



Klagenemnda for godkjenning av utenlandsk
utdanning og yrkesgodkjenning

Klagenemnda for godkjenning av utenlandsk utdanning og yrkesgodkjennings avgjørelse av 26. juni 2026

Sak: 2026/0874

Klager: A

Saken gjelder: Klage over vedtak om delvis godkjenning av utenlandsk høyere utdanning

Saken gjelder klage over vedtak fattet av Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse (HK-dir) den 27. oktober 2025. I vedtaket innvilget HK-dir deler av klagers søknad om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning etter universitets- og høyskoleloven § 9-7 og forskrift om godkjenning av utenlandsk høyere utdanning § 2-2 andre ledd. HK-dir vurderte at den omsøkte utdanningen kunne godkjennes som en norsk høyskolekandidatgrad. Klagenemnda for godkjenning av utenlandsk utdanning og yrkesgodkjenning tok ikke klagen til følge og opprettholdt HK-dirs vedtak.

Klagenemndas medlemmer: Henrik W. Bärnholdt, Kristin Seehusen, Miriam Thea Josefin Svenaeus
Bakken Wallenborg, Øistein Frank Sundli og Taija-Riitta Blencke.

1 Sakens bakgrunn

- (1) A (heretter klager) søkte 21. mars 2025 Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse (heretter HK-dir) om godkjenning av søknad om godkjenning av utenlandsk høyere utdanning.
- (2) Av søknaden fremgikk det at den gjaldt den høyere utdanningen «Licence» (oversatt til “Bachelorgrad i grunnfag”) med spesialisering i «Juss». Graden ble gjennomført i Marokko i perioden 2008-2011. Det ble opplyst at normert studietid for graden var tre år, det ble studert fulltid og hele graden ble fullført. Graden ble avsluttet med et lengre selvstendig arbeid. Det kommer også frem av søknaden at utdanning fra videregående skole ble gjennomført i Marokko i perioden 2006-2008. Det er lagt ved vitnemål og karakterutskrifter som bekrefter dette.
- (3) HK-dir fattet 27. oktober 2025 vedtak om godkjenning av to studieår og avslag for første studieår av den høyere utdanningen «Licence» med spesialisering i «Juss». Dette ble begrunnet i at opptakskravet for norske universiteter og høyskoler er videregående skole fra dette landet og ett års universitetsutdanning. Utdanningen oppfylte vilkårene og kunne sidestilles med en norsk høyskolekandidatgrad. Klager fikk ikke innvilget at utdanningen kunne likestilles med norsk høyere utdanning.
- (4) Klager påklaget vedtaket 5. november 2025. Klager var uenig i HK-dirs vurdering av graden og ønsket hele graden godkjent i sin helhet, tilsvarende en treårig bachelorgrad.

Postadresse:
Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:
Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

- (5) HK-dir vurderte klagen, men konkluderte med at den ikke ga grunnlag for å endre eller oppheve vedtaket, jf. lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker av 10. februar 1967 (forvaltningsloven) § 33. Klagen og sakens dokumenter ble dermed den 14. april 2026 oversendt Klagenemnda for godkjenning av utenlandsk utdanning og yrkesgodkjenning sammen med HK-dirs innstilling i klagesaken.
- (6) Klager har i brev datert 20. april 2026 fått informasjon om saksgangen for klagenemnda og frist til å inngi kommentarer til HK-dirs innstilling i saken, eller komme med andre merknader til saken. Klager har ikke sendt inn ytterligere merknader i saken.

Klagenemnda for godkjenning av utenlandsk utdanning og yrkesgodkjenning avholdt nemndsmøte i saken 26. juni 2026.

