



Finanstilsynsklagenemnda

Finanstilsynsklagenemndas avgjørelse 19. mars 2026

Sak: 2026/0252

Klager: [REDACTED]

Finanstilsynsklagenemndas medlemmer:

Morten Kinander, Elin Ramleth Østli og Kjersti Holum Karlstrøm

1 Sakens bakgrunn

- (1) Saken gjelder klage fra [REDACTED] (heretter «klager») over Finanstilsynets vedtak 18. desember 2025 om avslag på søknad som statsautorisert regnskapsfører.
- (2) Klager sendte søknad til Finanstilsynet om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører 20. desember 2024. Klager ettersendte dokumentasjon på oppdatert karakterutskrift og bekreftelse på utdanningskrav 12. mars 2025.
- (3) I søknaden skrev klager at hun søkte om å benytte gjeldende overgangsregler, siden klagers siste eksamen gjaldt høstsemesteret 2024, men hadde eksamensdato 9. januar 2025.
- (4) Finanstilsynet avsto søknaden 18. desember 2025, og begrunnet avslaget med at kravet til praksis etter lov 16. desember 2022 nr. 90 om regnskapsførere (regnskapsførerloven) og forskrift 16. desember 2022 nr. 2270 (regnskapsførerforskriften) ikke var oppfylt. Finanstilsynet viste til at klager ikke kunne benytte overgangsregelen i regnskapsførerforskriften § 4 siden klager ikke oppfylte kravet til utdanning per 1. januar 2025, og at søknaden måtte vurderes etter de ordinære kravene i regnskapsførerloven §§ 3-1 til 3-3. I de ordinære kravene til praksis i § 3-2 er det krav om at søker må ha minst ett års praksis (12 måneder og 1600 timer) etter fullført utdanning, og Finanstilsynet viste til at klager ikke oppfylte dette kravet.
- (5) Klager påklaget vedtaket 19. desember 2025. Klager anførte at hennes siste eksamen som oppfyller utdanningskravet knytter seg til høstsemesteret 2024, selv om eksamensdatoen var i januar 2025. Klager mener at søknaden skal vurderes etter overgangsreglene, og at hun tilfredsstilte både utdanningskravet og praksiskravet på søknadstidspunktet.
- (6) Finanstilsynet fant ikke grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen med innstilling 5. februar 2026 til Finanstilsynsklagenemnda for behandling.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- (7) Klager sendte merknader til Finanstilsynets innstilling 18. februar 2026, og la ved dokumentasjon på praksis utført etter 9. januar 2025 som viste at klager nå oppfyller praksiskravet.
- (8) Etter forvaltningsloven § 34 andre ledd kan Finanstilsynsklagenemnda prøve alle sider av saken. I dette ligger at klageinstansen fullt ut kan prøve både rettsanvendelsen, saksbehandlingen, faktum og det frie skjønn. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd første punktum kan Finanstilsynsklagenemnda treffe nytt vedtak i saken eller oppheve Finanstilsynets vedtak og sende det tilbake til helt eller delvis ny behandling.

2 Anførsler

2.1 Klagers anførsler

- (9) Klager har i hovedsak gjort gjeldende at det ikke følger av regelverk eller retningslinjer at eksamen for et semester må være avlagt innen en bestemt dato for å falle inn under overgangsreglene, når emnet gjelder høstsemesteret 2024. På bakgrunn av dette mener klager at hun fullførte sin utdanning høstsemesteret 2024, selv om bekreftelsen er uestedt etter sensur som typisk er i januar/februar året etter. Klager mener også at hun tilfredstilte praksiskravet på søknadstidspunktet, og viser til at hun på søknadstidspunktet hadde dokumentert 6 330 timer med regnskapsføringspraksis hos tre ulike arbeidsgivere.
- (10) Klager viser videre til at hun ikke ble kontaktet om at det stod feil dato på ARF-bekreftelsen fra Høyskolen i Kristiania. Klager stiller spørsmål ved at hun ikke ble kontaktet for avklaring, når dette åpenbart hadde betydning for saken.

2.2 Finanstilsynets vedtak og merknader

- (11) Finanstilsynet har i hovedsak gjort gjeldende at for å bruke overgangsregelen i regnskapsførerforskriften § 4 andre ledd, måtte alle vilkår være oppfylt før 1. januar 2025. For å bli godkjent som statsautorisert regnskapsfører må søkeren etter regnskapsførerloven § 3-1 ha oppnådd utdanningskravet. Det er ikke tilstrekkelig at søkeren er under utdanning når søknad fremsettes. Av regnskapsførerforskriften § 1 tredje ledd følger det at fullstendig vitnemål og opplysning om når eksamen ble avlagt skal fremlegges for å få godkjenning, noe som underbygger denne forståelsen. Bestemmelsen åpner ikke for at søknad kunne fremsettes før utdanningen var fullført, for å bli vurdert etter overgangsreglene.
- (12) Dokumentasjonen viste at klager var oppmeldt til nødvendige eksamener for å bestå utdanningen i januar 2025, og klager hadde på søknadstidspunktet ikke oppnådd utdanningskravet. Klager oppfylte derfor ikke vilkårene for å benytte overgangsregelen i regnskapsførerforskriften § 4 andre ledd.
- (13) Søknaden ble derfor vurdert etter reglene i regnskapsførerloven §§ 3-1- og 3-2, hvor det er et krav om at søker må ha gjennomført minst ett års praksis etter oppnådd utdanning. Klager hadde ikke sendt inn vitnemål for fullført bachelorgrad i økonomi og administrasjon ved søknaden, men Finanstilsynet legger til grunn at klager tidligst kan ha oppfylt utdanningskravet 9. januar 2025. Uavhengig av om klager har oppfylt utdanningskravet eller ikke, vil klager ikke før 9. januar 2026 kunne oppfylle minstekravet til ett års praksis etter fullført utdanning. På grunnlag av at klager ikke hadde gjennomført minst ett år av sin praksis etter fullført utdanning ble søknaden avslått.

3 Rettslig grunnlag

- (14) Vilkårene for å få godkjenning som statsautorisert regnskapsfører følger av regnskapsførerloven og regnskapsførerforskriften. Finanstilsynet gir godkjenning som statsautorisert regnskapsfører til personer som oppfyller vilkårene i regnskapsførerloven §§ 3-1 til 3-3, jf. regnskapsførerloven § 2-3 første ledd.
- (15) Det følger av regnskapsførerloven § 3-1 første ledd at «[s]tatsautorisert regnskapsfører skal ha oppnådd bachelorgrad i økonomi og administrasjon eller regnskap og revisjon, eller en mastergrad i økonomi og administrasjon, regnskap og revisjon eller en annen lignende mastergrad». Utdanningskravet er nærmere utdypet i regnskapsførerforskriften § 1.
- (16) Kravet til praksis fremgår av regnskapsførerloven § 3-2 første ledd:

«Søker med bachelorgrad som nevnt i § 3-1 skal ha minst tre års variert praksis som er relevant for yrkesutøvelsen. Minst to år av praksisen skal gjennomføres i et regnskapsforetak. Søker med mastergrad som nevnt i § 3-1 skal ha minst to års variert praksis som er relevant for yrkesutøvelsen. Minst ett år av praksisen skal gjennomføres i et regnskapsforetak. Minst ett år av praksisen skal gjennomføres etter at kravene i § 3 1 første til tredje ledd er oppfylt».

- (17) I regnskapsførerforskriften § 4 første ledd er det en egen overgangsregel for regnskapsførere som søkte om godkjenning før 1. januar 2025. Det følger av bestemmelsen at:

«Kravet til tre års praksis som nevnt i regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, første og andre punktum, gjelder ikke personer som søker om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører senest 1. januar 2025, forutsatt at kravet til to års praksis som nevnt i regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, tredje til femte punktum og utfyllende forskrifter er oppfylt.

Kravet i regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, femte punktum gjelder ikke personer som søker om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører senest 1. januar 2025, herunder de som søker etter overgangsregelen i første ledd i denne bestemmelse, forutsatt at praksisen er opparbeidet de fem siste årene».

4 Finanstilsynsklagenemndas vurdering

- (18) Klager søkte om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører 20. desember 2024 innenfor fristen for overgangsregelen i regnskapsførerforskriften § 4 første ledd, men avla siste eksamen i bachelorgraden 9. januar 2025.
- (19) Det følger av regnskapsførerloven § 2-3 at en regnskapsfører må oppfylle kravene i regnskapsførerloven §§ 3-1 til 3-3 for å få godkjenning som statsautorisert regnskapsfører. Etter regnskapsførerloven § 3-1 skal en statsautorisert regnskapsfører ha oppnådd bachelorgrad i økonomi og administrasjon eller regnskap og revisjon, og regelverket forutsetter dermed at en søker må ha oppnådd utdanningskravet for å kunne søke og få godkjenning som statsautorisert regnskapsfører. Denne forståelsen underbygges av regnskapsførerforskriften § 1 tredje ledd hvor det fremgår at utdanningen skal dokumenteres med fullstendig vitnemål og karakterutskrift for alle aktuelle eksamener.

- (20) For å benytte seg av overgangsregelen i regnskapsførerforskriften § 4 må søknaden være sendt innen 1. januar 2025. Sammenhengen i regelverket tilsier at søkeren må oppfylle kravene i regnskapsførerloven §§ 3-1 til 3-3, med de unntak som følger av overgangsregelen, innen søknadsfristen 1. januar 2025 for å benytte overgangsregelen. Dette innebærer at søkeren må ha oppnådd utdanningskravet i regnskapsførerloven § 3-1 innen 1. januar 2025 for å kunne benytte overgangsregelen.
- (21) Klager avla siste nødvendige eksamen for å oppnå bachelor i økonomi og administrasjon 9. januar 2025, og det er først ved denne datoen klager oppnådde utdanningskravet i regnskapsførerloven § 3-1. Det er datoen graden ble oppnådd som er avgjørende for utdanningskravet, og det kan ikke tillegges vekt at eksamen tilhørte et emne som gikk høstsemesteret 2024. Ettersom klager i dette tilfellet oppnådde utdanningen som regnskapsfører etter 1. januar 2025, oppfylte ikke klager vilkårene for å benytte overgangsregelen i regnskapsførerforskriften § 4 første ledd. Klagers søknad må derfor vurderes etter regnskapsførerloven §§ 3-1 og 3-2 uten unntakene som følger av overgangsregelen.
- (22) Det følger av regnskapsførerloven § 3-2 første ledd siste punktum at klager må ha gjennomført minst ett års praksis etter oppnådd utdanning. Kravet om ett års praksis etter oppnådd utdanning er ufravikelig, og loven åpner ikke opp for skjønsmessige vurderinger. Dersom kravet om praksis ikke er oppfylt, kan ikke søker få godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.
- (23) Klager oppnådde utdanningskravet 9. januar 2025, og kunne først oppfylle kravet om ett års praksis etter fullført utdanning 9. januar 2026. Klager sendte søknaden om godkjenning 20. desember 2024, og det er klart at klager ikke oppfylte kravet om ett års praksis etter fullført utdanning på søknadstidspunktet, jf. regnskapsførerloven § 3-2 første ledd.
- (24) Klager oppfyller etter dette ikke vilkårene for å kunne gis godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.

5 Avgjørelse

- (25) Finanstilsynsklagenemnda fatter etter dette følgende vedtak:

Klagen tas ikke til følge.

Avgjørelsen er enstemmig.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur