



Vedlegg 1 av: 1  
Sak: 2003/81 - 6

**Klagenemnda  
for offentlige anskaffelser**

**Klagenemndas avgjørelse 5. mai 2003 i sak 2003/81**

Klager: Nirab AS  
Pb. 127  
7601 Levanger

Innklaget: Statens vegvesen, Bergen distrikt  
Pb. 3645  
5845 Bergen

**Klagenemndas medlemmer:** Svein Dahl, Kai Krüger, Inger Roll-Matthiesen.

**Saken gjelder:** Avvisning av tilbud.

**Bakgrunn:**

Statens vegvesen, Bergen distrikt (heretter kalt "innklagede") kunngjorde 4.3.2003 i Norsk Lysingsblads elektroniske database ("DOFFIN") anskaffelse av betongrehabiliteringsarbeider på Tofterøybru i Sund kommune. Anskaffelsen ble kunngjort som en åpen anbudskonkurranse, med senere revidert tilbudsfrist 24.4.2003 kl. 12. Det ble i kunngjøringen opplyst at tilbud skulle leveres til Statens vegvesens sitt kontor i Leikanger.

Det ble i konkurransegrunnlaget opplyst at "Tilbud er levert i tide dersom det er kommet frem til innleveringsstedet før tilbudsfristens utløp. Tidligere regel om at det er dokumentert sendt senest dagen før, gjelder ikke". Videre ble det opplyst at "Telefaks eller annen form for automatisk dokumentoverføring aksepteres ikke som tilbud".

Nirab AS (heretter kalt "klager") leverte inn et tilbud med Postens "Bedriftspakke Ekspres – over natten" den 23.4.2003. Klager ble oppmerksom på at tilbudet ikke var kommet frem dagen etter til innklagede, og sendte inn tilbudet også som telefaks den 24.4.2003 kl. 11.56. Det ble vedlagt et brev fra Posten Norge datert 24.4.2003 om at:

*"Herved bekrefter vi at sending av anbud til gjeldende mottager av kolli er forsinket/ikke kommet frem til mottager innen tidsfrist 24.04.2003. Feilen skyldes ikke avsender av pakken, i følge fremsendingstid skulle dette kolliet være fremme i dag torsdag 24.04.2003. Feilen skyldes enten avvik/feil av Posten Norge AS eller handler ved flyplass i Trondheim".*

**Postadresse**  
Postboks 8014 Dep.  
0030 Oslo

**Besøksadresse**  
Einar Gerhardsens plass 1 (R4)  
0030 Oslo

Tlf.: 22 33 70 10  
Faks: 22 33 70 12

E-post: post@kofa.no  
Nettside: www.kofa.no

I brev fra innklagede datert 25.4.2003 fikk klager opplyst at tilbudet var avvist, da tilbudet som var sendt i posten ikke var kommet frem. Det er i ettertid opplyst at tilbudet ble mottatt av innklagede 28.4.2003.

#### **Anførsler:**

##### *Klagers anførsler:*

Klager anfører at intensjonen med at tilbud skal være sendt i lukket konvolutt er at det ikke skal være mulig for andre leverandører å få innsyn i tilbudet før tilbudsfristens utløp. Tilbudet er avgitt i lukket konvolutt, og også oversendt på telefaks innen tilbudsfristens utløp. Telefaksen er sendt så nært opp til tilbudsfristens utløp at det ikke vil være praktisk mulig for andre leverandører å skaffe seg kunnskap om innholdet i tilbudet før tilbudsfristens utløp. Hensynet bak reglene er således ivaretatt.

Klager har også anført at Posten Norge har opplyst at postgangen til Leikanger er svært sen, og at det må påregnes opp til to til tre virkedager før posten kommer frem. Klager anfører at dette burde vært opplyst av innklagede, og at innklagede ved å unnlate dette har medvirket til at tilbudet kom inn for sent.

##### *Innklagedes anførsler:*

Innklagede bestrider å ha brutt regelverket for offentlige anskaffelser. Innklagede viser til at regelverket og konkurransegrunnlaget er absolutte, og ikke åpner for rimelighetsbetraktninger som anført av klager.

#### **Klagenemndas vurdering:**

Klager har deltatt i konkurransen, og har derfor saklig klageinteresse, jf. forskrift fastsatt ved kgl. res. 15.11.2002 om klagenemnd for offentlige anskaffelser § 6. Klagen er rettidig. Innklagede har tatt utgangspunkt i at anskaffelsen omfattes av forskrift fastsatt ved kgl. res. 15.6.2001 om offentlige anskaffelser del III. Klagenemnda velger å legge dette til grunn.

Det rettslige utgangspunktet er forskriften § 15-5 om at tilbud skal være skriftlig og avgis i lukket og merket forsendelse, enten direkte eller pr. post. Dersom et tilbud ikke er levert i samsvar med formkravene i bestemmelsen, eller er levert for sent, skal tilbudet avvises, jf. forskriften § 8-10 (1).

Forskriften åpner for at tilbud kan oversendes med elektroniske middel, forutsatt at konkurransegrunnlaget åpner for det, jf. forskriften § 15-5 (2). I dette tilfellet ble det imidlertid uttrykkelig presisert at telefaks ikke ville bli akseptert. At telefaksen ble sendt fire minutter før tilbudsfristens utløp kan etter klagenemndas oppfating da ikke få noen betydning for saken. Vurderingen må knyttes til tilbudet som ble innlevert gjennom Posten, slik det var stilt krav om i konkurransegrunnlaget.

Det er leverandørene selv som må svare for forsinkelser som følge av uforutsette omstendigheter. Når innklagedes konkurransegrunnlag presiserer at tilbudet skal være "kommet frem" før tilbudsfristens utløp, må klager selv bære risikoen for forsinkelser i postgangen. Idet tilbudet først kom frem med Posten den 28.4.2003 må tilbudet således anses levert for sent.

#### **Konklusjon:**

Klagenemnda finner etter det anførte ikke at Statens vegvesen har brutt lov om offentlige anskaffelser med forskrifter, ved å avvise tilbudet fra Nirab AS.

For klagenemnda,

  
Kai Krüger

6.5.2003