2 HK-dirs begrunnelse for vedtaket

- (7) HK-dirs vedtak er fattet i henhold til lov 8. mars 2024 nr. 9 om universiteter og høyskoler (universitets- og høyskoleloven) § 9-7 (heretter universitets- og høyskoleloven) og forskrift 21. mai 2024 nr. 789 om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning (heretter GG-forskriften).
- (8) Av vedtaket 27. oktober 2025 fremgår det at for at en utenlandsk utdanning skal kunne godkjennes som likestilt med en norsk høgskolekandidatgrad, må utdanningen være en fullført grunnutdanning og ha et omfang på minimum to godkjennbare år. Alle vilkårene må være oppfylt for at utdanningen skal kunne gis gradslikestilthet. HK-dir forklarer videre at for at en utenlandsk utdanning skal kunne godkjennes som likestilt med en norsk høyere utdanning, må den være på nivå med norsk høyere utdanning.
- (9) Etter HK-dirs vurdering kan ikke første studieår av en høyere utdanning fra Marokko godkjennes som høyere utdanning i Norge. Dette fordi opptakskravet for norske universiteter og høyskoler er videregående skole fra dette landet og ett års universitetsutdanning, jf. GG-forskriften § 2-2 andre ledd.
- (10) HK-dir vurderer at klagers utdanning er begrenset til et omfang på to godkjennbare år. HK-dir konkluderer derfor i vedtaket med at utdanningen oppfyller vilkårene for å kunne likestilles med en norsk høgskolekandidatgrad.
- (11) HK-dir har i sin innstilling av 14. april 2026 opprettholdt sitt tidligere vedtak i saken, og fastholder i det vesentlige begrunnelsen for vedtaket. HK-dir presiserte at vurderingen av generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning er bundet av GSU-listen som fastsetter krav for opptak til norske universiteter og høyskoler, jf. GG-forskriften § 2-2 andre ledd, jf. forskrift 6. januar 2017 nr. 13 om opptak til høyere utdanning § 2-2 åttende ledd (heretter opptaksforskriften).
- (12) For personer med utdanning fra Marokko, forklarer HK-dir at det kreves fullført videregående skole fra Marokko, samt i tillegg ett års universitetsutdanning. Videre fremgår det at GSU-kravet er knyttet til den høyere utdanningen og hvilket nivå den ligger på. HK-dir skriver videre at en treårig «Licence»-utdanning fra Marokko har et godkjennbart omfang på to år, siden det første studieåret av en høyere utdanning fra Marokko går inn i opptakskravet for høyere utdanning i Norge. Derfor er klagers utdanning godkjent som likestilt med en norsk høgskolekandidatgrad.

- (13) Videre påpeker HK-dir at de ikke har mandat til å vurdere kvaliteten eller innholdet i en høyere utdanning. Generell godkjenning er en systembasert godkjenning hvor omfang og nivå av en utenlandsk høyere utdanning vurderes opp mot det norske systemet.
- (14) HK-dir påpeker at vurderinger knyttet til fremtidige utdannings- og arbeidsmuligheter er uavhengige av HK-dirs vedtak. Lærestedene står fritt til å foreta egne vurderinger ved opptak til videre studier og tilsvarende når det gjelder arbeidsmarked. HK-dirs vedtak forholder seg til hva klagers utdanning tilsvarende i Norge, i henhold til GSU-kravet. Det kommer frem at klager må henvende seg til et norsk lærested dersom hun ønsker en faglig vurdering av innholdet i utdanningen.

3 Klagers argumentasjon

- (15) Klager mener at vedtaket er feil. Klager har i hovedtrekk vist til følgende til støtte for sitt syn:
- (16) Klager peker på utdanningssystemet i Marokko, og viser til at hun har gjennomført videregående skole her. Hun mener at ifølge internasjonale retningslinjer for utdanningsvurdering er det viktig å ta i betraktning at det marokkanske systemet gir et solid akademisk grunnlag for videre studier.
- (17) Når det gjelder gradens innhold, mener klager at bachelorprogrammet hun har fullført omfatter kurs og emner som i stor grad tilsvarende nivået for en norsk bachelorgrad. Dette inkluderer blant annet «Innledning til vitenskapelig forskning og politisk vitenskap, Administrative aktiviteter, Internasjonal folkerett, Offentlig rett og Avsluttende prosjektoppgave».
- (18) Klager påpeker at HK-dirs vurdering av utdanningen har direkte innvirkning på hennes muligheter til å fortsette studier eller anskaffe jobb innen fagfeltet. Klager mener at den nåværende vurderingen begrenser fremtidige utsikter.
- (19) Klager ber derfor om en ny vurdering av sin bachelorgrad, hvor helheten av utdanningen blir vurdert, samt at graden blir anerkjent som en treårig studie av høy kvalitet.

4 Klagenemndas vurdering

- (20) Saken gjelder klage 5. november 2025 over HK-dirs vedtak av 27. oktober 2025 om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning. Klagen er fremsatt rettidig, jf. forvaltningsloven § 29 første ledd.
- (21) Av forskrift 2. juli 2025 nr. 1462 om enkelte klagenemnder på Kunnskapsdepartementets område (heretter forskriften) § 6 følger det at klagenemnda «skal behandle klager over enkeltvedtak [...] om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning etter universitets- og høyskoleloven §§ 9-7 og 9-8». Klagenemnda har i utgangspunktet kompetanse til å «prøve alle sider av saken», jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd første punktum. Dette omfatter både HK-dirs faktiske og rettslige vurderinger, herunder bevisbedømmelsen og skjønnsutøvelsen. Selv om klagenemnda har full kompetanse til å prøve alle sider av saken, vil det likevel ikke innebære en plikt, jf. Innst.O nr. 4 (1994-1995) s. 9.

- (22) Klagenemnda vil foreta en selvstendig vurdering av saken, både av det faktiske grunnlaget og den rettslige vurderingen som HK-dir har lagt til grunn for avslaget, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd.
- (23) I vedtaket vurderte HK-dir at klagers utdanning hadde et omfang på to godkjennbare år og kunne likestilles med en norsk høgskolekandidatgrad. Klager fikk imidlertid ikke godkjent utdanningen som likestilt med norsk høyere utdanning. Klager er uenig i HK-dirs vurdering. Spørsmålet klagenemnda må ta stilling til er om klagers utdanning kan likestilles med en norsk bachelorgrad.
- (24) Det rettslige grunnlaget for generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning er lov 8. mars 2024 nr. 9 om universiteter og høyskoler (heretter universitets- og høyskoleloven) § 9-7. Bestemmelsen lyder:
- «Departementet kan gi generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning etter søknad fra enkeltpersoner dersom utdanningen i nivå og omfang er likestilt med akkreditert norsk høyere utdanning, jf. §§ 3-2, 3-7 og 3-8.
- Vedtak om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning skal være i samsvar med Lisboa-konvensjonen og UNESCOs globale konvensjon.
- Vedtak om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning kan bare påklages av søkeren.»
- (25) Det følger av bestemmelsen at departementet har kompetanse til å gi generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning på nærmere angitte vilkår. Departementet har delegert det operative ansvaret for godkjenningsordningen for høyere utdanning til HK-dir, jf. forskrift 21. mai 2024 nr. 789 om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning (heretter GG-forskriften) § 2-1. Derfor er det HK-dir som behandler søknader om godkjenning av utenlandsk høyere utdanning.
- (26) Etter bestemmelsens første ledd oppstilles det som vilkår for godkjenning at den omsøkte utdanningen må være likestilt i «nivå og omfang» med en akkreditert norsk høyere utdanning. I lovforarbeidene er det forutsatt at generell godkjenning etter bestemmelsen også innebærer en bekreftelse av utdanningens ekthet (verifisering), jf. Prop. 126 L (2022-2023) side 330.
- (27) I denne saken er ikke utdanningens ekthet omstridt. HK-dir har ment at klagers utdannelse er begrenset til et omfang på to godkjennbare år. Klager mener imidlertid at utdannelsen fullført i Marokko omfatter kurs og emner som i stor grad tilsvarer nivået for en norsk bachelorgrad. Det klagenemnda skal ta stilling til er om klagers utdannelse i «nivå» og «omfang» kan godkjennes som likestilt med norsk høyere utdanning, tilsvarende en norsk bachelorgrad.
- (28) Klagenemnda viser til at vilkåret «nivå» ikke er nærmere definert i lovens § 9-7. I forarbeidene (Prop. 126 L (2022-2023) side 330), fremgår det blant annet at:
- «Vedtak om generell godkjenning bygger på en systembasert vurdering av den utenlandske høyere utdanningen, ikke en vurdering av det faglige innholdet. Utgangspunktet for vurderingen er kunnskap om utdanningssystemet i det aktuelle landet sammenlignet med det norske systemet for høyere utdanning (nivå og omfang av de ulike gradene). Det innebærer at det må vurderes om den utenlandske utdanningen i

nivå og omfang kan likestilles med høyskolekandidatgrad (førstesyklus), bachelorgrad (førstesyklus), mastergrad (andresyklus) eller doktorgrad (ph.d., ph.d. i kunstnerisk utviklingsarbeid (tredjesyklus)).»

- (29) Det er også gitt nærmere regler for godkjenning av utenlandsk høyere utdanning i forskrift, i tråd med jf. universitets- og høyskoleloven § 9-10. Av GG-forskriften § 2-2 andre og tredje ledd fremgår følgende:

«GSU-listen med krav til generell studiekompetanse for søkere med utenlandsk videregående utdanning, jf. forskrift om opptak til høgare utdanning § 2-2 åttende ledd, er bindende for vurderingen av den utenlandske utdanningens nivå ved behandling av søknader om generell godkjenning.

Direktoratet for høyere utdanning og kompetanse godkjenner utenlandsk utdanning opp mot norske grader dersom kravene til gradslikestilthet er oppfylt. Kravene for gradslikestilthet kan variere ut fra hvilken grad den utenlandske utdanningen godkjennes opp mot. Vedtaket må også inneholde en vurdering av eventuell overskytende utdanning i forhold til den norske graden den er vurdert opp mot. Direktoratet skal godkjenne avbrutte utdanninger eller studieperioder som overstiger kravet til generell studiekompetanse i GSU-listen, med en nedre grense på et halvt år.»

