



## Lotterinemnda

### Vedtak i Lotterinemnda 11. mai 2026

#### Sak 2026/554 - Narvik Frivilligsentral STI - org.nr. 991 796 991 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

**Lotterinemndas medlemmer:** Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

#### Sakens bakgrunn

- (1) Narvik Frivilligsentral STI (heretter «klager») søkte 26. august 2025 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024. Søknaden gjaldt et søknadsbeløp på 135 061 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet kontaktet klager per brev i Altinn 30. september 2025, og opplyste at søknaden manglet det pliktige vedlegget årsmelding. Det ble også vist til at regnskapet som var vedlagt søknaden viste driftskostnader på 2 216 711 kroner, mens det i søknaden var oppgitt totale driftskostnader på 1 688 259 kroner. På bakgrunn av at klager i tidligere søknadsrunder hadde hatt avgrensninger for kostnader som kommer offentlige oppgaver til gode, la Lotteritilsynet til grunn at differansen på 528 452 kroner gjaldt virksomhet som organisasjonen mente ikke var kompensasjonsberettiget. Det ble opplyst at dersom det ikke ble gitt en annen forklaring på avviket i driftskostnadene, ville Lotteritilsynet endre de totale driftskostnadene til 2 216 711 kroner og synliggjøre en avgrensning i søknadsgrunnlaget på 528 452 kroner. Lotteritilsynet ba om at årsmelding og eventuelle merknader til avviket mellom driftskostnadene, ble oversendt innen 14. oktober 2025. Det ble samtidig informert om at manglende svar kunne føre til at søknaden ble avslått. Klager besvarte ikke henvendelsen.
- (3) Lotteritilsynet avslo søknaden 16. desember 2025, med den begrunnelse at søknaden manglet det pliktige vedlegget årsmelding, og årsmeldingen heller ikke ble oversendt innen fristen for ettersending. Lotteritilsynet begrunner også vedtaket med at klager ikke oversendte en forklaring på avviket i driftskostnadene innen fastsatt frist.
- (4) Klager påklaget vedtaket 22. desember 2025. Det vises til at brevet 30. september 2025 ikke ble fanget opp, ettersom søknadsansvarlig var og er fortsatt sykemeldt. Årsaken til at årsberetningen for 2024 ikke var vedlagt søknaden, var at organisasjonen ikke hadde en plikt til å utarbeide årsberetning, og at organisasjonen de siste årene derfor ikke har hatt årsberetning. Klager viser videre til at avviket i driftskostnadene skyldes at det var trukket ut kostnader fra offentlige tilskudd, i tråd med tilbakemeldingene på søknaden for regnskapsåret 2023. I forbindelse med klageomgangen hadde organisasjonen utarbeidet en årsberetning, som var vedlagt klagen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.

**Postadresse:**

Postboks 511 Sentrum  
5805 Bergen

**Besøksadresse:**

Zander Kaaes gate 7  
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen og sakens dokumenter med innstilling 5. mars 2026 til Lotterinemnda for behandling, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 33.

#### **Det rettslige grunnlaget**

- (6) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften). Forskriften er nå opphevet, men var gjeldende for søknadsrunden 2025.
- (7) Det følger av forskriften § 11 første setning at søknaden skal sendes Lotteritilsynet på fastsatt skjema senest 1. september hvert søknadsår og skal undertegnes av den som har fullmakt til å søke. Etter forskriften § 11 andre setning bokstav a skal søknaden vedlegges godkjent underskrevet årsregnskap, årsmelding og revisjonsberetning.
- (8) Lotteritilsynet fører kontroll med at bestemmelsene i forskriften og vedtak fastsatt med hjemmel i forskriften blir oppfylt, jf. forskriften § 18 første ledd. Etter § 18 andre ledd kan Lotteritilsynet kreve opplysninger og dokumentasjon som er nødvendig for å avgjøre en søknad. Oppfylles ikke kravet innen fastsatt frist, kan søknaden avslås helt eller delvis.
- (9) Lotterinemnda kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd kan Lotterinemnda treffe nytt vedtak i saken eller oppheve vedtaket og sende saken tilbake til Lotteritilsynet for helt eller delvis ny behandling.

#### **Lotterinemndas vurdering**

- (10) Narvik Frivilligsentral STI sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2025 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024.
- (11) Lotterinemnda bemerker at ordningen om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner stiller krav om at alle enkeltstående søkere skal utarbeide og vedlegge årsmelding ved søknaden innen søknadsfristen, jf. forskriften § 11 første setning, jf. andre setning bokstav a. Dette kravet gjelder uavhengig av hvorvidt organisasjonen etter annet regelverket er pliktig til å ha årsmelding eller årsberetning.
- (12) Klagers årsmelding for 2024 var ikke vedlagt søknaden 26. august 2025. Søknaden manglet derfor pliktige vedlegg da søknadsfristen utløp, og kunne i utgangspunktet vært avslått på dette grunnlaget, jf. forskriften § 11 første setning, jf. andre setning bokstav a.
- (13) Lotteritilsynet har praktisert å gi søkere anledning til å ettersende pliktige vedlegg etter søknadsfristen. Dette forutsetter at Lotteritilsynet oppdager at vedlegg mangler eller er mangelfulle i god tid før saksbehandlingen avsluttes, og at dokumentasjonen ettersendes innen de frister som blir satt i den enkelte sak. Praksisen innebærer at søkere som ikke har levert en søknad som oppfyller kravene i forskriften § 11 får utsatt frist til å ettersende de pliktige vedleggene. Lotterinemnda har ingen innvendinger til en slik praksis, men understreker at det er et unntak fra forskriftens klare regel om at søknaden skal vedlegges de pliktige vedleggene innen søknadsfristen.
- (14) Lotteritilsynet kontaktet klager per brev i Altinn 30. september 2025, og etterspurte årsmeldingen for 2024 og en forklaring på avviket mellom driftskostnadene i søknaden og regnskapet. Når Lotteritilsynet sender brev i Altinn om mangelfull søknad eller etterspør informasjon som er nødvendig for å behandle søknaden, er dette i tråd med

hvordan slik informasjon skal sendes ut, jf. forskrift 25. juni 2004 nr. 988 om elektronisk kommunikasjon med og i forvaltningen (eforvaltningsforskriften) § 8. Klager besvarte ikke henvendelsen innen fristen, og ettersendte årsmeldingen og en forklaring på avviket i driftskostnadene først ved klagen 22. desember 2025.

- (15) Klager har vist til at brevet 30. september 2025 ikke ble fanget opp, ettersom søknadsansvarlig var og er fortsatt sykemeldt. Lotterinemnda bemerker at det er søkerens ansvar å sikre gode rutiner i forbindelse med håndtering av søknadsprosesser, herunder at pliktige vedlegg til søknaden blir oversendt innen søknadsfristen eller innen fastsatt frist for ettersending. Dersom personene som er ansvarlige for søknadsprosessen på grunn av fravær eller sykdom ikke er i stand til å utføre sine oppgaver, må søkerorganisasjonen sørge for at ansvaret blir delegert internt i organisasjonen. Søknaden manglet pliktig vedlegg da søknadsfristen og fristen for ettersending utløp, og kan derfor avslås etter forskriften § 11 første setning, jf. andre setning bokstav a.

### **Konklusjon**

- (16) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

### **Vedtak**

Klagen tas ikke til følge.

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*