



Klagenemnda for godkjenning av utenlandsk utdanning og yrkesgodkjennings avgjørelse av 11. mai 2026

Sak: 2026/0477

Klager: A

Saken gjelder: Klage over vedtak om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning

Saken gjelder klage over vedtak fattet av Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse (HK-dir) den 12. september 2025. I vedtaket innvilget HK-dir klagers søknad om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning etter universitets- og høyskoleloven § 9-7 og forskrift om godkjenning av utenlandsk høyere utdanning § 2-2 andre ledd. HK-dir vurderte at den omsøkte utdanningen kunne godkjennes som en norsk bachelorgrad og 0,5 års høyere utdanning på bachelorgradsnivå. Klagenemnda for godkjenning av utenlandsk utdanning og yrkesgodkjenning tok ikke klagen til følge og opprettholdt HK-dirs vedtak.

Klagenemndas medlemmer: Henrik W. Bärnholdt, Kristin Seehusen, Miriam Thea Josefin Svenaeus Bakken Wallenborg, Øistein Frank Sundli og Taija-Riitta Blencke.

1 Sakens bakgrunn

- (1) A (heretter klager) søkte 5. mai 2025 Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse (heretter HK-dir) om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning.
- (2) Av søknaden fremgikk det at klager søkte om godkjenning av kvalifikasjonen «Licenciatura» (oversatt til «Bachelor's degree») som han fikk utstedt i Mexico i 2015. Det fremgikk videre av søknaden at utdanningen var gjennomført i perioden 2009-2015 og at klager fullførte en hel grad på normert studietid 4,5 år. Vedlagt søknaden var blant annet vitnemål som bekreftet godkjent bachelorgrad i «*Ingeniero Petrolero*» (oversatt til «Petroleum Engineering»).
- (3) HK-dir fattet 12. september 2025 vedtak om å godkjenne den omsøkte kvalifikasjonen «Licenciatura» som likestilt med en norsk bachelorgrad og i tillegg 0,5 års høyere utdanning på bachelorgradsnivå. Selv om utdanningen hadde en normert studietid på 4,5 år, vurderte HK-dir at det første studieåret av en høyere utdanning fra Mexico ikke kan godkjennes som høyere utdanning i Norge.
- (4) Klager påklaget vedtaket 3. oktober 2025. Klager ba om at den omsøkte kvalifikasjonen ble godkjent som mer enn 0,5 års høyere utdanning på bachelorgradsnivå, i tillegg til en norsk bachelorgrad. Klager viste til at han har gjennomført videregående opplæring i Mexico, som ga grunnlag for opptak til universitetsstudier i dette landet. Klager mener at den videregående opplæringen hans kan sammenlignes med en norsk videregående skole.

Postadresse:
Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:
Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- (5) HK-dir vurderte klagen, men konkluderte med at den ikke ga grunnlag for å endre eller oppheve vedtaket, jf. lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker av 10. februar 1967 (heretter forvaltningsloven) § 33. HK-dir ga klager en utvidet begrunnelse for deres vurdering i e-post av 7. oktober 2025, og ba klager gi en tilbakemelding dersom han ikke lenger ønsket å opprettholde klagen. Klager besvarte ikke henvendelsen. Klagen og sakens dokumenter ble dermed den 2. mars 2026 oversendt Klagenemnda for godkjenning av utenlandsk utdanning og yrkesgodkjenning sammen med HK-dirs innstilling i klagesaken.
- (6) I HK-dirs innstilling ble det påpekt at det ved en feil var skrevet i vedtaket at klagers utdanning vurderes å ha et omfang på kun tre godkjennbare år. HK-dir opplyste at det riktige var at utdanningen vurderes som en «fullført førstesyklusgrad med et omfang på 3,5 godkjennbare år». HK-dir opplyste at det vil bli utstedt et nytt vedtak til klager etter at saken er blitt behandlet av klagenemnda, men at endringen i begrunnelsen ikke påvirket selve vedtaket.
- (7) Klager har i brev datert 4. mars 2026 fått informasjon om saksgangen for klagenemnda og frist til å inngi kommentarer til HK-dirs innstilling i saken, eller komme med andre merknader til saken. Klager har ikke sendt inn ytterligere merknader i saken.
- (8) Klagenemnda for godkjenning av utenlandsk utdanning og yrkesgodkjenning avholdt nemndsmøte i saken 11. mai 2026.

2 HK-dirs begrunnelse for vedtaket

- (9) HK-dirs vedtak er fattet i henhold til lov 8. mars 2024 nr. 9 om universiteter og høyskoler (universitets- og høyskoleloven) § 9-7 (heretter universitets- og høyskoleloven) og forskrift 21. mai 2024 nr. 789 om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning (heretter GG-forskriften).
- (10) Av vedtaket fremgår det at for at HK-dir skal godkjenne en utenlandsk utdanning som likestilt med en norsk bachelorgrad (tre års høyere utdanning / 180 studiepoeng), må utdanningen være en fullført bachelorgrad eller tilsvarende, ha et omfang på minimum tre godkjennbare år og skal normalt gi opptak til mastergradsstudier i utdanningslandet. Alle vilkårene må være oppfylt for at utdanningen skal kunne gis gradslikestilthet. HK-dir vurderer at klagers utdanning oppfyller vilkårene, og derfor kan gis gradslikestilthet med en norsk bachelorgrad, og i tillegg 0,5 års høyere utdanning på bachelornivå.
- (11) HK-dir har videre vurdert at det første studieåret av en høyere utdanning fra Mexico ikke kan godkjennes som høyere utdanning i Norge. HK-dir har begrunnet dette i at opptakskravet til norske universiteter og høyskoler er videregående skole fra dette landet og ett års universitetsutdanning, jf. GG-forskriften § 2-2 andre ledd.
- (12) I e-post til klager 7. oktober 2025 ga HK-dir en utvidet begrunnelse for vedtaket. HK-dir presiserte at vurderingen av generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning er bundet av GSU-listen som fastsetter krav for opptak til norske universiteter og høyskoler, jf. GG-forskriften § 2-2 andre ledd, jf. forskrift 6. januar 2017 nr. 13 om opptak til høgare utdanning § 2-2 åttende ledd (heretter opptaksforskriften). HK-dir viste videre til at GSU-listen fastsetter opptakskrav for norske universiteter, og at det her fremgår at for personer fra Mexico er kravet «*Certificado de Bachillerato*» (oversatt til videregående skole) og ett års universitetsutdanning. I de tilfellene hvor søkeren har fullført forberedende kurs, opplæring eller andre tilleggsstudier før vedkommende begynte på den høyere

utdanningen, vil ikke det ha betydning for hvordan den omsøkte utdanningen vurderes av HK-dir.

- (13) I samme e-post har HK-dir også påpekt at deres vurdering baseres på normert studietid. I foreliggende sak viser studieplanen til den omsøkte utdanningen at omfanget var 4,5 år (ni semestre). Kvalifikasjonen har derfor 3,5 godkjennbare år, ettersom det første studieåret i Mexico inkluderes i kravet for opptak til norske universiteter og høyskoler. HK-dir fremholdt at dette gjelder uavhengig av typen videregående utdanning som er gjennomført på forhånd.
- (14) HK-dir har i sin innstilling av 2. mars 2026 opprettholdt sitt tidligere vedtak i saken, og fastholder begrunnelsen for vedtaket.

3 Klagers argumentasjon

- (15) Klager ber om at den omsøkte utdanningen godkjennes for mer enn 0,5 års høyere utdanning på bachelorgradsnivå, i tillegg til en treårig bachelorgrad. Som støtte for sitt syn påpeker klager at «high school» i Mexico har varighet på tre år, og gir opptak til høyere utdanning i landet. Klager mener at opplæringen kan sammenlignes med norsk videregående skole. Klager viser i tillegg til at det siste året på en meksikansk «high school» inkluderer forberedende kurs til høyere utdanning («Area Propedeutica»).

4 Klagenemndas vurdering

- (16) Saken gjelder klage 3. oktober 2025 over HK-dirs vedtak av 12. september 2025. Klagen er fremsatt rettidig, jf. forvaltningsloven § 29.
- (17) Av forskrift 2. juli 2025 nr. 1462 om enkelte klagenemnder på Kunnskapsdepartementets område (heretter forskriften) § 6 følger det at klagenemnda «skal behandle klager over enkeltvedtak [...] om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning etter universitets- og høyskoleloven §§ 9-7 og 9-8». Klagenemnda har i utgangspunktet kompetanse til å «prøve alle sider av saken», jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd første punktum. Dette omfatter både HK-dirs faktiske og rettslige vurderinger, herunder bevisbedømmelsen og skjønnsutøvelsen. Selv om klagenemnda har full kompetanse til å prøve alle sider av saken, vil det likevel ikke innebære en plikt, jf. Innst.O nr. 4 (1994-1995) s. 9.
- (18) Klagenemnda vil foreta en selvstendig vurdering av saken, både av det faktiske grunnlaget og den rettslige vurderingen som HK-dir har lagt til grunn for vedtaket, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd.
- (19) I foreliggende sak godkjente HK-dir den omsøkte kvalifikasjonen «Licenciatura» (oversatt til «bachelor's degree») fra Mexico som likestilt med en norsk bachelorgrad, og i tillegg 0,5 års høyere utdanning på bachelorgradsnivå. Klagenemnda forstår HK-dirs begrunnelse for vedtaket slik at HK-dir har vurdert at selv om normert studietid var 4,5 år for den omsøkte kvalifikasjonen, så følger det av GSU-listen at HK-dir ikke kan godkjenne det første året av en høyere utdanning fra Mexico som høyere utdanning i Norge. Derfor kunne HK-dir bare godkjenne 3,5 studieår av klagers utdanning.
- (20) Klager mener på sin side at utdanningen hans på 4,5 studieår kan godkjennes som mer enn 0,5 års høyere utdanning på bachelornivå, i tillegg til en treårig bachelorgrad. I tråd

med klagen vil klagenemnda overprøve om HK-dirs vurdering av klagers søknad er korrekt i henhold til gjeldende regelverk.

- (21) Det rettslige grunnlaget for generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning er lov 8. mars 2024 nr. 9 om universiteter og høyskoler (heretter universitets- og høyskoleloven) § 9-7. Bestemmelsen lyder:

«Departementet kan gi generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning etter søknad fra enkeltpersoner dersom utdanningen i nivå og omfang er likestilt med akkreditert norsk høyere utdanning, jf. §§ 3-2, 3-7 og 3-8.

Vedtak om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning skal være i samsvar med Lisboa-konvensjonen og UNESCOs globale konvensjon.

Vedtak om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning kan bare påklages av søkeren.»

- (22) Det følger av bestemmelsen at departementet har kompetanse til å gi generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning på nærmere angitte vilkår. Departementet har imidlertid delegert det operative ansvaret for godkjenningsordningen for høyere utdanning til HK-dir, jf. forskrift 21. mai 2024 nr. 789 om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning (heretter GG-forskriften) § 2-1. Derfor er det HK-dir som behandler søknader om godkjenning av utenlandsk høyere utdanning.
- (23) Etter bestemmelsens første ledd oppstilles det som vilkår for godkjenning at den omsøkte utdanningen må være likestilt i «nivå og omfang» med en akkreditert norsk høyere utdanning. I lovforarbeidene er det også forutsatt at generell godkjenning etter bestemmelsen også innebærer en bekreftelse av utdanningens ekthet (verifisering), jf. Prop. 126 L (2022-2023) på side 330.
- (24) I foreliggende sak er ikke den omsøkte utdanningens ekthet omstridt. At deler av den utenlandske utdannelsen er på bachelorgradsnivå i Norge, er heller ikke omstridt. HK-dir har konkludert med at klagers utdanning oppfyller vilkårene for godkjenning som likestilt med en norsk bachelorgrad. Klager er enig i denne vurderingen, men ønsker også å få godkjent «overskytende» år. I tråd med klagen er spørsmålet som klagenemnda må ta stilling til om den omsøkte utdannelsen på 4,5 normerte studieår fra Mexico, i «nivå» kan godkjennes som likestilt med 4,5 år høyere utdanning i Norge, eller kun 3,5 år – slik HK-dir har vurdert.
- (25) Klagenemnda viser til at vilkåret «nivå» ikke er nærmere definert i lovens § 9-7. I lovforarbeidene, inntatt i Prop. 126 L (2022-2023) på side 330-331, fremgår det imidlertid følgende om forutsetningene for godkjenningsordningen:

«Vedtak om generell godkjenning bygger på en systembasert vurdering av den utenlandske høyere utdanningen, ikke en vurdering av det faglige innholdet. Utgangspunktet for vurderingen er kunnskap om utdanningssystemet i det aktuelle landet sammenlignet med det norske systemet for høyere utdanning (nivå og omfang av de ulike gradene). Det innebærer at det må vurderes om den utenlandske utdanningen i nivå og omfang kan likestilles med høgskolekandidatgrad (førstesyklus), bachelorgrad (førstesyklus), mastergrad (andresyklus) eller doktorgrad (ph.d., ph.d. i kunstnerisk utviklingsarbeid (tredjesyklus)).

Enkelte utenlandske grader er normert til flere år enn tilsvarende norske grader. Et eksempel på dette kan være en utenlandsk bachelorgrad som er på fire år. En bachelorgrad i Norge er normalt tre år. Det er i dag bare åpnet for 4-årige bachelorgrader i Norge innenfor utøvende og skapende musikkutdanning. Dette betyr at en utenlandsk bachelorgrad på fire år som regel vil bli godkjent som en norsk bachelorgrad på tre år.

Vedtak om generell godkjenning skal være en vurdering av om den utenlandske utdanningen i nivå og omfang tilsvarende en norsk grad. Selv om godkjenningsvedtakets utgangspunkt er en sammenligning med de grader som tildeles i Norge, skal vedtaket også inneholde en vurdering av eventuelle «overskytende år» som søkeren har med seg fra utlandet, gitt at denne utdanningen er å anse som høyere utdanning også i Norge.

Når den utenlandske utdanningen er av mindre omfang enn en norsk grad, og det da ikke er mulig å sammenligne med grader som tildeles i Norge, bør godkjenningsvedtaket angi hvilket nivå og omfang utdanningen vurderes å ha, sammenlignet med norsk høyere utdanning generelt. I slike tilfeller kan vedtaket f.eks. gå ut på at utdanningen tilsvarende ett års utdanning i Norge på bachelornivå.

I Norge tilsvarende ett års høyere utdanning på fulltid 60 studiepoeng, tilsvarende 60 ECTS i Det europeiske området for høyere utdanning (EHEA/Bologna-prosessen). Den utenlandske utdanningen skal vurderes ut fra dette utgangspunktet. Vedtak om generell godkjenning skal gi informasjon om antallet studiepoeng som har blitt godkjent i 30- og 60-poengsenheter (halve og hele år).

[...]

Generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning skal ta utgangspunkt i kvalifikasjonskravet som må være oppfylt for å få opptak til studier ved universiteter og høyskoler i Norge. Ved nivåforskjell mellom den utenlandske videregående utdanningen og norsk videregående opplæring som resulterer i generell studiekompetanse, kan denne nivåforskjellen utgjøre en «betydelig forskjell» etter både Lisboa-konvensjonen og UNESCO-konvensjonen, og derfor legge føringer for hvordan den utenlandske høyere utdanningen skal vurderes av godkjenningsmyndigheten. Hvis den samlede utenlandske utdanningen som søkeren har tatt før utenlandsk høyere utdanning, er under nivået til fullført norsk tre-årig studieforbereende videregående opplæring, og vedkommende følgelig ikke ville ha vært kvalifisert for opptak til høyere utdanning i Norge, skal forskjellen (i praksis ett til to år av den utenlandske høyere utdanningen) ikke regnes med i godkjenningsvedtaket. Dette er fordi disse delene av den utenlandske høyere utdanningen anses å inngå i opptaksgrunnlaget, og de kan derfor ikke godkjennes som høyere utdanning. I Norge inneholder GSU-listen (generell studiekompetanse for utenlandske søkere) en oversikt over kravene til generell studiekompetanse for søkere fra andre land» (nemndas understrekning)

- (26) Det er også gitt nærmere regler for godkjenning av utenlandsk høyere utdanning i forskrift, i tråd med jf. universitets- og høyskoleloven § 9-10. Av GG-forskriften § 2-2 andre og tredje ledd fremgår følgende:

«GSU-listen med krav til generell studiekompetanse for søkere med utenlandsk videregående utdanning, jf. forskrift om opptak til høyere utdanning § 2-2 åttende ledd, er bindende for vurderingen av den utenlandske utdanningens nivå ved behandling av søknader om generell godkjenning.

Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse godkjenner utenlandsk utdanning opp mot norske grader dersom kravene til gradslikelikhet er oppfylt. Kravene for gradslikelikhet kan variere ut fra hvilken grad den utenlandske utdanningen godkjennes

opp mot. Vedtaket må også inneholde en vurdering av eventuell overskytende utdanning i forhold til den norske graden den er vurdert opp mot. Direktoratet skal godkjenne avbrutte utdanninger eller studieperioder som overstiger kravet til generell studiekompetanse i GSU-listen, med en nedre grense på et halvt år.»

- (27) Det fremgår klart av forskriften at nivåvurderingen er bundet av GSU-listens krav til generell studiekompetanse for søkere med utenlandsk videregående utdanning, hjemlet i forskrift 6. januar 2017 nr. 13 om opptak til høgare utdanning (heretter opptaksforskriften) § 2-2 åttende ledd. Dette er også i tråd med lovgivers forutsetninger for ordningen, som er gjengitt over i premiss 25.
- (28) GSU-listen er utarbeidet av HK-dir i tråd med opptaksforskriften § 2-2 åttende ledd, og regulerer hvilke krav som stilles for personer med utdanning fra andre land for å få opptak til universiteter og høyskoler i Norge. GSU-listen er offentliggjort på HK-dirs nettside og tatt inn som vedlegg i opptaksforskriften. Fra 15. januar 2017 var GSU-listen inntatt i opptaksforskriften § 2-2 som bindende for opptak til høyere utdanning. Av vedlegget fremgår det at utdanningskravet for norske universiteter og høyskoler er vitnemål fra videregående skole, men at det for flere land kreves høyere utdanning i tillegg. Ulikheter i nasjonale utdanningssystemer gjør at det kan være forskjeller fra hva som kreves av utdanning fra hvert enkelt land.
- (29) Etter det opplyste har HK-dir i tråd med GG-forskriften § 2-2 andre ledd lagt til grunn GSU-listens krav for personer med utdanning fra Mexico i sin vurdering av den omsøkte utdanningens nivå. GSU-listens krav til generell studiekompetanse fra Mexico er «Certificado de Bachillerato + 1 års universitetsutdanning». HK-dir har opplyst at «Certificado de Bachillerato» er videregående utdanning. Dette innebærer at krav til opptak for høyere utdanning i Norge er videregående utdanning og ett års universitetsutdanning for personer fra Mexico.
- (30) Klagenemnda forstår videre henvisningen til opptaksforskriften § 2-2 åttendel ledd i GG-forskriften § 2-2 andre ledd, slik at første års universitetsutdannelse fra Mexico ikke kan godkjennes i «nivå» som likestilt med høyere utdanning i Norge, ved generell godkjenning av høyere utdanning etter universitets- og høyskoleloven § 9-7. Nemnda er dermed enig med HK-dir i det første året i klagers høyere utdanning fra Mexico ikke kan godkjennes som høyere utdanning i Norge.
- (31) På denne bakgrunn er det klagenemndas syn at HK-dirs vedtak om godkjenning av 3,5 år er i tråd med GG-forskriften § 2-2 andre ledd, som er hjemlet i universitets- og høyskoleloven § 9-10.
- (32) Det kreves videre at vedtak om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning «skal» være i samsvar med konvensjon 11. april 1997 nr. 165 om godkjenning av kvalifikasjoner innen høyere utdanning i Europaregionen (heretter Lisboakonvensjonen) og global konvensjon 5. mars 2023 nr. 29 om godkjenning av kvalifikasjoner vedrørende høyere utdanning (heretter UNESCOS globale konvensjon/ globalkonvensjonen), jf. universitets- og høyskoleloven § 9-7 andre ledd. Det følger av begge konvensjonene at reglene om anerkjennelse av likeverdige utdanning gjelder overfor andre konvensjonsparter, jf. Lisboakonvensjonen artikkel V.1 og VI.1 og globalkonvensjonen artikkel V. Mexico har ikke sluttet seg til konvensjonene, og vil derfor ikke være ansett som en konvensjonspart. Klagenemnda viser derfor til at konvensjonenes regler ikke kommer til anvendelse i denne saken.

5 Vedtak

(33) Klagenemnda for godkjenning av utenlandsk utdanning og yrkesgodkjenning fatter etter dette følgende vedtak:

Klagen tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Vedtaket er enstemmig.

11. mai 2026

Henrik W. Bärnholdt	Kristin Seehusen	Miriam Thea Josefin Svenaesus Bakken Wallenborg	Øistein Frank Sundli	Taija-Riitta Blencke
Nemndsleder	Nestleder	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur