



Lotterinemnda

Vedtak i Lotterinemnda 1. juni 2026

Sak 2026/545 - Anna Ministries - org.nr. 992 238 313 - klage over vedtak om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon

Lotterinemndas medlemmer: Leder Martin Hennig, og medlemmene Renate Kristiansen og Joachim Amundsen Trana

Sakens bakgrunn

- (1) Anna Ministries (heretter «klager») søkte 28. august 2025 om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024. Søknaden gjaldt et søknadsbeløp på 163 150 kroner etter forenklet modell.
- (2) Lotteritilsynet avslo søknaden 16. desember 2025, med den begrunnelse at klager er en lukket organisasjon som ikke er åpen for allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig. Lotteritilsynet viser til at nye medlemmer må anbefales av minst to eksisterende medlemmer, hvor den ene må sitte i styret, samt at årsmøtet skal godkjenne opptakelsen av nye medlemmer og andre som ønsker å være engasjert i organisasjonens arbeid.
- (3) Klager påklaget vedtaket 2. januar 2026. Det vises til at organisasjonen er en frivillig forening som gjennom 30 år har arbeidet i Andhra Pradesh i India. Klager anfører at den bestemmelsen i vedtektene som det er vist til i vedtaket, aldri har vært praktisert. Det vises videre til at organisasjonens virksomhet er åpen og inkluderende, og at ingen har blitt nektet å delta i arbeidet. Vedtektene har ingen praktisk betydning for driften, og organisasjonen har i alle år bestrebet å være transparent. Klager påpeker at organisasjonen i praksis aldri har operert med medlemmer, men med faddere og sponsorer. Fadderne og sponsorene stiller opp og gir tid, penger og velvillighet, noe som er basisen for å kunne utføre hjelpearbeidet i India. Alle er velkomne som faddere og sponsorer, og de kommer fra store deler av landet og fra alle samfunnslag. Organisasjonen driver utelukkende frivillige arbeid, og oppfyller derfor intensjonen med ordningen. Klager påpeker videre at organisasjonen er godkjent av Innsamlingskontrollen.
- (4) Det vises videre til at etter endringen i skattefradragsgrensen for gaver til frivillige organisasjoner i 2021, fra 50 000 kroner til 25 000 kroner, ble organisasjonen i dialog med Finansdepartementet informert om at merverdiavgiftskompensasjonsordningen for frivillige organisasjoner ville kompensere for dette tapet. Klager hevder at avslaget står i kontrast til denne intensjonen. Det vises for øvrig til klagen i sin helhet.
- (5) Lotteritilsynet har ikke funnet grunn til å omgjøre vedtaket og oversendte klagen og sakens dokumenter med innstilling 5. mars 2026 til Lotterinemnda for behandling, jf. lov 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 33.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon:

+47 55 19 30 00

Det rettslige grunnlaget

- (6) Det rettslige grunnlaget er forskrift 23. oktober 2018 nr. 1600 om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner (forskriften). Forskriften er nå opphevet, men var gjeldende for søknadsrunden 2025.
- (7) Det fremgår av forskriften § 3 tredje ledd bokstav c at det ikke gis merverdiavgiftskompensasjon til organisasjoner som er lukket, det vil si organisasjoner som ikke er åpne for allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig. Vilkårene i forskriften må være oppfylt både på søknads- og utbetalingstidspunktet, jf. forskriften § 5 andre ledd.
- (8) Lotterinemnda kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd kan Lotterinemnda treffe nytt vedtak i saken eller oppheve vedtaket og sende saken tilbake til Lotteritilsynet for helt eller delvis ny behandling.

