



Finanstilsynsklagenemnda

Finanstilsynsklagenemndas avgjørelse 29. mai 2026

Sak: 2026/0725

Klager: [REDACTED]

Finanstilsynsklagenemndas medlemmer:

Morten Kinander, Cecilie Kvalheim og André Michaelsen

1 Sakens bakgrunn

- (1) Saken gjelder klage fra [REDACTED] (heretter «klager») over Finanstilsynets vedtak 26. juni 2025 om avslag på søknad om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.
- (2) Klager søkte om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører 20. desember 2024. I søknaden var det lagt ved karakterutskrifter for enkeltemner avlagt ved Handelshøyskolen BI i perioden 2004 til 2005, og UiT Norges arktiske universitet (heretter «universitetet») i perioden 2021 til 2024. Klager la også frem dokumentasjon på gjennomført praksis med 6 416 timer i perioden 1. februar 2021 til 16. desember 2024. Klager ettersendte dokumentasjon til søknaden i flere omganger, senest 12. mars 2025.
- (3) Finanstilsynet avsto søknaden 26. juni 2025, og begrunnet avslaget med at klager ikke oppfylte kravet til fullført utdanning som regnskapsfører som følger av regnskapsførerloven og regnskapsførerforskriften.¹ Finanstilsynet viste til at klager ikke hadde dokumentert at hun har fullført bachelorgrad i økonomi og administrasjon eller regnskap og revisjon, fordi det ikke er fremlagt vitnemål. Finanstilsynet konkluderte med at søknaden måtte avslås, ettersom regelverket ikke åpner for å gi godkjenning uten at det foreligger et fullstendig vitnemål.
- (4) Klager påklaget vedtaket 30. juni 2025, og sendte inn ytterligere dokumentasjon i form av en bekreftelse på oppnådd spesialisering 18. desember 2025.
- (5) Finanstilsynet vurderte klagen, men konkluderte med at klagen ikke ga grunnlag for å endre eller oppheve vedtaket, jf. forvaltningsloven § 33.² Klagen, Finanstilsynets innstilling og sakens dokumenter ble oversendt Finanstilsynsklagenemnda 23. mars 2026.
- (6) Finanstilsynsklagenemnda kan prøve alle sider av saken, jf. forvaltningsloven § 34 andre ledd. Etter forvaltningsloven § 34 siste ledd kan nemnda treffe nytt vedtak i saken eller

¹ Lov 16. desember 2022 nr. 90 om regnskapsførere; forskrift 16. desember 2022 nr. 2270.

² Lov 10. februar 1967 om behandlingssåten i forvaltningssaker.

Postadresse:

Postboks 511 Sentrum
5805 Bergen

Besøksadresse:

Zander Kaaes gate 7
5015 Bergen

Telefon: +47 55 19 30 00 post@knse.no

opphevet vedtaket og sende saken tilbake til Finanstilsynet for helt eller delvis ny behandling

2 Klagers anførsler

- (7) Klager har i hovedsak gjort gjeldende at hun samlet sett kan vise til tilstrekkelig utdanning for å bli godkjent som statsautorisert regnskapsfører, og at saken skal behandles etter tidligere forskrift 8. februar 1999 nr. 196 om autorisasjon av regnskapsførere. Klager har blant annet vist til at hun har sendt inn en bekreftelse fra universitetet på oppnådd spesialisering.
- (8) Klager ba videre om en nærmere redegjørelse for vurderingen av dokumentasjonen fra universitetet i lys av overgangsreglene.

3 Finanstilsynets vedtak og merknader

- (9) Finanstilsynet har i hovedsak gjort gjeldende at klager ikke har dokumentert at hun oppfyller kravene til utdanning. Dokumentasjonen som er sendt inn viser hvilke emner som er avlagt, men verken karakterutskriftene eller bekreftelsene fra universitetet oppfyller vilkåret om vitnemål.
- (10) Ifølge Finanstilsynet var det ikke rettslig grunnlag for å gi den nå opphevede forskrift om autorisasjon av regnskapsførere m.v. av 8. februar 1999 anvendelse i saken, slik klager har fremholdt. Finanstilsynet påpeker at de ulike reglene som klager har vist til i regnskapsførerlovgivningen enten ikke er korrekt gjengitt, eller ikke finnes.
- (11) Videre viser Finanstilsynet til at overgangsbestemmelsen i forskriftens § 4 ikke kommer til anvendelse i saken, både fordi klager fullførte utdanningen etter 1. januar 2025, og fordi overgangsreglene ikke gir grunnlag for mer fleksible krav til utdanning.

4 Rettslig grunnlag

- (12) Vilkårene for å få godkjenning som statsautorisert regnskapsfører følger av regnskapsførerloven og regnskapsførerforskriften. Finanstilsynet gir godkjenning som statsautorisert regnskapsfører til personer som oppfyller vilkårene i regnskapsførerloven §§ 3-1 til 3-3, jf. regnskapsførerloven § 2-3 første ledd.
- (13) Det følger av regnskapsførerloven § 3-1 første ledd at «[s]tatsautorisert regnskapsfører skal ha oppnådd bachelorgrad i økonomi og administrasjon eller regnskap og revisjon, eller en mastergrad i økonomi og administrasjon, regnskap og revisjon eller en annen lignende mastergrad.»
- (14) Utdanningskravet er nærmere utdypet i regnskapsførerforskriften § 1. I bestemmelsens tredje ledd står det at: «Utdanningen skal dokumenteres med fullstendig vitnemål og karakterutskrift for alle aktuelle eksamener. Det skal fremgå når eksamenene er avlagt. Dokumentasjonen skal vise hvilke eksamener som dekker kravet i andre ledd.»
- (15) Regnskapsførerforskriften § 4 har en overgangsregel for regnskapsførere som søkte om godkjenning før 1. januar 2025. Det følger av bestemmelsen at:

«Kravet til tre års praksis som nevnt i regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, første og andre punktum, gjelder ikke personer som søker om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører senest 1. januar 2025, forutsatt at kravet til to års praksis som nevnt i

regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, tredje til femte punktum og utfyllende forskrifter er oppfylt.

Kravet i regnskapsførerloven § 3-2 første ledd, femte punktum gjelder ikke personer som søker om godkjenning som statsautorisert regnskapsfører senest 1. januar 2025, herunder de som søker etter overgangsregelen i første ledd i denne bestemmelse, forutsatt at praksisen er opparbeidet de fem siste årene.»

5 Finanstilsynsklagenemndas vurdering

- (16) For at Finanstilsynet skal gi godkjenning som statsautorisert regnskapsfører, jf. regnskapsførerloven § 2-3, må søkeren oppfylle kravene til utdanning, relevant praksis og skikkethet.
- (17) Klager har anført at saken skal behandles etter tidligere forskrift 8. februar 1999 nr. 196 om autorisasjon av regnskapsførere. Denne forskriften ble opphevet 1. januar 2023. Finanstilsynsklagenemnda er enig med Finanstilsynet i at det er lovgivningen på søknadstidspunktet som må legges til grunn ved behandlingen av søknaden. Klagers søknad var datert 20. desember 2024. Finanstilsynsklagenemnda kan derfor ikke se at det er grunnlag for å behandlesaken etter den nå opphevede forskrift 8. februar 1999 nr. 196 om autorisasjon av regnskapsførere, slik klager har anført.
- (18) Det følger av regnskapsførerloven § 3-1 første ledd at det stilles krav til bachelorgrad i økonomi og administrasjon eller regnskap og revisjon, for å oppfylle utdanningskravet for godkjenning som statsautorisert regnskapsfører. Det er videre presisert i regnskapsførerforskriften § 1 tredje ledd at utdanningen skal dokumenteres med fullstendig vitnemål og karakterutskrift for alle aktuelle eksamener. Det følger av ordlyden «skal» i bestemmelsen at kravene til dokumentasjon av utdanningen er ufravikelige, og at gradskravet gjelder i tillegg til kravet om utdanningens innhold.
- (19) Klager har fremlagt karakterutskrifter og bekreftelse fra utdanningsstedet på spesialisering, men ikke et vitnemål. En karakterutskrift og en bekreftelse er ikke det samme som et fullstendig vitnemål. Det er derfor ikke dokumentert at klager har oppnådd nødvendig bachelorgrad. Når søknaden ikke er dokumentert med et fullstendig vitnemål, er det ikke dokumentert at kravet til utdanning i regnskapsførerloven § 3-1 er oppfylt.
- (20) Klager har bedt om en redegjørelse av sin sak opp mot overgangsreglene i regnskapsførerforskriften. For at overgangsreglene i regnskapsførerforskriften § 4 skal kunne benyttes, må søknaden være sendt inn innen 1. januar 2025. Sammenhengen i regelverket tilsier at søkeren må oppfylle kravene for godkjenning som regnskapsfører i regnskapsførerloven, innen søknadsfristen 1. januar 2025 for å benytte overgangsreglene. I denne saken er det ikke dokumentert at utdanningskravet var oppfylt innen søknadsfristen. Videre viser Finanstilsynsklagenemnda til at overgangsbestemmelsen i regnskapsførerforskriften § 4 første ledd gir unntak for deler av regnskapsførerloven § 3-2 første ledd om praksiskrav, men den gir ikke adgang til å vurdere utdanningskravet i lovens § 3-1 første ledd på noen annen måte.
- (21) Klager oppfyller etter dette ikke vilkårene for godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.

6 Avgjørelse

(22) Finanstilsynsklagenemnda fatter etter dette følgende vedtak:

Klagen tas ikke til følge.

Avgjørelsen er enstemmig.

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur