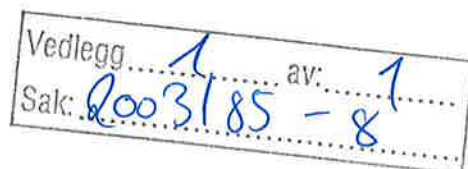




**Klagenemnda
for offentlige anskaffelser**



Klagenemndas avgjørelse 14. august 2003 i sak 2003/85

Klager: ETERRA AS
St. Olavsvei 45
4631 Kristiansand

Innklaget: Kristiansand kommune
Postboks 417
4604 Kristiansand

Klagenemndas medlemmer: Kai Krüger, Siri Teigum, Bjørg Ven

Saken gjelder: Omfanget av rammeavtale

Bakgrunn:

Kristiansand kommune (heretter kalt "innklagede") gjennomførte i 2000 en anbudskonkurranse for anskaffelse av pc-er. Konkurransen gjaldt en rammeavtale for levering av pc-er og skrivere med programvare. Kontraktperioden var to år, med opsjon på ytterligere to år. I konkurransegrunnlaget fremgikk at omfanget av anskaffelsen var stipulert til "ca 3,5 mill NOK pr år, eksklusive m.v.a. Basert på tidligere års normaluttak er årsvolumet for stasjonære Pc-er ca 350 stk og for skrivere ca 50 stk". Som en følge av konkurransen inngikk innklagede en rammeavtale (heretter kalt "rammeavtalen") med firmaet ScanComputers AS. Avtalen med ScanComputers AS løper ut den 30.11.2003.

Da denne rammeavtalen for levering av IT-utstyr til kommunen ble inngått, forelå det allerede en rammeavtale for levering av hjemmepc-er til kommuneansatte med firmaet Getronics Norge AS. I løpet av 2000 anskaffet innklagede 626 hjemmepc-er.

Høsten 2002 satte innklagede i gang en ny prosess med henblikk på å anskaffe hjemmepc-er til de kommuneansatte. Innklagede vurderte anskaffelsen til å omfattes av den eksisterende rammeavtalen med ScanComputers AS.

Innklagede inngikk den 27.2.2003 en tilleggs-rammeavtale med ScanComputers AS for levering av hjemmepc-er (heretter kalt "tilleggsavtalen"). Under tilleggsavtalen kjøpte innklagede i februar og april 2003 i alt 185 pc-er. Tilleggsavtalen omfatter også en levering av hjemmepc-er til desember 2003. Innklagede har ennå ikke bestilt pc-er til denne leveransen.

Anførsler:

Postadresse
Postboks 8014 Dep.
0030 Oslo

Besøksadresse
Einar Gerhardsens plass 1 (R4)
0030 Oslo

Tlf.: 22 33 70 10

Faks: 22 33 70 12

E-post: post@kofa.no
Nettside: www.kofa.no

Klagers anførsler:

Innklagede har brutt regelverket om offentlige anskaffelser ved å inngå tilleggsavtalen om levering av hjemmepc-er med ScanComputers AS uten å kunngjøre anskaffelsen eller gjennomføre anbudskonkurranse.

Det fremgikk ikke av konkurransegrunnlaget som lå til grunn for rammeavtalen for levering av IT-utstyr at hjemmepc-er var omfattet av konkurransen. Innklagede hadde da ikke adgang til å anskaffe hjemmepc-er under rammeavtalen.

Anskaffelsens verdi overstiger 200.000 kroner.

Innklagedes anførsler:

Innklagede bestrider å ha brutt regelverket om offentlige anskaffelser, ettersom anskaffelsen av hjemmepc-er faller inn under avtalen med ScanComputers AS. Ettersom det ble anskaffet over 600 hjemmepc-er i 2000, beregnet innklagede at anskaffelsen av hjemmepc-er under tilleggsavtalen ville få et atskillig mindre omfang enn den faktisk fikk.

Klagenemndas vurdering:

Som potensiell leverandør av hjemmepc-er til innklagede, anfører klager å ha blitt avskåret fra å delta i konkurransen om rammeavtalen for hjemmepc-er fordi kontrakt på slike leveranser ikke ble utlyst slik regelverket om offentlige anskaffelser forutsetter. Klagenemnda finner på denne bakgrunn at klager har saklig klageinteresse, jf. forskrift 15.11.2002 om klagenemnd for offentlige anskaffelser § 6. Klagen er fremsatt innen seks måneder etter at tilleggsavtalen ble inngått, og klagenemnda finner således at klagen er rettidig.

Omfanget av den omstridte hjemmepc-anskaffelsen er ikke opplyst. Klageren opplyser at anskaffelsen iallfall overstiger 200.000, noe klagenemnda finner sannsynlig. Anskaffelsen kan derfor ikke skje som direkte kjøp etter forskriftens § 11-2. Ettersom det allerede er anskaffet 185 hjemmepc-er under tilleggsavtalen, antar klagenemnda at anskaffelsens verdi overstiger EØS' terskelverdier. Hvis anskaffelsen ikke omfattes av den allerede foreliggende korrekt inngåtte rammeavtale med ScanComputers AS, synes det derfor på det rene at anskaffelsen skulle vært utlyst på EØS-nivå, jfr forskrift om offentlige anskaffelser del II, jf. § 2-1(2) jf. § 2-2(1).

Saken gjelder spørsmålet om den tilleggsavtalen innklagede inngikk med ScanComputers AS 27.2.2003 utgjør en separat anskaffelse, eller om den kan ses omfattet av den allerede eksisterende rammeavtalen mellom innklagde og ScanComputers AS.

Rammeavtalen er meget vidt formulert mht. levering av IT-utstyr og programvare. Det kan derfor fremstå som uklart om ikke også kommunens innkjøp av pc-er til hjemmebruk for sine ansatte må anses å ligge under avtalen. At man på det tidspunkt rammeavtalen ble inngått hadde en annen avtale om levering av hjemmepc-er, kan allikevel tyde på at det ikke har vært meningen å regulere denne type kjøp i rammeavtalen. Leveringen av hjemmepc-er omfatter dessuten en del tilleggstjenester som for eksempel en telefonsupporttjeneste, presentasjon av utstyret for innklagedes ansatte, samt administrasjon av bestillinger og kontrakter med de ansatte, som ikke var aktuelle under rammeavtalen, og derfor heller ikke spesielt beskrevet. Det kan videre bemerkes at tilleggsavtalen har en særskilt tvisteløsningsbestemmelse som er en annen enn den rammeavtalen gir anvisning på.

Klagenemnda finner det unødvendig å ta standpunkt til dette tolkningsspørsmålet. Under enhver omstendighet vil det være slik at tilleggsavtalen går utover rammene for den avtale som ble inngått med ScanComputers AS i desember 2000. Denne rammeavtale skulle nemlig gjelde frem til 30.11.2002 med mulighet for forlengelse i to år. Innklagede opplyser i tilsvaret at den er forlenget med ett år, og utløper 30.11.2003. Tilleggsavtalen om kjøp av hjemmepc-er inngått 27.2.2003, og er gitt en varighet på tre år, hvilket innebærer at denne avtale vil ha en varighet på mer enn to år utover den opprinnelige rammeavtale.

Klagenemnda finner etter dette at innkjøp av hjemmepc-er til kommunens ansatte burde vært behandlet som et selvstendig kjøp. Innklagede handlet følgelig i strid med regelverket om offentlige anskaffelser ved ikke å kunngjøre tilleggsavtalen for levering av hjemmepc-er.

Konklusjon:

Innklagede har brutt regelverket om offentlige anskaffelser ved ikke å kunngjøre tilleggsavtalen for anskaffelse av hjemmepc-er.

For klagenemnda,


Bjørg Ven

15.08.2003