Lotterinemndas vurdering

- (9) Anna Ministries sin klage gjelder Lotteritilsynets vedtak 16. desember 2025 om avslag på søknad om merverdiavgiftskompensasjon for regnskapsåret 2024.
- (10) I høringsnotat 11. desember 2017 om «Ny forskrift om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner» punkt 2.4.4 uttalte Kulturdepartementet følgende om formålet med og praktiseringen av forskriften § 3 tredje ledd bokstav c:

«Formålet med ordningen er å fremme frivillig aktivitet. I forslag til nytt regelverk om Norsk Tippings overskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner heter det at *"lukkede organisasjoner er ikke åpne for allmennheten og skal ikke motta tilskudd. Det innebærer eksempelvis at organisasjoner der eksisterende medlemmer skal godkjenne nye medlemmer ikke regnes som støtteberettiget"*, jf. høringsnotat av 16. august punkt 3.2.3. Departementet legger opp til at lukkede organisasjoner ikke skal motta kompensasjon. Lukkede organisasjoner defineres her som organisasjoner som ikke er åpne for allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig. Slike organisasjoner kjennetegnes ved at nye medlemmer må anbefales eller inviteres av eksisterende medlemmer og eventuelt at nye medlemmer må kunne vise til visse kvalifikasjoner som godt omdømme ol.»

- (11) Det fremgår av klagers vedtekter § 2 at organisasjonens formål er å drive et mangfoldig arbeid blant foreldreløse barn, og fattige barn og voksne i landsbyer i India, slik som barnehjem og dagsentre, bidra til økt skolegang og utdanning, opplæring til arbeidsløse kvinner, bibelskole, helseklinikk, hjelp til eldre, og medisinsk hjelp og krisehjelp.
- (12) Medlemskap og medlemsopptak er regulert i vedtektene § 4 som fastsetter at:
- «Stifterne er foreningens første medlemmer. Etter dette har årsmøtet en godkjennende funksjon i forhold til opptakelse av nye medlemmer med konsensus. Et nytt medlem må anbefales av minst to eksisterende medlemmer hvorav den ene må sitte i styret. Personer kan være engasjert i Anna Ministries sitt arbeid uten å være medlemmer, dog etter godkjenning fra styret.»
- (13) Ved vurderingen av om organisasjonen er lukket skal det tas utgangspunkt i vedtektene, ettersom det er vedtektene som setter rammer og er styrende for foreningens virksomhet.

Klager må selv sørge for at vedtektene gir et riktig bilde av hvordan forholdene er i praksis. Hvorvidt organisasjonen i praksis alltid har vært åpen og inkluderende, og alle som har ønsket medlemskap har blitt medlem, kan derfor ikke tillegges avgjørende vekt. Slik vedtektene var utformet på søknadstidspunktet, måtte den som søkte om medlemskap være anbefalt av minst to eksisterende medlemmer, hvor den ene måtte sitte i styret. Årsmøtet måtte også godkjenne opptakelsen av nye medlemmer og andre som ønsket å være engasjert i organisasjonens arbeid. Dette er begrensninger i medlemskapet som ikke har en naturlig sammenheng med klagers formål eller virksomhet.

- (14) Lotterinemnda legger etter dette til grunn at klager er en lukket organisasjon, som ikke er åpen for allmennheten hvor dette ellers hadde vært naturlig, jf. forskriften § 3 tredje ledd bokstav c.
- (15) Klager har anført at organisasjonen, etter endringen i skattefradragsgrensen for gaver til frivillige organisasjoner i 2021, i dialog med Finansdepartementet ble informert om at merverdiavgiftskompensasjonsordningen for frivillige organisasjoner ville kompensere for dette tapet.
- (16) Lotterinemnda bemerker at nemnda må forholde seg til gjeldende forskrift, og er ikke bundet av Finansdepartementets uttalelse om at organisasjonen ville bli kompensert for det økonomiske tapet som fulgte av endringen i skattefradragsgrensen for gaver til frivillige organisasjoner. Klager har selv ansvaret for å sikre at organisasjonen oppfyller vilkårene og den praksis som til enhver tid gjelder for å få merverdiavgiftskompensasjon. At organisasjonen er godkjent av Innsamlingskontrollen, kan heller ikke tillegges vekt ved vurderingen av om vilkårene i forskriften er oppfylt.

Konklusjon

- (17) Lotterinemnda finner etter en konkret vurdering av sakens opplysninger at Lotteritilsynets vedtak skal opprettholdes.

Vedtak

Klagen tas ikke til følge.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur