennom deltakelse på dugnader, generalforsamlinger,

prosjektgrupper eller bidra med ressurser det det trengs». Hvis et medlem gjentatte ganger avstår fra slik deltakelse, kan styret midlertidig suspendere medlemmet.

- (12) Klager har erkjent at vedtektenes formulering om pliktig dugnad kan gi inntrykk av at den frivillige innsatsen ikke er reell frivillighet. Det vises til at denne bestemmelsen ikke har vært håndhevet i praksis og at ingen medlemmer har på noe tidspunkt blitt sanksjonert for manglende deltakelse i frivillig arbeid. Styret arbeider nå med et forslag til vedtektsendringer for å tydeliggjøre at frivillig innsats er basert på reell frivillig innsats.
- (13) Lotterinemnda bemerker at vurderingen av om ulønnet innsats kan anses som frivillig innsats må baseres på vedtektene slik disse var utformet på søknadstidspunktet. Det er klagers ansvar å sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis. Eventuelle fremtidige vedtektsendringer kan ikke tillegges vekt ved vurderingen i denne saken.
- (14) Ettersom medlemmene i henhold til vedtektene plikter å delta på dugnader og i prosjekter, eller bidra med annen ulønnet innsats hvis det er behov for det, kan ikke medlemmenes ulønnede innsats regnes som frivillig innsats, jf. forskriften § 5 femte ledd.
- (15) Klager har ikke mottatt gaver eller kontingenter i 2024, og den dokumenterte frivillige innsatsen i denne saken består dermed utelukkende av styreinnsats. Gratis styreinnsats tilfredsstillende ikke kravet til frivillig innsats alene, jf. forskriften § 5 femte ledd tredje setning. Dersom det sees bort fra bestemmelsen i vedtektene om pliktig dugnad, er det oppgitt i klagen at det kun er utført 50 dugnadstimer utenom styrearbeidet i 2024. Dersom denne frivillige innsatsen sammenholdes med lønnskostnadene på over 800 000 kroner, er det uansett ikke dokumentert at frivillig innsats er en viktig del av virksomheten i 2024.

### **Konklusjon**

- (16) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*