- (30) Det fremgår av forskriften at nivåvurderingen er bundet av GSU-listens krav til generell studiekompetanse for søkere med utenlandsk videregående utdanning, hjemlet i forskrift 6. januar 2017 nr. 13 om opptak til høgare utdanning (heretter opptaksforskriften) § 2-2 åttende ledd.
- (31) GSU-listen er utarbeidet av HK-dir i tråd med opptaksforskriften § 2-2 åttende ledd, og regulerer hvilke krav som stilles for personer med utdanning fra andre land for å få opptak til universiteter og høyskoler i Norge. GSU-listen er offentliggjort på HK-dirs nettside og fra 15. januar 2017 var GSU-listen inntatt i opptaksforskriften § 2-2 som bindende for opptak til høyere utdanning.
- (32) HK-dir har lagt til grunn GSU-listens krav for personer med utdanning fra Marokko i sin vurdering av den omsøkte utdanningens nivå, i tråd med GG-forskriften § 2-2 andre ledd. GSU-listens krav til generell studiekompetanse fra Marokko er fullført videregående skole og ett års universitetsutdanning. I dette tilfellet betyr det at klagers videregående utdanning samt ett år av den høyere utdanningen danner grunnlag for å oppfylle GSU-kravet. Når GSU-kravet er oppfylt, står klager igjen med to resterende utdanningsår som kan godkjennes.
- (33) På denne bakgrunn er det klagenemndas syn at HK-dirs vedtak om godkjenning av to år er i tråd med GG-forskriften § 2-2 andre ledd, som er hjemlet i universitets- og høyskoleloven § 9-10. Klagers utdanning kan altså ikke sammenlignes med eller godkjennes på nivå tilsvarende en norsk treårig bachelorgrad, slik klager mener.
- (34) Videre har klager uttrykt ønske om at kvalitetsnivået på studiet vektlegges i vurderingen. I den forbindelse viser klagenemnda til uttalelsen i forarbeidene som sier at «Vedtak om generell godkjenning bygger på en systembasert vurdering av den utenlandske høyere utdanningen, ikke en vurdering av det faglige innholdet», jf. Prop. 126 L (2022-2023) side 330. Vurderingen skal altså foregå skjematisk, og utdanningens innhold og kvalitet skal dermed ikke vektlegges av HK-dir.

- (35) Klager mener at HK-dirs vurdering av utdanningen vil ha direkte innvirkning på mulighetene til videre studier eller jobbmuligheter, og at nåværende vurdering begrenser fremtidige utsikter. HK-dir viser til at lærestedene står fritt til å foreta egne vurderinger ved opptak til videre studier. Slike vurderinger er uavhengige av HK-dirs vedtak. Det samme gjelder klagers utsikter i arbeidsmarkedet. Klagenemnda er enig i HK-dirs vurdering av dette.
- (36) Klagenemnda bemerker avslutningsvis at vedtak om generell godkjenning av utenlandsk høyere utdanning «skal» være i samsvar med konvensjon 11. april 1997 nr. 165 om godkjenning av kvalifikasjoner innen høyere utdanning i Europaregionen (heretter Lisboakonvensjonen) og global konvensjon 5. mars 2023 nr. 29 om godkjenning av kvalifikasjoner vedrørende høyere utdanning (heretter UNESCOS globale konvensjon/globalkonvensjonen), jf. universitets- og høyskoleloven § 9-7 andre ledd. Det følger av begge konvensjonene at reglene om anerkjennelse av likeverdige utdanning gjelder overfor andre konvensjonsparter, jf. Lisboakonvensjonen artikkel V.1 og VI.1 og globalkonvensjonen artikkel V. Marokko har ikke sluttet seg til konvensjonene, og vil derfor ikke være ansett som en konvensjonspart. Konvensjonenes regler kommer dermed ikke til anvendelse i denne saken.

5 Vedtak

- (37) Klagenemnda for godkjenning av utenlandsk utdanning og yrkesgodkjenning fatter etter dette følgende vedtak:

Klagen tas ikke til følge.

Vedtaket er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Vedtaket er enstemmig.

26. juni 2026

Henrik W. Bärnholdt	Kristin Seehusen	Miriam Thea Josefin Svenaesus Bakken Wallenborg	Øistein Frank Sundli	Taija-Riitta Blencke
Nemndsleder	Nestleder	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem	Nemndsmedlem

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur